



ที่ นร ๐๑๐๘/ ๑๒๗๐

คณะกรรมการตอบข้อหารือตาม
กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๘/๖๐๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯ กรณีที่ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย หรือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่า ศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ ๔๑๖/๒๕๔๗ ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในเรื่องผลบังคับใช้ของข้อบังคับตำบลโคกขาม เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมิได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทำให้ไม่อาจนำไปใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณกับผู้ฟ้องคดีได้ ทำให้มีผลกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ตราขึ้นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งหมด ที่มีผลใช้บังคับไปแล้วก่อนมีคำพิพากษาว่าจะมีวิธีปฏิบัติอย่างไรกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้มีการบังคับใช้ไปแล้ว โดยเฉพาะกรณีเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมที่ได้จัดเก็บ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นที่ยุติแล้ว และเห็นสมควรแจ้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วยว่า ในการแก้ไขปัญหาระยะการให้บังคับข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสมควรเสนอให้มีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเพิ่มเติมวิธีการประกาศใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีลักษณะเช่นเดียวกับการประกาศใช้เทศบัญญัติ ตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งหากได้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวแล้ว ก็จะทำให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีผลทำให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแก้ไขปรับปรุง

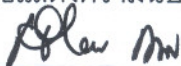
กฎหมายดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอาจแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการแก้ไขปัญหามิใช่ปัญหาในทางปฏิบัติได้เป็น ๓ แนวทาง ดังนี้

๑. การส่งข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา หรือ
๒. ดำเนินการเผยแพร่ข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเผยแพร่ข้อบัญญัติที่กำลังจะมีผลใช้บังคับให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร

๓. กรณีมีผู้ใดยกประเด็นการไม่นำข้อบัญญัติไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเป็นข้อโต้แย้ง ควรแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลก็ยกประเด็นต่อสู้ด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยทางอื่นให้แพร่หลายพอสมควรแล้ว และบุคคลนั้นได้รู้ถึงข้อบัญญัติดังกล่าวมาก่อนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายเชียรชัย ณ นคร)

ประธานอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๕๒ - ๓ ต่อ ๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๓๖๖