

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การประกอบกิจการผลิตข้าวหลาม

เทศบาลเมือง ข ได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือ เรื่อง การประกอบกิจการผลิตข้าวหลาม โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยในพื้นที่เทศบาลเมือง ข มีผู้ประกอบการจำนวน ๘-๑๐ ราย ที่มีการประกอบกิจการผลิตข้าวหลามขาย เพื่อจำหน่ายเป็นสินค้าและของฝากสำหรับนักท่องเที่ยวและประชาชน ซึ่งลักษณะของการผลิตข้าวหลามนั้นผู้ประกอบการจะมีการผลิตโดยวิธีการเผาโดยใช้บ้านของผู้ประกอบการเป็นสถานที่ผลิตข้าวหลาม ซึ่งในการผลิตข้าวหลามเพื่อจำหน่ายในแต่ละวันจะมีการผลิตข้าวหลามจำนวน ๑๐๐-๑๕๐ กระบอก/วัน/ราย โดยผู้ประกอบการไม่ได้จำหน่ายข้าวหลามบริเวณบ้านของตนเอง แต่จะนำข้าวหลามที่ผลิตมาจำหน่ายบริเวณสถานที่ซึ่งเทศบาลตำบลเมือง ข กำหนดให้จำหน่ายข้าวหลาม และมีบางส่วนนำไปจำหน่ายบริเวณร้านค้าหรือจุดจำหน่ายอื่นที่เป็นสถานที่เอกชน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการควบคุม ดูแลการประกอบกิจการข้าวหลามให้ถูกต้องตามกฎหมาย และถูกต้องตามหลักกฎหมาย และตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมือง ข จึงขอหารือว่า การผลิตข้าวหลาม ตามรายละเอียดข้างต้น ถือว่าเป็นการประกอบการใดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้ประสานงานกับผู้หารือ และนำเสนอประเด็นข้อหารือดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๑-๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ แล้ว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้ ลักษณะของการประกอบกิจการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้ง ๒ ประเภท กล่าวคือ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๓ (๔) และสถานที่จำหน่ายอาหาร ซึ่งโดยหลักการบังคับใช้กฎหมายผู้ประกอบการต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการตามข้อเท็จจริงของการดำเนินกิจการ โดยสามารถพิจารณาได้ ๒ ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะที่ ๑ หากการประกอบกิจการดังกล่าวมีลักษณะของการประกอบกิจการซึ่งผู้ประกอบการผลิตข้าวหลามโดยวิธีการเผาโดยใช้บ้านของผู้ประกอบการเป็นสถานที่ผลิตข้าวหลามและส่งจำหน่ายให้แก่ผู้ที่มารับซื้อเพื่อนำไปจำหน่าย โดยที่ผู้ประกอบการมิได้นำข้าวหลามที่ผลิตได้ไปจำหน่ายให้แก่ผู้ซื้อโดยตรง การประกอบกิจการในลักษณะดังกล่าวจะเข้าข่ายการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ ๓ (๔) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารจากพืชหรือสัตว์โดยการตาก บด นึ่ง ต้ม ตุ่น เคี้ยว กวน ฉาบ ทอด อบ รมควัน ปิ้งย่าง เผา หรือวิธีอื่นใด และหากการดำเนินการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติกำหนดให้กิจการประเภทที่ ๓(๔) เป็นกิจที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นผู้ประกอบการจะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามบทบัญญัติมาตรา ๓๓

ลักษณะที่ ๒ หากการประกอบกิจการดังกล่าวมีลักษณะของการประกอบกิจการซึ่งผู้ประกอบการผลิตข้าวหลามโดยวิธีการเผาโดยใช้บ้านของผู้ประกอบการเป็นสถานที่ผลิตข้าวหลาม และนำข้าวหลามที่ผลิตได้จำหน่ายให้แก่ผู้ซื้อโดยตรงซึ่งสามารถบริโภคได้ทันที ลักษณะการประกอบกิจการดังกล่าวเข้าข่ายสถานที่จำหน่ายอาหาร ทั้งนี้การพิจารณาออกใบอนุญาตราชการส่วนท้องถิ่นควรออกใบอนุญาตในสถานที่

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๔/๔๗๖ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข มีถึงนายกเทศมนตรีเมือง ข

ซึ่งเป็นจุดที่มีการปรุงประกอบอาหารเป็นหลัก สำหรับบริเวณสถานที่ที่ใช้จำหน่ายอาหารซึ่งมิได้มีการปรุงประกอบอาหารราชการส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตรวจสอบสุขลักษณะให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น

(นายสมชาย ตู่แก้ว)  
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ที่  
เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขหรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

