

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องสำหรับกิจการที่ได้ดำเนินการมาแล้ว
และได้รับอนุญาตมาก่อน

บริษัท ก ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงกรมอนามัย เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องสำหรับกิจการที่ได้ดำเนินการมาแล้วและได้รับอนุญาตมาก่อน รายละเอียดดังนี้

บริษัท ก ได้ยื่นขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อันเป็นการยื่นขอต่อใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตที่มีอยู่จะหมดอายุในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบลเอ ได้แจ้งให้ทางบริษัทจัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง บริษัทเห็นว่า การดำเนินการในส่วนนี้เป็นการดำเนินการต้องจัดทำรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในวรรคท้ายของประกาศ มิให้นำความมาบังคับใช้กับผู้ขออนุญาตที่รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเอ โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีคำสั่งเป็นหนังสือแจ้งให้บริษัทผู้ขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยอ้างถึงประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ผู้ขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เป็นกรณีที่บริษัทผู้ขอต่อใบอนุญาตจะต้องดำเนินการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อประกอบการพิจารณาหรือไม่

บริษัท ก จึงขอหารือในประเด็นการขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยที่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการเฉพาะกับกิจการใหม่ที่ยื่นขอรับใบอนุญาตครั้งแรก หรือรวมถึงกิจการที่ได้ดำเนินการมาแล้วและได้รับใบอนุญาตก่อนที่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยหรือไม่

๑. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓๓^๒ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องควบคุมในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๖๘๐๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงกรรมการผู้จัดการ บริษัท ก

^๒ มาตรา ๓๓ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขโดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๒๓ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

กิจการประเภทที่ ๑๒ กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่างๆ

(๓) การผลิต สะสม กลั่น หรือขนส่งปิโตรเลียมหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ ประเภทหรือขนาดของกิจการที่มีผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต

ข้อ ๕ ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการตามข้อ ๔ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมเอกสาร เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของราชการส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) แบบรายงานการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต

(๒) แบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

มิให้นำความในวรรคหนึ่งมาบังคับใช้แก่ผู้ขออนุญาตตามข้อ ๔ ที่รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๕) เมื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง แล้วให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการดำเนินการ

(ข) ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาต

๒. ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือ บริษัท ก ขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยที่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกรณีที่จะต้องดำเนินการเฉพาะกับกิจการใหม่ที่ยื่นขอรับใบอนุญาตครั้งแรก หรือรวมถึงกิจการที่ได้ดำเนินการมาแล้วและได้รับใบอนุญาตก่อนที่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยหรือไม่

ความเห็น จากการวิเคราะห์ข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง พบว่า บริษัท ก มีการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การผลิต สะสม กลั่น หรือขนส่งปิโตรเลียมหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม โดยได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลเอ ซึ่งออกให้ ณ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ และให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งการประกอบกิจการของบริษัท ก เข้าข่ายเป็นประเภทกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ตามวรรคท้ายของประกาศฉบับดังกล่าวนี้มีให้นำความในวรรคหนึ่งมาบังคับใช้แก่ผู้ที่ยื่นขอรับใบอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น ในกรณีนี้ถือว่าบริษัท ก ได้รับใบอนุญาตอยู่ก่อนวันที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาต

จะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒) จึงไม่ต้องตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต และไม่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากบริษัทได้ยื่นขอต่อใบอนุญาต เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อันเป็นการยื่นขอต่อใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ (วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒) เมื่อได้ยื่นคำขอพร้อมกับเสียค่าธรรมเนียมแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่ง ไม่ต่อใบอนุญาตตามความในมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๓ กันยายน ๒๕๖๒

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่
เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



นั้สวรรณ ร้าง

นั้สวรรณ พ/ท

..... ตรวจ

