

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง การตีความกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ได้มีหนังสือ ที่ ชย ๗๗๓๐๑/๗๑๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอความเห็นในการตีความกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กรณีที่เป็นบ้านเช่าทั้งหลัง มีหลังเดียวให้เช่า และเช่าเป็นครอบครัวเดียว จะเช่าเข้าเป็นการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ในหมวด ๗ กิจการที่ ๙ (๕) การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุด ให้เช่า ห้องเช่าห้องแบ่งเช่า หรือกิจการอื่นในทำนองเดียวกันหรือไม่ นั้น

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้พิจารณาข้อหารือ มีความเห็น ดังนี้

ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดประเภทกิจการลักษณะให้เช่าพักอาศัยเป็นรายเดือน อยู่ในหมวดที่ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ กิจการประเภทที่ ๖ การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุดให้เช่า ห้องเช่า หรือห้องแบ่งเช่า หรือกิจการอื่นในทำนองเดียวกัน หมายถึง สถานที่ที่ประกอบกิจการให้เช่าพักอาศัยเป็นรายเดือนในลักษณะหอพัก หรืออาคารชุด เช่น บ้านเช่า ห้องเช่า ห้องแบ่งเช่า หรืออื่นๆ เช่น เกสต์เฮ้าส์ที่ไม่เข้าข่ายกิจการโรงแรม มีเจตนารมณ์ที่จะควบคุมกิจการลักษณะที่ทำให้ผู้อื่นจำนวนมากอาศัยอยู่รวมกัน ซึ่งผู้ประกอบกิจการต้องจัดหาสถานที่ที่สะอาด มีการระบายอากาศที่ดี แสงสว่างที่เพียงพอ ไม่แออัด จัดให้มีระบบสาธารณสุขปกติก่อนให้เกิดผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงจนเป็นปัญหาเหตุรำคาญ รวมทั้งจัดให้มีระบบความปลอดภัย เป็นต้น

การพิจารณากิจการประเภทดังกล่าวจะต้องมีลักษณะหรือองค์ประกอบใด จึงจะเข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้ยึดหลักการพิจารณาสอดคล้องตามคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๔๑๖/๒๕๔๗ ที่ให้หลักไว้ว่า การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุดให้เช่า ห้องเช่า หรือห้องแบ่งเช่า หรือกิจการอื่นในทำนองเดียวกัน จะพิจารณาจากลักษณะของอาคารและลักษณะของการให้บริการ กล่าวคือกิจการดังกล่าวต้องมีลักษณะเป็นอาคารหลังเดียวกัน มีการแบ่งอาคารออกเป็นส่วนๆ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคคลเช่า โดยมีผู้เช่ามากกว่าหนึ่งราย และการเช่าอยู่อาศัยของบุคคลนั้นต้องมีการแยกกันอยู่อย่างเป็นส่วน

ดังนั้น กรณีที่เป็นบ้านเช่าทั้งหลัง มีหลังเดียวให้เช่า และเช่าเป็นครอบครัวเดียว จึงไม่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ กิจการประเภทที่ ๙ (๖) การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุดให้เช่า ห้องเช่า หรือห้องแบ่งเช่า หรือกิจการอื่นในทำนองเดียวกัน เพราะไม่ครบองค์ประกอบดังกล่าวข้างต้น

สมชาย ตูแก้ว
(นายสมชาย ตูแก้ว)

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๒๗.๐๓/๑๗๙๙ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงนายกองค้การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่