

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
กรณี ผลของการควบบริษัทที่มีใบอนุญาตตามกฎหมาย

ตามที่ท่านได้มีหนังสือเรียนผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ บริษัทกฎหมาย เอ ซึ่งเป็นที่ปรึกษากฎหมายของบริษัทแห่งหนึ่ง มีความประสงค์จะขอหารือเกี่ยวกับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อมีการควบบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายฉบับดังกล่าวเข้าด้วยกัน โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยจะมีการควบบริษัทในเครือ จำนวน ๕ บริษัทเข้าด้วยกันประกอบด้วย

๑. บริษัท เอ ๑
๒. บริษัท บี ๑
๓. บริษัท ซี ๑
๔. บริษัท ดี ๑
๕. บริษัท เอ็ม ๑

โดยที่บริษัทข้างต้นทุกบริษัทได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และบางบริษัทได้รับใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร รวมถึงหนังสือรับรองการแจ้งการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อขั้นตอนการควบบริษัททั้ง ๕ บริษัทแล้วเสร็จ บริษัททั้ง ๕ บริษัทจะสิ้นสภาพจากการเป็นนิติบุคคล และบริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นจะได้รับทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของบริษัททั้ง ๕ บริษัททั้งหมด โดยผลของมาตรา ๑๕๓ พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๑๒๔๓ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทั้งนี้บริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นนั้นยังคงประกอบกิจการเดิมที่บริษัททั้ง ๕ บริษัทเคยประกอบกิจการทุกกรณี

จากข้อเท็จจริงและหลักกฎหมายดังกล่าวข้างต้น บริษัทกฎหมายมีความเข้าใจว่า

๑. บริษัทที่เกิดขึ้นไม่ต้องยื่นคำขออนุญาตและขอรับหนังสือรับรองการแจ้งดังกล่าวข้างต้นตามกฎหมายใหม่
 ๒. เพื่อให้บริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นสามารถที่จะประกอบกิจการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง บริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นต้องแจ้งหลักฐานการควบบริษัทเพื่อขอเปลี่ยนชื่อในใบอนุญาตหรือในหนังสือรับรองการแจ้งที่บริษัทเดิมเคยได้รับ
 ๓. ภายหลังจากที่บริษัทใหม่ได้ยื่นเอกสารเพื่อดำเนินการตามข้อ ๒. แล้ว บริษัทใหม่สามารถดำเนินกิจการตามเดิมทั้งหมดต่อไปทันที
- จึงขอหารือมาเพื่อให้ความเห็นว่าคุณเข้าใจของบริษัทกฎหมายทั้ง ๓ ข้อ ข้างต้นถูกต้องแล้วหรือไม่อย่างไร

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้นำเสนอประเด็นข้อหารือดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แล้ว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. การควบบริษัททั้ง ๕ บริษัท แล้วเกิดเป็นบริษัทใหม่ ถือว่าเป็นการโอนทรัพย์สินกันโดยทั่วไป ไม่ถือว่าเป็นการโอนใบอนุญาต ซึ่งตามบทบัญญัติมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ๑๔๔๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๑๒๔๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมายทั้งสองฉบับได้กำหนดไว้เฉพาะในเรื่องของทรัพย์สิน หนี้ สิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบที่บริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นย่อมได้รับ แต่สำหรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นใบอนุญาตเฉพาะตัวของผู้รับอนุญาต โดยก่อนการอนุญาตจะต้องมีหลักเกณฑ์การพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับใบอนุญาต และอาจต้องพิจารณาถึงอาคารสถานที่ที่ใช้ในการดำเนินกิจการนั้นด้วย อันเป็นการพิจารณาคุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต ประกอบกับพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กล่าวถึงการโอนไว้เฉพาะกรณีหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๕๑ ไม่ได้กล่าวถึงการโอนใบอนุญาตไว้ ดังนั้น ผู้ได้รับใบอนุญาตย่อมไม่สามารถโอนใบอนุญาตให้ผู้อื่นได้

๒. เมื่อขั้นตอนการควบรวมบริษัททั้ง ๕ บริษัทแล้วเสร็จ ผู้ประกอบกิจการเดิมทั้ง ๕ บริษัทจะต้องทำการแจ้งยกเลิกการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเดิมก่อนตามบทบัญญัติมาตรา ๖๕ และผู้ประกอบกิจการของบริษัทใหม่ที่เกิดขึ้นต้องยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการใหม่ โดยแจ้งใช้ชื่อเจ้าของกิจการและชื่อสถานประกอบกิจการให้ตรงตามข้อเท็จจริง ตามวิธีการและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดมิใช่เพียงแจ้งหลักฐานการควบบริษัทเพื่อขอเปลี่ยนชื่อในใบอนุญาตเท่านั้น

๓. ในระหว่างที่ผู้ประกอบกิจการยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการใหม่ ผู้ประกอบกิจการจะยังไม่สามารถประกอบกิจการได้จนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้ประกอบกิจการที่ได้มายื่นขอรับใบอนุญาตใหม่ ทั้งนี้ ขั้นตอนการพิจารณาออกใบอนุญาตการประกอบกิจการหลังจากที่ผู้ประกอบกิจการได้มายื่นขอรับใบอนุญาตใหม่แล้วนั้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อบัญญัติท้องถิ่นของราชการส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

นายสมชาย ตูแก้ว

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

