

## บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

### เรื่อง แนวทางการตีความลักษณะของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กรณีการประกอบเครื่องผลิตโอโซน

สำนักงานเทศบาลนครได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาอนุญาตกิจการที่มีการนำชิ้นส่วนต่าง ๆ มาประกอบกันเป็นเครื่องผลิตโอโซน โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยเทศบาลนคร ได้ตรวจสอบพบว่ามี การประกอบกิจการ “ประกอบเครื่องผลิตโอโซน” สำหรับการบำบัดน้ำเสีย และบำบัดอากาศ แต่ในสถานประกอบกิจการแห่งนี้ไม่มีกระบวนการผลิตชิ้นส่วนสำหรับประกอบเป็นเครื่องผลิตโอโซนแต่อย่างใด มีเพียงขั้นตอนการนำชิ้นส่วนตู้ และแผงวงจรผลิตโอโซนมาประกอบส่งลูกค้าตามใบสั่งซื้อ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และภาพถ่ายสถานประกอบกิจการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ดังนั้น เพื่อให้มีข้อมูลที่ถูกต้องสำหรับประกอบการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผู้ประกอบการได้ทราบและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย เทศบาลนครรังสิตจึงขอหารือว่า “การประกอบเครื่องผลิตโอโซน” เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือไม่

#### (๑) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตามมาตรา ๓๒<sup>๒</sup> ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น กำหนดประเภทกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องการประสงค์จะควบคุมในเขตพื้นที่ของตนเอง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปด้านสุขลักษณะในการประกอบกิจการ โดยผู้ใดจะประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้ ต้องขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนประกอบกิจการ

๒. กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเภทที่ ๑๓ (๒) การผลิต ซ่อมเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องไฟฟ้า อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ หรืออุปกรณ์ไฟฟ้า

#### (๒) ข้อเท็จจริง

เทศบาลนครได้เข้าตรวจสอบกิจการ “ประกอบเครื่องผลิตโอโซน” เพื่อใช้สำหรับการบำบัดน้ำเสีย และบำบัดอากาศ โดยในสถานประกอบกิจการนั้นไม่ได้มีการผลิตชิ้นส่วนสำหรับประกอบเป็นเครื่องผลิตโอโซนแต่อย่างใด มีเพียงขั้นตอนการนำตู้ และชิ้นส่วนแผงวงจรที่ใช้ในการผลิตโอโซนซึ่งได้รับจากภายนอกสถานประกอบการมาประกอบเป็นเครื่องผลิตโอโซนและส่งให้ลูกค้าตามคำสั่งซื้อ ทั้งนี้ ไม่ได้มีการประกอบ

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ๑๔๖๑ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงนายกเทศมนตรีนคร

<sup>๒</sup> มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับให้ผู้นำนำนากิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้นำนากิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ

เครื่องผลิตโอโซนทุกวัน และไม่มีการสะสมชิ้นส่วนวัตถุดิบที่ใช้ในการประกอบเครื่องผลิตโอโซน แต่จะส่งวัตถุดิบเข้ามาเฉพาะในวันที่มีคำสั่งซื้อเท่านั้น

กระบวนการในการประกอบเครื่องผลิตโอโซนมีดังนี้

๑) เมื่อมีคำสั่งซื้อจากลูกค้าบริษัทจะสั่งซื้อตู้และแผงวงจรเข้ามา

๒) เมื่อได้วัตถุดิบมาแล้วจะนำชิ้นส่วนทั้ง ๒ ส่วนมาประกอบเข้าด้วยกัน โดยใช้แท่นสว่านและแท่น

เจียร

๓) ได้เป็นเครื่องผลิตโอโซนที่พร้อมนำส่งลูกค้า

ประกอบกับศูนย์อนามัยได้เข้าตรวจสอบข้อเท็จจริงของสถานประกอบการดังกล่าวเพิ่มเติมพบว่าสถานประกอบการดังกล่าวมีการสะสมตู้ และแผงวงจรไว้ในสถานประกอบการเพื่อรอประกอบ และไม่ปรากฏว่ามีเหตุรำคาญแก่ผู้พักอาศัยในบริเวณใกล้เคียง และได้รับแจ้งจากผู้ประกอบการว่า ณ สถานประกอบการแห่งนี้ เป็นเพียงจุดที่นำอุปกรณ์มาให้บริการประกอบและตรวจสอบสภาพการใช้งานของเครื่องผลิตโอโซนเพื่อนำส่งลูกค้าเท่านั้น

### (๓) ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

**ข้อหาหรือ :** การประกอบเครื่องผลิตโอโซนเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือไม่

**ความเห็น :** กรมอนามัยได้นำเสนอประเด็นข้อหาหรือดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๗-๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและมีความเห็น ดังนี้ สถานประกอบการดังกล่าวมีลักษณะกระบวนการดำเนินกิจการโดยสั่งผลิตชิ้นส่วนและแผงวงจร แล้วนำมาประกอบกันจนเกิดเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่ คือ เครื่องผลิตโอโซน ซึ่งถือว่าเป็นการผลิต โดยในขั้นตอนของการประกอบกิจการดังกล่าวมีความเสี่ยงหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้ปฏิบัติงาน ลูกค้าย หรือผู้มารับบริการ ชุมชน และสิ่งแวดล้อม เช่น โลหะหนักในชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ ไอควันจากการเชื่อมโลหะ สารอันตรายที่ใช้ทำแผงวงจร และอาจรวมถึงเหตุรำคาญเกี่ยวกับเสียง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง เป็นต้น ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริง ลักษณะของการประกอบกิจการที่เข้าข่ายเป็นการผลิตและอาจมีความเสี่ยงที่จะก่อผลกระทบต่อสุขภาพ ประกอบกับการพิจารณาจากคำหรือข้อความตามตัวบทกฎหมายแล้ว กิจการดังกล่าวจึงเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทที่ ๑๓ (๒) การผลิต ซ่อมเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องไฟฟ้า อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ หรืออุปกรณ์ไฟฟ้า หากเทศบาลนครรังสิตกำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการควบคุม ผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการขอใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเทศบาลนครก่อนดำเนินกิจการ

(นางพรรณพิมล วิปุลากร)

ประธานคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อน  
การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

ร่าง พลากร  
พิมพ์ พลากร  
ตรวจ .....

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหาหรือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกักฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

