

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การเพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้ออกคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘  
วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ห้าม นายไปไม่ มิให้ใช้หรือยินยอมให้บุคคล  
ใช้สถานที่เพื่อระงับเหตุรำคาญ ต่อมา นายไปไม่ ได้มีหนังสือถึงคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ผ่าน  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  
พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้การประกอบกิจการโรงสีข้าวของผู้อุทธรณ์เป็นเหตุอันอาจก่อให้เกิดความ  
เดือดร้อนเรื่องเสียงดังแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญจริง แต่ไม่ถึงขนาดเป็นอันตราย  
ร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน จึงอาศัย  
อำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้เพิกถอน  
คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบล ก จึงขอหารือว่า ในเมื่อคณะกรรมการ  
พิจารณาอุทธรณ์ ได้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานดังกล่าวซึ่งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์ให้เป็นที่สิ้นสุดแล้วนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล ก ต้องดำเนินการเพิกถอนคำสั่งตาม  
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อีกหรือไม่

ดังนั้นจึงขอหารือว่า จากกรณีข้างต้นเมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีคำสั่งเพิก  
ถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ก ซึ่งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์ให้เป็นที่สิ้นสุดแล้วนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล ก ต้องดำเนินการเพิกถอนคำสั่งตาม  
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ อีกหรือไม่

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้พิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวแล้ว  
มีความเห็นว่า การออกคำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบล ก เป็นการออกคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตาม  
บทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยบทบัญญัติมาตรา ๖๖<sup>๒</sup>  
ได้ให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้รับคำสั่งในกรณีที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อ  
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันรับทราบคำสั่ง ประกอบกับ

มาตรา ๖๗<sup>๓</sup> วรรคสองบัญญัติว่า คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สิ้นสุด ดังนั้น  
ในกรณีการออกคำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลชาติตระการ เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณา

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๑๓๒๘ ลงวันที่ ๒๐ ส.ค.๖๑ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมาย  
สาธารณสุข มีถึงผู้อำนวยการศูนย์อนามัย

<sup>๒</sup> มาตรา ๖๖ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง  
มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๘ วรรคห้า มาตรา ๕๒ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง หรือมีคำสั่งใน  
เรื่องการไม่ออกใบอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือ  
ในกรณีที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขมีคำสั่งตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง ถ้าผู้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์  
เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันรับทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  
จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

<sup>๓</sup> มาตรา ๖๗<sup>๓</sup> ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เสร็จสิ้นภายในเก้า  
สิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น  
หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สิ้นสุด

อุทธรณ์ได้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้ว จึงถือว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นที่สุด ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๗ วรรคสอง ย่อมมีผลให้คำสั่งดังกล่าวไม่มีสภาพบังคับแก่ผู้ได้รับคำสั่งอีกต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบล ก จึงไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่อย่างไรก็ดี ทั้งนี้บทบัญญัติมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กล่าวถึงแนวทางปฏิบัติในการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนในการอุทธรณ์คำสั่งรวมถึงอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงต้องปฏิบัติตามหลักที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติไว้

นายสมชาย ตูแก้ว

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



มาตรา ๔๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรีและไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้นโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

คำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงประกอบด้วย การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง เว้นแต่จะมีการสั่งให้ทุเลาการบังคับตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง