

บันทึกการตอบข้อหาหรือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางการพิจารณาขอบเขตความหมายของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่
๙ (๘) การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโกเธค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง
หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

สำนักงานเทศบาลเมืองได้มีหนังสือเพื่อขอหาหรือความหมายของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทกลุ่มบริการบันเทิง โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๗ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศรายชื่อกิจการฯ ในประกาศกระทรวงสาธารณสุขไว้ทั้งหมดจำนวน ๑๔๑ ประเภทกิจการ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๑๓ กลุ่มประเภทกิจการ นั้น

เทศบาลเมืองได้กำหนดรายชื่อกิจการฯ ที่ต้องควบคุมในท้องถิ่นครอบคลุม ๑๓๕ ประเภท ๑๓ กลุ่มประเภทบริการ ในเทศบัญญัติเทศบาลเมืองชุมพร โดยในการตรวจสอบเพื่ออนุญาตนั้น ได้ยึดขอบเขตและความหมายของกิจการตามคู่มือ “แนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕” กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีข้อหาหรือมายังท่าน ในส่วนของกิจการที่เกี่ยวกับการบริการ กลุ่มการจัดให้มีการแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโก้เทค คาราโอเกะ หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ว่าดิสโก้เทคมีค่านิยมว่าอย่างไร แตกต่างจากค่านิยมของการแสดงดนตรี เต็นรำ หรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้เป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานต่อไป

(๑) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๙ (๘) การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโก้เทค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

- คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ /๒๕๕๘ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทกลุ่มบริการบันเทิง ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบการได้ยินของผู้มาใช้บริการ ซึ่งหมายความรวมถึงกิจการประเภทที่ ๙ (๘) การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโก้เทค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ด้านต่าง ๆ เช่น ลักษณะที่ตั้งของสถานประกอบการ อาคาร การควบคุมและป้องกันเสียง การระบายอากาศ เป็นต้น

๒. พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กำหนดนิยามของคำว่า “สถานบริการ” ว่าเป็นสถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการโดยหวังประโยชน์ในทางการค้า โดยในสถานบริการนั้นอาจมีการจำหน่ายอาหาร สุนัข น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่น หรือมีการให้บริการโดยมีรูปแบบอย่างหนึ่งอย่างใด เช่น การแสดงดนตรีหรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง เป็นต้น

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๕๒๙

ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งกรมอนามัยมีถึง

(๒) ข้อเท็จจริง

สำนักงานเทศบาลเมืองได้ออกเทศบัญญัติ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดประเภทกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ประสงค์จะประกาศให้เป็นกิจการที่ควบคุมในพื้นที่ และอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตของแต่ละประเภทกิจการ อีกทั้งได้ออกเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเภทดิสโก้เธค และคาราโอเกะ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมสถานประกอบกิจการประเภทดิสโก้เธค และคาราโอเกะ ทั้งนี้ สำหรับกิจการประเภทดิสโก้เธค หรือกิจการอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตอยู่ที่ ๗,๐๐๐ บาท และสำหรับกิจการประเภทการแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง คาราโอเกะหรือการแสดงอื่นในทำนองเดียวกัน กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตอยู่ที่ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาท (อัตราค่าธรรมเนียมเปลี่ยนแปลงตามขนาดกิจการ)

(๓) ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

ข้อหาหรือ : ดิสโก้เธคมีค่านิยมว่าอย่างไร แตกต่างจากค่านิยมของการแสดงดนตรี เต็นรำ หรือไม่ว่าไร ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้เป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานต่อไป

ความเห็น : ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๙ (๘) การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร้องเง็ง ดิสโก้เธค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยมีขอบเขตความหมาย คือ สถานที่ที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือจัดให้มีการเต็นรำ รำวง ร้องเง็ง ดิสโก้เธค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน โดยคำว่า “หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน” มีเจตนารมณ์เพื่อควบคุมกิจการที่มีกิจกรรม การกระทำ หรือการให้บริการที่คล้ายคลึงกับการแสดงมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร้องเง็ง ดิสโก้เธค คาราโอเกะ หรือตู้เพลง ซึ่งมีความเสี่ยงหรือผลกระทบต่อสุขภาพ เช่น เสียงดังรบกวน การระบายอากาศของอาคารสถานที่ที่ไม่เหมาะสมอาจเกิดปัญหาโรคติดต่อในระบบทางเดินหายใจ และอาจเกิดอุบัติเหตุหรืออัคคีภัย เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขไม่ได้กำหนดนิยามของคำว่า “ดิสโก้เธค” “การแสดงดนตรี” “เต็นรำ” “รำวง” และ “คาราโอเกะ” ไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการนั้น ให้ราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามข้อเท็จจริงตามลักษณะของกิจกรรมการให้บริการเป็นสำคัญ หากตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่าเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๙ (๘) ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจะบุชื่อประเภทกิจการในใบอนุญาตโดยพิจารณาค่าตามพจนานุกรมหรือคำที่ประชาชนเข้าใจได้โดยทั่วไป

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

เนื่องด้วย ปัจจุบันได้มีการออกอนุบัญญัติ ดังนี้ (๑) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ (๓) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (๔) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ (๕) กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มครองสิทธิทางสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ เทศบาลเมืองควรปรับปรุงข้อบัญญัติท้องถิ่นให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงและกฎกระทรวงข้างต้น

ทั้งนี้ สามารถนำคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขมาประกอบการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และสามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ ดังนี้ (๑) คู่มือแนวทางการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับปรับปรุง) (๒) คู่มือแบบการยกร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๓) ตัวอย่างร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข <http://laws.anamai.moph.go.th>

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๓ มกราคม ๒๕๖๓

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

