

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การหมักไก่เพื่อเตรียมนำไปทอดจำหน่ายที่ตลาด

สำนักงานเขต ได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหารดังนี้

ด้วยสำนักงานเขต เข้าตรวจสอบข้อร้องเรียน กรณีมีการปล่อยน้ำเสียทิ้งลงคลองสาธารณะจากการประกอบกิจการหมักไก่เพื่อเตรียมนำไปทอดขายที่ตลาด ของอาคารเลขที่ ๘๘/๘

สำนักงานเขตตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า อาคารเลขที่ดังกล่าว ดำเนินการซื้อไก่สดจากตลาด และนำมาหมักด้วยเครื่องปรุง ณ อาคาร เลขที่ ๘๘/๘ และใส่ถุงแช่เย็นเก็บไว้ จากนั้นจะนำไปทอดขายที่ตลาด สำนักงานเขตขอหารือว่า อาคารเลขที่ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

#### ข้อเท็จจริง

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้พิจารณาข้อหารือและประสานกับสำนักงานเขต เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมแล้วทราบว่า สำนักงานเขตได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อร้องเรียน กรณีมีการปล่อยน้ำเสียลงคลองสาธารณะจากการประกอบกิจการหมักไก่ พบว่าผู้ประกอบการได้ดำเนินการเตรียมวัตถุดิบโดยการซื้อไก่จากตลาด แล้วนำมาหมักด้วยเครื่องปรุง และบรรจุใส่ถุงเพื่อนำไปแช่เย็นเก็บไว้ ณ อาคาร เลขที่ ๘๘/๘ หลังจากนั้นก็จะนำไก่ที่หมักไว้แล้วไปทำการทอดที่ตลาดเพื่อจำหน่ายต่อไป

#### ข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถานที่จำหน่ายอาหาร” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือบริเวณใด ๆ ที่มีใช้ที่หรือทางสาธารณะ ที่จัดไว้เพื่อประกอบอาหารหรือปรุงอาหารจนสำเร็จและจำหน่ายให้ผู้ซื้อสามารถบริโภคได้ทันที ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการจำหน่ายโดยจัดให้มีบริเวณไว้สำหรับการบริโภค ณ ที่นั้น หรือนำไปบริโภคที่อื่นก็ตาม

“สถานที่สะสมอาหาร” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือบริเวณใด ๆ ที่มีใช้ที่หรือทางสาธารณะ ที่จัดไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพเป็นของสดหรือของแห้งหรืออาหารในรูปลักษณะอื่นใด ซึ่งผู้ซื้อต้องนำไปทำ ประกอบ หรือปรุงเพื่อบริโภคในภายหลัง

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นว่าสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ไม่มี การปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุรำคาญนั้นและอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก และถ้าเหตุรำคาญเกิดขึ้นจากการกระทำ การละเลย หรือการยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการนั้น

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๕๗๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขมีถึงผู้อำนวยการเขต

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าได้มีการระงับเหตุรำคาญนั้นแล้วก็ได้

(๒) กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑

**ความเห็น**

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกับข้อเท็จจริงตามที่หารือแล้วเห็นว่า ลักษณะการดำเนินการดังกล่าวเป็นการนำไก่สดมาทำการหมักด้วยเครื่องปรุงรสและใส่ถุงแช่เย็นเก็บไว้ โดยดำเนินการในอาคารพาณิชย์ ซึ่งเป็นการเตรียมวัตถุดิบเพื่อรอนำไปทอดจำหน่ายที่ตลาด ไม่มีการจำหน่ายไก่สดที่หมักแล้วให้กับผู้ซื้อเพื่อนำไปทำประกอบหรือปรุงเพื่อบริโภคในภายหลัง และไม่ได้ทำการทอดไก่ในอาคารพาณิชย์ดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้นจึงเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร ทั้งนี้ หากราชการส่วนท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่า การดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นเหตุรำคาญ เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการจัดการปัญหาเหตุรำคาญดังกล่าวได้ สำหรับกรณีที่มีการนำไก่ที่หมักแล้วไปทอดและจำหน่ายที่ตลาด ซึ่งเป็นการขายของในตลาด โดยผู้ขายจะต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นและปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วย

(นายสมชาย ตูแก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

