

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง การประกอบกิจการชุดทราย โดยมีการสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการประกอบกิจการ

สำนักงานเทศบาลตำบลแม่แฝก ได้มีหนังสือถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการประกอบกิจการชุดทราย และมีการสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้สำหรับเติมเครื่องยนต์ที่ใช้ในการประกอบกิจการชุดทราย ว่าเข้าข่ายเป็นการสะสมปิโตรเลียม ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือไม่ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่เทศบาลตำบลแม่แฝก อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ได้อนุญาตให้บริษัทหนึ่ง ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการสะสม การผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย หรือวัตถุที่คล้ายคลึง โดยการประกอบกิจการมีการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟน้อย จำนวน ๑ ถึง มีปริมาณรวม ๙,๘๗๒.๒๕ ลิตร และได้แจ้งการประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๒ ไว้กับเทศบาลตำบลแม่แฝก เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงในการเติมเครื่องยนต์ของการประกอบกิจการของบริษัทฯ

จากการตรวจสอบและร้องทุกข์กล่าวโทษ พนักงานชุดปฏิบัติการปราบปรามกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ตำรวจภูธรภาค ๕ พบว่าสถานที่ดังกล่าวมีการเก็บรักษาและสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟน้อย จำนวน ๑,๐๐๐ ลิตร บรรจุในถังขนาด ๑๐,๐๐๐ ลิตร แต่ไม่พบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงของเทศบาลตำบลแม่แฝก ทางชุดปฏิบัติการฯ ร่วมพิจารณาแล้วเห็นว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย อันเป็นความผิดฐานประกอบกิจการควบคุมไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดท้องถิ่น (ไม่ขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ) ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๑ ,๓๒ ,๓๓ และ มาตรา ๗๑ ตามประกาศเทศบัญญัติท้องถิ่นเทศบาลตำบลแม่แฝก

ตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่แฝก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕.๑๑.๔ การสะสม ผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการชุด ตัด โม่ บด หรือย่อย ด้วยเครื่องจักร ข้อ ๕.๑๒.๓ การผลิต สะสม กลั่น หรือขนส่งปิโตรเลียมหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม เป็นกิจการที่ต้องควบคุมในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก และหมวด ๕ ใบอนุญาต ข้อ ๑๗ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามที่ต้องมีการควบคุมตามข้อ ๕ ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ในกรณีดังกล่าว เทศบาลตำบลแม่แฝก จึงขอหารือว่า ผู้ประกอบการมีการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟน้อย จำนวน ๑ ถึง โดยได้แจ้งการประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๒ ไว้กับเทศบาลตำบลแม่แฝกตามข้างต้น โดยการครอบครองมิได้มีไว้เพื่อการค้า จะต้องดำเนินการยื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการสะสมปิโตรเลียมอีกหรือไม่ อย่างไร

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้พิจารณาข้อหารือและประสานงานกับเทศบาลตำบลแม่แฝกเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมแล้ว เห็นว่า บริษัทฯ ประกอบกิจการชุดทราย ซึ่งถูกกำหนดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเภทที่ ๑๑ (๔) การสะสม ผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการชุด ตัก ดูด โม่ บด หรือย่อย ด้วยเครื่องจักร ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๑๑ (๒)

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๓๗๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข มีถึงนายกเทศมนตรีตำบลแม่แฝก

โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓^๒ บัญญัติให้ผู้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้นในลักษณะที่เป็นการค้า ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนเริ่มประกอบกิจการ เมื่อพิจารณาเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่แฝก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วพบว่า ได้บัญญัติให้การประกอบกิจการการสะสม ผสมซีเมนต์ หิน ดิน ทราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการขุด ตัก ดูด โม่ บด หรือย่อย ด้วยเครื่องจักร เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมในพื้นที่ประเภทที่ ๕.๑๑.๔ ดังนั้น หากบริษัทฯ ประกอบกิจการขุดทลายในลักษณะที่เป็นการค้า ก็ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพก่อนเริ่มประกอบกิจการ และจากข้อมูลทราบว่า บริษัทฯ ประกอบกิจการหลัก คือ การขุดทลาย แต่ทั้งนี้ ในการขุดทลายจำเป็นต้องใช้เครื่องยนต์ในการขุด ตัก ซึ่งเป็นกระบวนการของการประกอบกิจการ บริษัทฯ จึงมีการเก็บสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ในสถานประกอบกิจการเพื่อความสะดวกในการเติมเชื้อเพลิงสำหรับเครื่องยนต์ที่ใช้ในการประกอบกิจการ โดยไม่ได้เก็บสะสมไว้เพื่อจำหน่ายแต่อย่างใด กรณีนี้ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เห็นว่าการเก็บสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นเชื้อเพลิงสำหรับการประกอบกิจการหลัก โดยไม่ได้เก็บสะสมไว้เพื่อการค้า ถือเป็นกรเก็บเชื้อเพลิงที่เป็นกระบวนการที่ต่อเนื่องกันเพื่อผลิตสินค้าหรือบริการหลักอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนั้น การเก็บสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณีนี้ จึงไม่ต้องขอใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๓ แต่ทั้งนี้ ผู้ประกอบกิจการจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสุขลักษณะและการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดด้วย อนึ่ง การสะสมน้ำมันเชื้อเพลิงไว้สำหรับการประกอบกิจการ ควรสะสมไว้ในปริมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับอัตราการผลิตหรือขนาดของการประกอบกิจการดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงด้วย

สมชาย ตู้แก้ว

(นายสมชาย ตู้แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

^๒ มาตรา ๓๓ เมื่อพันกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการตามประเภทที่มีข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒ (๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ในการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขโดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในข้อกำหนดของท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๒) ก็ได้

ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ใช้ได้สำหรับกิจการประเภทเดียวและสำหรับสถานที่แห่งเดียว