

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
เรื่อง ทารือแนวทางปฏิบัติกรณีพื้นที่สถานประกอบการอยู่ในเขตความรับผิดชอบ  
ของสององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานเทศบาลตำบลหนองตำลึง ได้มีหนังสือที่ ขบ ๕๔๐๐๓/๑๔๒๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการฟาร์มสุกร ซึ่งพื้นที่ของสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่ของสององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยเทศบาลตำบลหนองตำลึง ได้รับแจ้งข้อร้องเรียนจากประชาชนผู้อาศัยตำบลดอนหัวฬ่อ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี ซึ่งเป็นเขตติดต่อกับเทศบาลตำบลหนองตำลึง ว่าได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นมูลสุกรจากฟาร์มแสงทอง ซึ่งที่ตั้งของฟาร์มแสงทอง ในส่วนของสำนักงาน เลขที่ ๔๙ หมู่ ๑ ตำบลหนองตำลึง อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี ตั้งอยู่โฉนดเลขที่ ๒๖๓ เล่ม ๓ หน้า ๖๓ ส่วนพื้นที่ของฟาร์มสุกร ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบแก๊สส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่โฉนด ๕๘๖๕.๑/๕, ๕๘๖๕.๒/๕, ๓๕๖๙๕, ๓๕๖๙๖, ๒๓๓๓.๑/๔, ๒๓๓๓.๒/๔, ๕๘๖๘, ๕๘๖๙ ตำบลดอนหัวฬ่อ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี เนื่องจากพื้นที่ประกอบกิจการอยู่ในเขตความรับผิดชอบของสององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนในการออกคำสั่งทางการปฏิบัติงาน

ดังนั้นเทศบาลตำบลหนองตำลึง จึงขอหารือมายังศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อจะได้เป็นแนวทางการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

- ผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ “การเลี้ยงฟาร์มสุกร” เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด
- ฟาร์มสุกร ระบบบำบัดน้ำเสีย บ่อไบโอแก๊ส ส่วนใหญ่อยู่ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลดอนหัวฬ่อ อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี อำนาจหน้าที่ในเขตการออกคำสั่งทางปกครองอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด
- การจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

**ประเด็นที่ ๑** ฟาร์มแสงทองมีพื้นที่สำหรับการประกอบกิจกรรมหลักส่วนใหญ่ซึ่งก็คือ บริเวณเลี้ยงสุกร ระบบบำบัดน้ำเสีย และบ่อไบโอแก๊ส อยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลดอนหัวฬ่อ และมีสำนักงานกับพื้นที่สำหรับการประกอบกิจกรรมหลักบางส่วนอยู่ในเขตของเทศบาลหนองตำลึง หมายความว่า ฟาร์มแสงทองมีพื้นที่ที่ใช้ประกอบกิจกรรมหลักอยู่ในพื้นที่ของเทศบาลทั้งสองแห่ง

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๓๗๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขมีถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองตำลึง

ตามความในมาตรา ๓๓<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยที่ไม่ได้รับอนุญาต เพราะฉะนั้น หากเทศบาลทั้งสองมีการกำหนดให้ฟาร์มเลี้ยงสุกรเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามมาตรา ๓๒ (๑)<sup>๓</sup> ฟาร์มแสงทองต้องขออนุญาตประกอบกิจการ และเสียค่าธรรมเนียมกับทั้งสองเทศบาล

**ประเด็นที่ ๒** ทั้งสองเทศบาลมีอำนาจในการออกคำสั่งทางปกครองกับฟาร์มแสงทอง เนื่องจากเป็นผู้ที่อนุญาตให้ประกอบกิจการ และมีหน้าที่ในการตรวจและควบคุมสุขลักษณะของฟาร์มแสงทองให้ถูกต้อง แต่ไม่สามารถออกคำสั่งข้ามเขตพื้นที่ของตนเองได้ ในกรณีที่เกิดเหตุรำคาญจากฟาร์มแสงทอง ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนจากฟาร์มสามารถร้องเรียนเหตุเดือดร้อนรำคาญที่เทศบาลที่ตนเองอาศัยอยู่

**ประเด็นที่ ๓** การจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินไม่ได้อยู่ในขอบเขตอำนาจของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงควรประสานหน่วยงานที่ดูแลการดำเนินงานดังกล่าว

สมชาย ตู๊แก้ว

(นายสมชาย ตู๊แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

---

<sup>๒</sup> มาตรา ๓๓ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไข โดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณสุขเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว

<sup>๓</sup> มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อกำหนดของท้องถิ่นดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ