

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง ห้องปฏิบัติการทางธรณีวิทยาเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

เทศบาลนครแห่งหนึ่งได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณากิจการห้องปฏิบัติการทางธรณีวิทยาว่าเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยที่เห็นเป็นการสมควรแก้ไขและปรับปรุงรายชื่อกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

เทศบาลนครดังกล่าวได้ตรวจสอบ อาคารหลังหนึ่งซึ่งประกอบกิจการห้องแลปทางธรณีวิทยา มีการทดสอบโครงสร้างของดินจากภายนอก โดยมีขั้นตอนในการปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้

๑. รับตัวอย่างดินจากผู้รับเหมาขุดเจาะสำรวจชั้นดิน
๒. ทดสอบขีดจำกัด
๓. ทดสอบความถ่วงจำเพาะของเม็ดดิน
๔. ทดสอบวิเคราะห์หาขนาดเม็ดดินด้วยตะแกรง
๕. ทดสอบวิเคราะห์หาขนาดเม็ดดินโดยไฮโดรมิเตอร์
๖. ทดสอบการบดอัดดิน
๗. ทดสอบความหนาแน่นของดิน
๘. ทดสอบ ซี.พี.อาร์
๙. ทดสอบความซึมได้ของน้ำผ่านมวลดินแบบความดันคงที่และความดันแปรเปลี่ยน
๑๐. ทดสอบแรงเฉือนแบบไม่มีแรงดันข้าง
๑๑. ทดสอบแรงเฉือนโดยตรง
๑๒. ทดสอบแรงอัดสามแกน
๑๓. ทดสอบการยุบอัดตัวคายน้ำ
๑๔. รวบรวมผลการทดสอบต่าง ๆ และส่งข้อมูลไปยังวิศวกรในการออกแบบรากฐานของโครงสร้างสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ ซึ่งสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในประเทศสิงคโปร์
๑๕. การทำงานแต่ละครั้งเป็นลักษณะชั่วคราว เช่น ทำงาน ๑ เดือน หยุด ๒ เดือน รวมแล้วไม่เกิน ๓ เดือน ในระยะเวลา ๑ ปี
๑๖. ดินที่เหลือจากการทดสอบนำไปทิ้งนอกเขตพื้นที่ ซึ่งมีผลการทดสอบหาสารเคมีอันตรายอยู่ในระดับที่ปลอดภัย

ในการนี้ เทศบาลนครจึงขอหารือท่านว่าการดำเนินการดังกล่าว เข้าข่ายต้องขออนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามเทศบัญญัติเทศบาลนครที่แนบมาพร้อมนี้ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๒(๑) หรือไม่

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๔๓๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขมีถึงนายกเทศมนตรีเทศบาลนคร

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- **มาตรา ๓๒** เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อกำหนดของท้องถิ่นดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ

- **มาตรา ๓๓** เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ขอขออนุญาตท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีขออนุญาตท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไข โดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณสุขเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในขออนุญาตท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

- **มาตรา ๓๑** ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๙ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมาย

- ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กิจการประเภทที่ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ลำดับที่ (๑๗) การประกอบกิจการห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ การสาธารณสุข วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งมีขอบเขตในการควบคุมห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ การสาธารณสุข วิทยาศาสตร์ และสิ่งแวดล้อมที่มีการทดสอบ ทดลอง ตรวจวัด และมีการใช้เครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ สารเคมี หรือสารอันตรายในการประกอบกิจการ ทั้งนี้ ยกเว้นห้องปฏิบัติการที่อยู่ในสถานพยาบาล เนื่องจากได้รับการควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลอยู่แล้ว

- เทศบัญญัติเทศบาลนครได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังรายละเอียดในสิ่งที่แนบมาพร้อมกับหนังสือที่อ้างถึงนั้น พบว่าในหมวดกิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ได้มีการบัญญัติกิจการประเภทที่ (๘๔) การประกอบกิจการห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ การสาธารณสุข วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมภายในเขตพื้นที่ของเทศบาลนคร

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

เมื่อพิจารณาถึงข้อกฎหมายประกอบกับข้อเท็จจริงของกระบวนการดำเนินกิจการห้องปฏิบัติการทางธรณีวิทยาแล้ว จึงมีความเห็นว่าห้องปฏิบัติการทางธรณีวิทยาเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ดังนั้น หากเทศบัญญัติเทศบาลนครดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว ผู้ประกอบกิจการ

ต้องมาขอรับใบอนุญาตและชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติก่อนการประกอบกิจการ และจะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามสุขลักษณะที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรการในการควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๕ และสุขลักษณะตามข้อบัญญัติท้องถิ่นด้วย

(นายสมชาย ตู้แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

