

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การพิจารณาอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของท้องถิ่น

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม ได้มีหนังสือที่ นฐ ๐๐๓๒/๘๑๖ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือ เรื่อง การพิจารณาอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม ได้รับหนังสือจากบริษัทแห่งหนึ่งในพื้นที่ ประกอบกิจการประเภททอผ้าและฟอกย้อม ได้ดำเนินการยื่นขอประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งหนึ่งในพื้นที่จังหวัดนครปฐม โดยทางองค์การบริหารส่วนตำบลได้แจ้งว่า ไม่สามารถออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้ได้เว้นแต่บริษัทดังกล่าวจะได้ทำการตรวจสอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตครั้งนี้เสียก่อน คือ

๑. พระราชบัญญัติผังเมืองรวมจังหวัดนครปฐม ต่อ สำนักงานโยธาธิการ และผังเมืองจังหวัดนครปฐม

๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข ต่อ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

๓. พระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อม ต่อ สำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดนครปฐม

บริษัทจึงส่งหนังสือหารือมายังจังหวัดนครปฐม เพื่อขอให้ตรวจสอบข้อกำหนด (พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕) เรื่องหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพื่อใช้ยื่นต่อองค์การบริหารส่วนตำบลขยายขอบข่ายการพิจารณาอนุญาต สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐมจึงขอหารือแนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในกรณีดังกล่าว

**ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา**

จากข้อมูลที่ได้รับจากข้อหารือทางหนังสือและการประสานข้อมูลทางโทรศัพท์จากหัวหน้ากลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐมปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. บริษัทได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ร.ง.๔ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ประกอบกิจการประเภททอผ้าย้อมและฟอกย้อมผ้า และได้รับใบอนุญาตอีกครั้งในปี ๒๕๕๘ เนื่องจากบริษัทขาดการต่อใบอนุญาตตั้งแต่ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ซึ่งทางสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐมได้ดำเนินคดีเปรียบเทียบปรับกรณีประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาต

๒. บริษัทได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งออกโดยองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดนครปฐมจนถึงปี ๒๕๕๔ และได้ยื่นต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจนถึงปี ๒๕๕๘ ทำให้ใบอนุญาตหมดอายุ

๓. องค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีบริษัทดังกล่าวปล่อยน้ำเสียลงคลองสาธารณะ จึงเข้าตรวจสอบพบว่าทางบริษัทฯ ประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาต ทางองค์การบริหารส่วนตำบลขยายข่าจึงทำหนังสือขอให้เปรียบเทียบคดีบริษัทฯ ฐานกระทำความผิดตามมาตรา ๓๓ วรรค ๑ และมาตรา ๔๕ โดยคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีจังหวัดนครปฐม

๔. คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีจังหวัดนครปฐมได้นำเข้าวาระพิจารณาในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และมีมติ ๑. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลแจ้งความดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวนเนื่องจากมีความผิดร้ายแรงและมีพฤติกรรมซ้ำซ้อนคำสั่งเจ้าพนักงาน ๒. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลประสานสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครปฐมดำเนินการตรวจสอบว่าได้ดำเนินการทางกฎหมายแล้วหรือไม่ เพื่อให้เป็นการดำเนินคดีร่วมกัน

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๔๕๗ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขมีถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครปฐม

๕. องค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้าแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี และศาลแขวงนครปฐมได้มีคำพิพากษา คดีอาญาหมายเลขดำที่ ๓๕๙๑/๒๕๕๙ และหมายเลขแดงที่ ๒๑๒๒/๒๕๖๐ โดยลงโทษปรับคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และจำคุกคนละ ๖ เดือน ฐานประกอบกิจการไม่มีใบอนุญาต และฐานร่วมกันไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น รวมทั้งกรณีสร้างความเดือดร้อนรำคาญในการปล่อยน้ำเสียลงลำรางสาธารณะ

### ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

การพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขราชการส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ทั้งนี้การพิจารณาออกใบอนุญาตได้ต้องไม่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่จะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมและจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป จะได้รับการยกเว้นตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

จากข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือบริษัทดังกล่าว ได้มายื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีหลักฐานสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔ ทะเบียนโรงงานเลขที่ ๓-๒๔-๑๓/๕๘ นธ ออกให้วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และสิ้นอายุวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓) เป็นเอกสารหลักฐานประกอบการยื่นคำขอมาด้วย จึงถือว่าได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่จะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม องค์การบริหารส่วนตำบลจึงต้องรับคำขอและพิจารณาตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นและหลักเกณฑ์ เงื่อนไข สำหรับการประกอบกิจการตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงฯ ก่อนออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขต่อไป

(นายสมชาย ตู๋แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหาหรือในประเด็นอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ที่  
เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขหรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

