

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง การรับเบี้ยประชุมและการนับองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง ได้มีหนังสือที่ รย ๐๐๓๒/๒๗๙๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเรื่องการรับเบี้ยประชุมและการนับเป็นองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีผู้แทนนายกเทศมนตรีและผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่คัดเลือกกันเองเป็นอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งท้องถิ่นจังหวัดระยอง ได้แจ้งผู้ที่ได้รับคัดเลือกเป็นผู้แทน เมื่อปี ๒๕๕๘ ดังนี้ ๑. นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด ๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควายกิน และจากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า อนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งเฉพาะบุคคล ๒ รายนี้ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ โดยแยกเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด ได้พ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และแต่งตั้งปลัดเทศบาลมารักษาการแทน และปลัดเทศบาลรักษาการแทนนายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุดติดราชการ ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน

๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควายกิน ติดราชการได้มอบหมายผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ จึงได้ชี้แจงแก่ผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่คัดเลือกกันเอง ความว่า “อนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งเฉพาะบุคคลหากมีการมอบอำนาจให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทนจะไม่นับเป็นองค์ประชุมและไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม” ซึ่งในที่ประชุมได้มีความเห็นแย้งว่าควรจ่ายเบี้ยประชุมและนับเป็นองค์ประชุมได้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยองจึงขอหารือเรื่องสิทธิการรับเบี้ยประชุมและการนับเป็นองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความถูกต้องต่อไป

ข้อเท็จจริง

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้ประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระยอง เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติม ซึ่งข้อเท็จจริงเป็นไปตามหนังสือหรือที่กล่าวมาข้างต้น ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

ตามความในมาตรา ๔๘ ให้ผู้รักษาราชการแทนตามความในพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือรักษาการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สข ๐๙๔๕.๐๔/๑๓๕๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งศูนย์บริหาร

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วยแล้วแต่กรณี

(๒) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔๘ วิสติ อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกเทศมนตรี ให้เป็นไปตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมาย

ในกรณีที่นายกเทศมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกเทศมนตรี ตามลำดับที่นายกเทศมนตรีจัดไว้เป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีรองนายกเทศมนตรีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดเทศบาลเป็นผู้รักษาการแทน

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกเทศมนตรีจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกเทศมนตรีอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดเทศบาลหรือรองปลัดเทศบาลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีตามวรรคสาม ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกเทศมนตรีกำหนดไว้

(๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๖๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาการแทน

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น ไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

(๔) พระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีกรรมการหรืออนุกรรมการซึ่งเป็นการแต่งตั้งโดยตำแหน่ง ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ แต่ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน โดยทำเป็นหนังสือหรือมีหลักฐาน การมอบหมาย ให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการหรืออนุกรรมการแทนผู้ดำรงตำแหน่ง นั้น ๆ และให้นับเป็นองค์ประชุม ตลอดจนมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมในอัตราเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ

(๕) คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาธารณสุข จังหวัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ (๒) ให้มีคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๑๓) นายกเทศมนตรีที่เป็นผู้แทนของนายกเทศมนตรีในจังหวัดซึ่งได้จากการคัดเลือกกันเอง

(๑๔) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด ซึ่งได้จากการคัดเลือกกันเอง

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือ ๑. นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด ได้พ้นจากตำแหน่งตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ และแต่งตั้งปลัดเทศบาลรักษาการแทน และปลัดเทศบาลรักษาการแทนนายกเทศมนตรี เมืองมาบตาพุดติดำรงการ ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน จะนับเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิได้รับเบี่ยง ประชุมหรือไม่

ความเห็น : ตามมาตรา ๔๘ วิสติ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ บัญญัติไว้ ในกรณีที่นายกเทศมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกเทศมนตรีตามลำดับที่นายกเทศมนตรีจัดไว้เป็น ผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีรองนายกเทศมนตรีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดเทศบาลเป็นผู้รักษาการ แทน และตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บัญญัติไว้ว่า ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่ง ใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็น กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทน ด้วยแล้วแต่กรณี ดังนั้นปลัดเทศบาลที่รักษาการแทนจึงมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับนายกเทศมนตรี

ในกรณีที่นายกเทศมนตรีเป็นอนุกรรมการและมีอำนาจหน้าที่ตามคำสั่งคณะกรรมการ สาธารณสุขที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยปลัดเทศบาลได้รักษาการแทนนายกเทศมนตรีให้ถือว่าปลัดเทศบาลเป็นอนุกรรมการและมี อำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกเทศมนตรีตามคำสั่งด้วย และกรณีที่ปลัดเทศบาลติดำรงการไม่สามารถเข้าร่วม ประชุมคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้ จึงได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทน ในกรณีนี้ให้ถือว่า ผู้ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่ในฐานะอนุกรรมการ จะนับเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมใน อัตราเดียวกับอนุกรรมการที่มอบหมาย ทั้งนี้ ต้องมีหนังสือหรือมีหลักฐานในการมอบหมายให้เข้าร่วม ประชุมจากอนุกรรมการดังกล่าวด้วย ตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อหารือ ๒. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควายกิน ติดำรงการได้มอบหมายผู้อื่น เข้าร่วมประชุมแทน จะนับเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมหรือไม่

ความเห็น : ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอนุกรรมการและมีอำนาจหน้าที่ ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลติดำรงการไม่สามารถเข้าร่วม ประชุมคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้ จึงได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทน ในกรณีนี้ให้ถือว่าผู้ ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่ในฐานะอนุกรรมการ จะนับเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมในอัตรา

เดียวกับอนุกรรมการที่มอบหมาย ทั้งนี้ ต้องมีหนังสือหรือมีหลักฐานในการมอบหมายให้เข้าร่วมประชุม
จากอนุกรรมการดังกล่าวด้วย ตามมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๐

สมชาย ตูแก้ว

(นายสมชาย ตูแก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๔ กันยายน ๒๕๖๐