

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง การจัดตั้งตลาด

เทศบาลตำบลเมือง ก ได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือ เรื่อง การจัดตั้งตลาดก่อนกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยเทศบาลตำบลเมือง ก ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุเป็นที่ตั้งอาคารตลาดแปลงหมายเลขทะเบียนที่ รย. ๙๑ ต่อมาได้รับแจ้งจากกรมธนารักษ์ว่าได้ตรวจสอบสภาพอาคารครึ่งตึกครึ่งไม้ชั้นเดียว พบว่า เสาดม่อ ค.ส.ล. ชำรุดไม่สามารถ ที่จะซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพมั่นคงแข็งแรงดั้งเดิมได้ อีกทั้งการเดินระบบสายไฟและระบบการระบายน้ำไม่เป็นระเบียบ ไม่ถูกสุขลักษณะหากยังคงสภาพไว้อาจจะไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้ใช้อาคารจึงเห็นควรให้ทำการรื้อถอนแล้วก่อสร้างอาคารใหม่ทดแทนพร้อมทั้งได้ดำเนินการวางผังการก่อสร้างอาคารในที่ดินราชพัสดุแปลงดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอให้เทศบาลตำบลเมือง ก นำผังไปดำเนินการออกแบบอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามขนาดในผังอาคารที่กรมธนารักษ์อนุมัติ ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒, ข้อบัญญัติท้องถิ่น, ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เทศบาลฯ จะดำเนินการก่อสร้างอาคารตามที่กรมธนารักษ์แจ้งมาแต่มีข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งตามกฎกระทรวง ข้อ ๗ อาคารสิ่งปลูกสร้างสำหรับผู้ขาย ต้องมีและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และสุขลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) ถนนรอบอาคารตลาดกว้างไม่น้อยกว่า ๔ เมตร จากสภาพพื้นที่ปัจจุบันตลาดมีพื้นที่จำกัดและพื้นที่หน้ากว้างของอาคารตลาดเพียง ๑๒ เมตร อีกทั้งอาคารนี้ทางด้านซ้ายที่ติดกับพื้นที่ของตลาด คือ ถนนสุนทรโวหาร ซอย ๑๒ ที่มีความกว้างของถนน ๗ เมตร เพราะฉะนั้นแล้วด้านการป้องกันอัคคีภัยระดับเพลิงสามารถเข้าถึงครอบคลุมพื้นที่ อีกทั้งมีการติดตั้งระบบป้องกันอัคคีภัย และหัวจ่ายน้ำดับเพลิงไว้ชัดเจน และข้อเท็จจริง คือ ด้านขวาเป็นพื้นที่ทางเท้า กว้าง ๔ เมตร ติดกับอาคารตลาดเทศบาลตำบลเมือง ก จึงขอหารือว่าลักษณะดังกล่าวถือว่าอาคารตลาดมีถนนโดยรอบไม่น้อยกว่า ๔ เมตรหรือไม่

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้ประสานงานกับผู้หารือ และนำเสนอประเด็นข้อหารือดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในการประชุมครั้งที่ ๑-๑/๒๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ แล้ว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

เนื่องจากการดำเนินการก่อสร้างอาคารตลาดของเทศบาลตำบลเมือง ก เป็นการรื้อถอนอาคารเดิมแล้วก่อสร้างอาคารใหม่ทดแทน ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไม่เข้าข่ายถูกยกเว้นตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗ วรรคสอง ที่กำหนดว่า ความใน (๑) และ (๕) มิให้ใช้บังคับกับตลาดที่จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ และลักษณะพื้นที่ด้านขวาของตลาดซึ่งเป็นพื้นที่ทางเท้ากว้าง ๔ เมตร ติดกับอาคารตลาดที่มีผู้ขายของนำแผงจำหน่ายสินค้ามาตั้งวางเพื่อจำหน่ายสินค้าในบริเวณดังกล่าวจนทำให้รถยนต์ไม่สามารถวิ่งผ่านได้ เหลือเพียงพื้นที่ทางเดินสำหรับให้ประชาชนผู้มาซื้อของภายในตลาดเดินผ่านไปมา ซึ่งถือว่าปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗(๑) ดังนั้น หากเทศบาลเมือง ก จะดำเนินการก่อสร้างอาคารตลาดของเทศบาลตำบลเมือง ก

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๔๔๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑

การดำเนินการดังกล่าวต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑

นายสมชาย ตู๊แก้ว  
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑

**หมายเหตุ :** ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหรือประเด็นอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ที่  
เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขหรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

