

แบบฟอร์มการตอบโต้ความเสี่ยง

ประเด็นข่าว/ข้อมูล : เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคมที่ผ่านมา ชาวบ้านในจังหวัดสมุทรสาครได้บันทึกภาพของโรงงานคัดแยกขยะแห่งหนึ่งได้นำรถแบ็คโฮขุดดินบนพื้นที่ว่างหลังที่ตั้งของโรงงาน ในหลุมที่ขุดมีเศษขยะกองอยู่จำนวนมากอยู่รอบ ๆ พื้นที่ เนื่องจากชาวบ้านเห็นว่าโรงงานแห่งนี้พยายามขุดหลุมที่ด้านหลังโรงงานตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายนที่ผ่านมาจึงได้บันทึกภาพไว้เป็นหลักฐาน และไปร้องเรียนกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้อนุญาตให้โรงงานดังกล่าวประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้กับโรงงานแห่งนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครจึงลงพื้นที่ตรวจสอบโรงงานพบว่ามีขยะและการผลิตปุ๋ยจากขยะ ทางราชการส่วนท้องถิ่นจึงออกคำสั่งให้โรงงานนำขยะที่เตรียมฝังกลบเคลื่อนย้ายออกไปกำจัดให้ถูกต้องภายใน ๗ วัน และการผลิตปุ๋ยจากขยะที่ก่อให้เกิดฝุ่นคลุ้งกระจายทั่วบริเวณได้มีการสั่งแก้ไขโดยหาผ้าใบหรือผ้าพลาสติกปิดบ่อปุ๋ย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคมเช่นเดียวกัน ซึ่งในปี ๒๕๖๐ โรงงานคัดแยกขยะได้ประมวลขยะมาจากจังหวัดสมุทรสงครามและจังหวัดราชบุรี แต่ไม่สามารถประมวลขยะใด ๆ ได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร และในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดสมุทรสาครเข้าตรวจสอบโรงงานอีกครั้งหลังถูกร้องเรียนเรื่องกลิ่น พบว่าขยะที่เหลือจากการคัดแยกถูกนำไปทำปุ๋ยหมักอยู่ในโรงงานทั้งที่ไม่มีใบอนุญาตทำปุ๋ย และล่าสุดพบว่าพยายามนำขยะที่ต้องส่งไปกำจัดที่อื่นมาฝังกลบในพื้นที่เพื่อจะได้ไม่ต้องจ่ายค่ากำจัดขยะ ชาวบ้านจึงหวั่นมลพิษซึมลงดินและแหล่งน้ำ

ข้อสรุป : โรงงานคัดแยกขยะได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อปี ๒๕๖๐ ซึ่งโรงงานคัดแยกขยะได้ประมวลขยะมาจากจังหวัดสมุทรสงครามและจังหวัดราชบุรี แต่ไม่สามารถประมวลขยะได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดสมุทรสาครได้เข้าตรวจสอบโรงงานดังกล่าวเนื่องจากได้รับการร้องเรียนเรื่องกลิ่น พบว่าขยะที่เหลือจากการคัดแยกถูกนำไปทำปุ๋ยหมักอยู่ในโรงงาน และเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประชาชนในพื้นที่เห็นว่าโรงงานคัดแยกขยะใช้รถแบ็คโฮขุดดินบนพื้นที่ว่างหลังที่ตั้งของโรงงาน โดยในหลุมที่ขุดมีเศษขยะกองอยู่ ซึ่งประชาชนเกรงว่าโรงงานคัดแยกขยะจะนำขยะที่เหลือจากการคัดแยกมาฝังกลบในบริเวณดังกล่าว

ระดับผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน : น้อย **ผลกระทบ :** เนื่องจากเป็นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในการควบคุมกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการเข้าจัดการจึงเป็นไปตามลำดับขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อเท็จจริง : เนื่องจากโรงงานแห่งนี้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข มาตรา ๓๒ ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทของกิจการและกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับผู้ดำเนินกิจการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพได้ และหากผู้ดำเนินกิจการไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินกิจการนั้น

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ กรณีที่โรงงานคัดแยกขยะ อาจจะนำขยะที่เหลือจากการคัดแยกมาฝังกลบซึ่งเป็นการกำจัดขยะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ราชการส่วนท้องถิ่นต้องให้โรงงานทำการฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล หรือการนำไปหมักทำปุ๋ยต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ หากเข้าข่ายกิจการที่ต้องควบคุมในพื้นที่ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น โรงงานคัดแยกขยะต้องขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อน เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์สุขลักษณะ ทั้งนี้ หากผู้ดำเนินกิจการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ภายในเวลาที่เห็นสมควร แต่ต้องไม่เกินสิบห้าวัน และเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเมื่อปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไปซึ่งเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข มาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๐

ผลกระทบ : ชาวบ้านในพื้นที่ใกล้เคียงได้รับกลิ่นเหม็นจากขยะ และฝุ่น ละอองจากการผลิตปุ๋ยของโรงงาน

ข้อเสนอแนะ : ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการได้ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำกับดูแลประชาชนภายในพื้นที่ ซึ่งหากประชาชนได้รับความเดือดร้อนสามารถเข้าร้องเรียนกับราชการส่วนท้องถิ่นของตน เพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายเป็นไปตามลำดับขั้นตอน

หน่วยงานที่ตรวจสอบ : กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

วันที่พบข่าว/เหตุการณ์ : ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓

แหล่งข้อมูลอ้างอิง :

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

<http://laws.anamai.moph.go.th/ewtadmin/ewt/laws/main.php?filename=1HLaws2016>