

**บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง การประกอบธุรกิจของสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน**

กองกำกับการ ๑ กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ได้มีหนังสือที่ ตช ๐๐๒๖.(๑๑)๑ / ๒๒๖๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงอธิบดีกรมอนามัย เพื่อขอหารือเรื่องการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยพนักงานสอบสวน กองกำกับการ ๑ กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจ ลดน้ำหนักและเสริมความงาม ของสถาบันนวดและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์สาขาชิดลม ซึ่งดำเนินการโดย บริษัทชานวน่า อิตาเลีย (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๘๗ อาคารเอ็มไทย ออลซีซั่นเพลส ชั้น ๑๐ ห้อง ๑๐๐๖ ถนนวิฑู แขวงลุมพินี เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

อาศัยอำนาจตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒ (๑๐) , (๑๑), ๑๓๑ , ๑๓๒ จึงเรียนมายังกรมอนามัยเพื่อขอตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการของสถาบันนวดและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์ สาขาชิดลม และสาขาอื่น ๆ ของบริษัทชานวน่า อิตาเลีย (ประเทศไทย) จำกัด ดังกล่าว ดังนี้

๑. การดำเนินธุรกิจลดน้ำหนักและเสริมความงาม ของสถาบันนวดและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์ สถานที่ประกอบธุรกิจดังกล่าวจัดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

๒. หากเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ สถานที่ดังกล่าวได้รับอนุญาตตามกฎหมายหรือไม่ แต่ละสาขาได้ใบอนุญาตเลขที่เท่าใด พร้อมทั้งขอรายละเอียดเกี่ยวกับการขอและการอนุญาต เพื่อนำประกอบการสืบสวนสอบสวน

๓. หากสถานประกอบกิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ที่ดำเนินการโดยไม่ถูกต้อง จะเป็นความผิดอย่างไร ตามกฎหมายมาตราใด อัตราโทษเท่าไร

ข้อเท็จจริง

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้ประสานงานกับกองกำกับการ ๑ กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ได้ความว่า บริษัทชานวน่า อิตาเลีย (ประเทศไทย) จำกัด ดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์ ให้บริการดูแลพร้อมแก้ไขปัญหารูปร่างให้สำหรับบุคคลที่มีปัญหาเรื่องน้ำหนักและสัดส่วนโดยใช้เครื่องมือหรือเทคโนโลยีขั้นสูง มีสาขาย่อยทั่วประเทศ ซึ่งสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์สาขาชิดลม ตั้งอยู่ในบริเวณห้างสรรพสินค้า เป็นสาขาที่กองกำกับการ ๑ กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคได้รับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการดังกล่าว

นอกจากนี้ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้สืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการของสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์ (สืบค้นจาก www.slimupcenter.co.th , เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐) พบว่าสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัพเซ็นเตอร์ มีลักษณะการให้บริการลดน้ำหนักดูแลสัดส่วนเฉพาะจุด สลายไขมัน รวมทั้งเพิ่มกล้ามเนื้อ โดยใช้เครื่องมือและเทคโนโลยีขั้นสูงที่หลากหลายมาเป็น

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๓๒๖๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข มีถึงผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค

ตัวช่วยสำหรับดูแลบุคคลที่มีปัญหาและต้องการลดน้ำหนัก กระชับสัดส่วน ซึ่งประกอบด้วยโปรแกรมต่าง ๆ อาทิ โปรแกรมสลายไขมันและเพิ่มมวลกล้ามเนื้อโดยใช้พลังงานจากแสงอินฟราเรดเข้มข้น โปรแกรมละอองไอน้ำอินฟราเรด โปรแกรมดีท็อกซ์ของเสียและสลายเซลล์ลูไลท์ เป็นต้น รวมทั้งมีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์สำหรับบวคเพื่อสลายเซลล์ลูไลท์หรือบวคเพื่อกระชับสัดส่วนด้วย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามความในมาตรา ๓๓^๒ บัญญัติให้ผู้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่นนั้นในลักษณะที่เป็นการค้าต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนเริ่มประกอบกิจการ ผู้ใดฝ่าฝืนดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๑^๓

๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

ประเภทที่ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ

(๑๓) การประกอบกิจการให้บริการควบคุมน้ำหนัก

ขอบเขตและความหมาย

“สถานที่ที่ให้บริการควบคุมน้ำหนัก ซึ่งหมายถึงการรักษาน้ำหนักของร่างกายให้เหมาะสมกับวัยและรูปร่างโดยอาจเพิ่มหรือลดน้ำหนักหรือให้คงที่ก็ได้ โดยการให้บริการด้วยวิธีใด ๆ เช่น การควบคุมทางโภชนาการ การให้อาหารหรือยาที่มีวัตถุประสงค์พิเศษ ทั้งนี้ไม่รวมการให้บริการในข้อ ๙(๑) การประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยการพยาบาล”

ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

ข้อหาหรือ ๑. การดำเนินธุรกิจลดน้ำหนักและเสริมความงาม ของสถาบันนวดและกระชับสัดส่วน สลิมอัฟ เซ็นเตอร์ สถานที่ประกอบธุรกิจดังกล่าวจัดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

ความเห็น : จากการพิจารณาข้อเท็จจริง ของสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัฟ เซ็นเตอร์ ที่มีลักษณะการให้บริการดูแลรูปร่างและควบคุมน้ำหนักโดยใช้เครื่องมือหรือเทคโนโลยีเข้ามาช่วยแล้ว เห็นว่าการประกอบกิจการของสถาบันลดน้ำหนักและกระชับสัดส่วน สลิมอัฟ เซ็นเตอร์ เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเภทที่ ๙(๑๓) การประกอบกิจการให้บริการควบคุมน้ำหนัก หากราชการส่วนท้องถิ่นได้ออก**ข้อบัญญัติท้องถิ่น**^๔

^๒ มาตรา ๓๓ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไข โดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

^๓ มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

^๔ **ข้อบัญญัติท้องถิ่น** คือ กฎหมายที่ราชการส่วนท้องถิ่นตราขึ้นเพื่อใช้บังคับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งจะเรียกแตกต่างกันไปตามที่กฎหมายจัดตั้งราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ บัญญัติไว้ ดังนี้ “เทศบัญญัติ” สำหรับเขตเทศบาล “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด” สำหรับเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล” สำหรับเขต

กำหนดให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่น ผู้ประกอบกิจการต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นนั้นก่อนดำเนินกิจการ

ข้อหาหรือ ๒. หากเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ สถานที่ดังกล่าวได้รับอนุญาตตามกฎหมายหรือไม่ แต่ละสาขาได้ใบอนุญาตเลขที่เท่าใด พร้อมทั้งขอรายละเอียดเกี่ยวกับการขอและการอนุญาตเพื่อนำประกอบการสืบสวนสอบสวน

ความเห็น : ผู้ที่มีอำนาจในการอนุญาตให้ผู้ประกอบการดำเนินกิจการในเขตพื้นที่ราชการส่วนท้องถิ่นนั้น คือ **เจ้าพนักงานท้องถิ่น** นอกจากนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นยังมีอำนาจควบคุมดูแลโดยการออกคำสั่งให้แก้ไขปรับปรุง การสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต รวมทั้งการเปรียบเทียบคดี เป็นต้น ดังนั้น ผู้หรือสามารถประสานงานเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดการขอใบอนุญาตประกอบกิจการจากราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นที่ตั้งของกิจการนั้นโดยตรง

ข้อหาหรือ ๓. หากสถานประกอบกิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ดำเนินธุรกิจโดยไม่ถูกต้อง จะเป็นความผิดอย่างไร ตามกฎหมายมาตราใด อัตราโทษเท่าไร

ความเห็น : การกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยแยกตามฐานความผิด ดังนี้

๑. ความผิดฐานประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๑

๒. ความผิดฐานฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นเรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๓^๖

๓. ความผิดฐานฝ่าฝืนกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ตามมาตรา ๖๘^๗

สมชาย ตูแก้ว

(นายสมชาย ตูแก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๗ กันยายน ๒๕๖๐

องค์การบริหารส่วนตำบล “ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร” สำหรับเขตกรุงเทพมหานคร “ข้อบัญญัติเมืองพัทยา” สำหรับเขตเมืองพัทยา

^๕ **เจ้าพนักงานท้องถิ่น** หมายความว่า (๑) นายกองการบริหารส่วนจังหวัดสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) นายกเทศมนตรีสำหรับในเขตเทศบาล (๓) นายกองการบริหารส่วนตำบลสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร (๕) นายกเมืองพัทยาสำหรับในเขตเมืองพัทยา (๖) หัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่น สำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

^๖ **มาตรา ๗๓** ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๐(๕) มาตรา ๓๒(๒) มาตรา ๓๕(๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๔๐(๒) หรือ (๓) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้นอกจากที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่งหรือในมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๔๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

^๗ **มาตรา ๖๘** ผู้ใดฝ่าฝืนกฎกระทรวงซึ่งออกตามมาตรา ๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท