

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย  
เรื่อง คุณสมบัติผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อเป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชน  
ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้มีถึงผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครเพื่อรับการสรรหาเป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ คณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี นายองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ได้ประกาศรับสมัครบุคคลเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยได้ระบุวัน เวลา และสถานที่ ในการรับสมัครหรือเสนอชื่อตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ และประชาชนที่มีอาชีพข้าราชการบำนาญและที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักงานรัฐมนตรี ได้ยื่นใบสมัครเพื่อขอรับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ในส่วนตัวแทนภาคประชาชนตามมาตรา ๑๗/๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

ประชาชนอาชีพข้าราชการบำนาญและที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งจะหมดวาระลงในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการสรรหาในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด จึงขอหารือคุณสมบัติของผู้สมัครรายดังกล่าว ดังนี้

๑. ตำแหน่งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักงานรัฐมนตรี เข้าข่ายลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๖ (๘) ตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครหรือไม่

๒. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งดังกล่าวของผู้สมัครขัดต่อประกาศคณะกรรมการสรรหาในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เรื่อง การรับสมัครบุคคลเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดหรือไม่

(๑) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓ ) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติในมาตรา ๑๗/๑<sup>๒</sup> ให้แต่ละจังหวัดมีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยการแต่งตั้งกรรมการตาม

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๓๗๒๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกรมอนามัยมีถึง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด

<sup>๒</sup> มาตรา ๑๗/๑ ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ

มาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๗/๔<sup>๓</sup> โดยประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ดังกล่าว ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามสำหรับกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งในข้อ ๖ (๘) กำหนดว่าผู้ที่จะสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาชนต้องไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นเจ้าของที่อื่นของรัฐ

ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๑

กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์ วิธีการ ในการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน

ทั้งนี้ หากพบว่าผู้ใดมีคุณสมบัติครบถ้วนตามประกาศฯ ดังกล่าว คณะกรรมการสรรหาย่อมพิจารณาคัดเลือกเสนอรายชื่อผู้มีความเหมาะสมเพื่อให้ประธานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดดำเนินการแต่งตั้งต่อไป

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

กำหนดนิยามของคำว่า “ข้าราชการพลเรือน” คือ บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รับราชการโดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณในกระทรวง กรมฝ่ายพลเรือน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗

กำหนดนิยามของคำว่า “พนักงานราชการ” คือ บุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาจ้าง โดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณของส่วนราชการ เพื่อเป็นพนักงานของรัฐในการปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการนั้น

**(๒) ข้อเท็จจริง**

จากการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมพบว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้ทำการประกาศรับสมัครกรรมการที่เป็นผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดในระหว่างวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งประชาชนที่เป็นข้าราชการบำนาญ และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีลักษณะการปฏิบัติงานคือการเข้าร่วมประชุมและการลงพื้นที่ โดยได้รับค่าตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะเวลาที่ปฏิบัติงาน หรือได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุม ได้เข้าสมัครในตำแหน่งกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยประชาชน

---

(๓) นายกเทศมนตรี จำนวนหนึ่งคน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหนึ่งคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และในกรณีที่ยังขาดมีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการด้วย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ในด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอนามัยสิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

<sup>๓</sup> มาตรา ๑๗/๔ การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑

(๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

รายดังกล่าว จะพ้นวาระการเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในวันที่มีการประชุมคณะกรรมการสรรหาซึ่งจัดขึ้นวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ประชาชนรายดังกล่าวเป็นหนึ่งในกรรมการของคณะกรรมการสรรหาด้วย แต่ในระหว่างการพิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ไม่ได้เข้าร่วมการพิจารณา เนื่องจากเป็นหนึ่งในผู้สมัครซึ่งถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

### (๓) ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

**ข้อหาหรือ ๑** ประชาชนรายดังกล่าวผู้สมัครตำแหน่งกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งยังคงดำรงตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักนายกรัฐมนตรีในระหว่างที่มีการสรรหากรรมการตำแหน่งดังกล่าว เข้าข่ายมีลักษณะต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ข้อ ๖ (๘) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ หรือไม่

**ความเห็น :** ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้นำประเด็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขอีกครั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นดังนี้ ประชาชนรายดังกล่าวเข้าข่ายเป็น “ผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ” ซึ่งถือว่ามีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขข้อ ๖ (๘) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เนื่องจากมีตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักนายกรัฐมนตรี และในการปฏิบัติงานได้รับค่าตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะเวลาที่ปฏิบัติงาน หรือได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุม ดังนั้น จึงไม่สามารถสมัครในตำแหน่งกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้

**ข้อหาหรือ ๒** ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งดังกล่าวของผู้สมัครขัดต่อประกาศคณะกรรมการสรรหาในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เรื่อง การรับสมัครบุคคลเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือไม่

**ความเห็น :** สำหรับระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) สำนักนายกรัฐมนตรีของประชาชนรายดังกล่าว เนื่องจากระยะเวลาการดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ในช่วงเวลาที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้ทำการประกาศรับสมัครกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งผู้ที่สมัครในตำแหน่งดังกล่าวจะต้องมีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ในวันที่รับสมัคร ดังนั้น ประชาชนรายดังกล่าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ข้อ ๖ (๘) จึงไม่สามารถสมัครในตำแหน่งกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

**หมายเหตุ :** ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหาหรือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกักฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

