

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง การออกหนังสือรับรองการแจ้งสถานที่เสสมอาหารในหมู่บ้านจัดสรร

องค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้มีหนังสือที่ สป ๗๑๔๐๔/๑๓๑๓ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อขอหารือการออกหนังสือรับรองสถานที่เสสมอาหารในหมู่บ้านจัดสรร โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้รับคำร้องจากผู้ประกอบกิจการเพื่อขอหนังสือรับรองสถานที่เสสมอาหาร เจ้าหน้าที่กองสาธารณสุขได้ลงพื้นที่ตรวจสอบที่ตั้ง สุขลักษณะของสถานที่เสสมอาหารพบว่า เป็นพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรเพื่ออยู่อาศัย ใช้พื้นที่ในการประกอบกิจการ ๑๘ ตารางเมตร ค่าขายสินค้าทั่วไป เช่น เครื่องปรุงรส อาหารกระป๋อง เครื่องดื่ม ขนมขบเคี้ยว เป็นต้น มีระบบระบายน้ำที่ถูกสุขลักษณะ และกำจัดขยะมูลฝอยรับบริการจากองค์การบริหารส่วนตำบลแพรงษาในการเก็บมูลฝอย หากพิจารณาแล้วสามารถออกหนังสือรับรองอนุญาตให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เสสมอาหารได้

องค์การบริหารส่วนตำบล ก ขอหารือเรื่องการออกหนังสือรับรองอนุญาตให้ผู้ประกอบกิจการสถานที่เสสมอาหาร ในกรณีดังกล่าวขัดกับกฎหมายอื่นหรือไม่ เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้น

(๑) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ “สถานที่เสสมอาหาร” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือบริเวณใด ๆ ที่มีใช้หรือทางสาธารณะ ที่จัดไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพเป็นของสดหรือของแห้งหรืออาหารในรูปลักษณะอื่นใด ซึ่งผู้ซื้อต้องนำไปทำ ประกอบ หรือปรุงเพื่อบริโภคในภายหลัง

ในการพิจารณาลักษณะของการประกอบกิจการ หากการดำเนินกิจการดังกล่าวมีการจำหน่ายสินค้าที่ผู้ซื้อต้องนำไปทำประกอบหรือปรุงเพื่อบริโภคในภายหลัง และอยู่ในสถานที่ที่มีใช้หรือทางสาธารณะ ซึ่งเป็นไปตามขอบเขตความหมายของ “สถานที่เสสมอาหาร” การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวจึงเข้าข่าย “สถานที่เสสมอาหาร” ซึ่งผู้ประกอบกิจการต้องได้รับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๘^๒ และนอกจากมีใบอนุญาตประกอบกิจการแล้ว มาตรา ๓๙^๓ ยังบัญญัติให้ผู้ประกอบกิจการต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามมาตรา ๔๐^๔ ด้วย

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๓๑๗๙ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก

^๒ มาตรา ๓๘ ผู้ใดจะจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใดซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรและมีใช้เป็นการขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ ถ้าสถานที่ดังกล่าวมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๗ ก่อนการจัดตั้ง

^๓ มาตรา ๓๙ ผู้จัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหาร ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๕๖ หรือหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๗ และผู้จำหน่าย ทำ ประกอบ ปรุง เก็บหรือเสสมอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่เสสมอาหารตามมาตรา ๓๘ ต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๔๐ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง

^๔ มาตรา ๔๐ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมหรือกำกับดูแลสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสสมอาหารที่ได้รับใบอนุญาต หรือได้รับหนังสือรับรองการแจ้ง ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสสมอาหารตามประเภทของอาหารหรือตามลักษณะของสถานที่ประกอบกิจการหรือตามวิธีการจำหน่าย

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง ใช้ และดูแลรักษาสถานที่และสุขลักษณะของบริเวณที่ใช้จำหน่ายอาหาร ที่จัดไว้สำหรับบริโภคอาหาร ที่ใช้ทำ ประกอบ หรือปรุงอาหาร หรือที่ใช้เสสมอาหาร

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญและการป้องกันโรคติดต่อ

(๒) ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

กรณีที่ได้หารือมานั้น ลักษณะการประกอบกิจการดังกล่าวเข้าข่าย “สถานที่สะสมอาหาร” ตามบทบัญญัติมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากมีการจำหน่ายอาหาร ซึ่งผู้ซื้อต้องนำไปทำประกอบหรือปรุงเพื่อบริโภคในภายหลัง เช่น เครื่องปรุงรส อาหารกระป๋อง เป็นต้น ประกอบกับสถานที่ที่ประกอบกิจการมิใช่ที่หรือทางสาธารณะ ดังนั้น เมื่อราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการแล้ว หากผู้ประกอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติของท้องถิ่นเจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้ประกอบการได้ ทั้งนี้ ในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ราชการส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

สำหรับการพิจารณาหลักเกณฑ์ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ในกรณีของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เนื่องจากการประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการประกอบกิจการในหมู่บ้านจัดสรรซึ่งสถานที่ประกอบกิจการเป็นที่พักอาศัยตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กรมอนามัยเห็นว่าเป็นการตีความบทบัญญัติกฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงมีความเห็นให้องค์การบริหารส่วนตำบลแพรक्षा มีหนังสือหารือไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อให้ความเห็นในประเด็นดังกล่าวต่อไป

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



-
- (๔) กำหนดเวลาจำหน่ายอาหาร
 - (๕) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะส่วนบุคคลของผู้จำหน่ายอาหาร ผู้ปรุงอาหารและผู้ให้บริการ
 - (๖) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของอาหาร กรรมวิธีการจำหน่าย ทำ ประกอบ ปรุง เก็บรักษาหรือสะสมอาหาร
 - (๗) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขลักษณะของภาชนะ อุปกรณ์ น้ำใช้ และของใช้อื่น ๆ