

สรุปการประชุมและการจัดการความรู้ที่ได้จากการประชุม

การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านระบบวิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์ (Video conference) ครั้งที่ ๑
ในวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวนประมาณ ๓๓๐ คน ประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องใน ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ได้แก่ นายแพทย์ดนัย ธีวันดา รองอธิบดีกรมอนามัย นายทวี เสริมภักดีกุล รองอธิบดี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด กรุงเทพมหานคร ศูนย์อนามัยที่ ๑ - ๑๒ สถาบันพัฒนาสุขภาวะเขตเมือง เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง กรมอนามัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

ผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมอนามัย ได้ชี้แจงวัตถุประสงค์การประชุม และ มอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติสำหรับผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้

นายทวี เสริมภักดีกุล รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประธานการประชุม ได้กล่าวเปิด การประชุมและชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้ การประชุมปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในครั้งนี้มีประเด็นที่สำคัญ หลายประเด็น โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่ทางองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายและมีความเกี่ยวข้องกับประชาชนและผู้ประกอบกิจการในพื้นที่ ซึ่งถือเป็นโอกาสที่ดีในการซักถามและทำความเข้าใจกันในเรื่องงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและอนุบัญญัติตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่ออกใหม่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถ ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ ในโอกาสนี้ ขอต้อนรับรองอธิบดีกรมอนามัย พร้อมด้วยคณะ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายแพทย์ดนัย ธีวันดา รองอธิบดีกรมอนามัย ประธานการประชุม ได้กล่าวเปิดการประชุมและชี้แจง ต่อที่ประชุมว่า จากสถานการณ์ปัญหาด้านสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้การดำเนินงาน ต้องอาศัยกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายหลายฉบับในระดับพื้นที่เพื่อรองรับสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปโดยเฉพาะ ในประเด็นปัญหาสำคัญที่ผ่านมา เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้กระบวนการดำเนินการในระดับ พื้นที่หลาย ๆ ภาคส่วนต้องมีการปรับตัวหรือปรับรูปแบบในการทำงาน จากการทำงานที่ผ่านมา พบว่า หน่วยงาน ส่วนกลางในหลายภาคส่วนมีการผลักดันให้เกิดกลไกการบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายว่าด้วย การสาธารณสุขหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ มีการดำเนินงานหรือสนับสนุนการใช้กลไกของพื้นที่ ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถ ดำเนินการรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานส่วนกลางได้จัดทำ แนวทางการปฏิบัติงานในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นต้อง ทำความเข้าใจในทิศทางของการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวมีความถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนด โดยที่ผ่านมาหลายพื้นที่ได้มีการดำเนินงานแล้วพบปัญหาด้านการบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เช่น กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ การออกคำสั่งทางปกครอง การออกใบอนุญาต ประกอบกิจการตามกฎหมาย เป็นต้น ดังนั้น การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ฯ ในครั้งนี้ จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่มีการปรับปรุง และชี้แจงทำความเข้าใจ กับหน่วยงานในระดับพื้นที่ ในประเด็นที่มีปัญหาในการดำเนินงานหรือยังมีความเข้าใจที่ยังไม่ชัดเจน เพื่อให้การปฏิบัติงาน เป็นไปตามแนวทางที่ควรจะเป็นและถูกต้อง เพื่อประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับการปกป้องหรือคุ้มครองสิทธิในด้าน

สุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อให้อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพดี ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่หลักของราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ต้องประสานการดำเนินงานร่วมกัน

**ประเด็นความร่วมมือการดำเนินงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมภายใต้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

๑. มาตรการในการควบคุมดูแลสถานประกอบกิจการ กิจกรรมเพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของ
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- การควบคุมดูแลสถานประกอบกิจการ กิจกรรมการรวมกลุ่มเพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของ
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- ประชาสัมพันธ์สื่อสารความเสี่ยงและให้ความรู้ประชาชนในการปฏิบัติตาม ๕ มาตรการหลักของ
ศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- การส่งเสริมการใช้แพลตฟอร์ม Thai Stop COVID

- บูรณาการกลไกคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร
ร่วมกับคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด

๒. แนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการ
แจ้งตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการ
จัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

- สร้างความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เข้าใจเจตนารมณ์ของกฎกระทรวงฯ เพื่อให้
สามารถดำเนินการยกเว้นค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ

๓. แนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกรม
อนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล
พ.ศ. ๒๕๖๓

- ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการส่งเสริมและจัดอบรมให้แก่ผู้ประกอบการและผู้สัมผัส
อาหารเพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑

- ยกระดับ Street food, Healthy market ให้ได้มาตรฐานเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว

๔. สถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็กและผลกระทบต่อสุขภาพ และแนวทางการใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วย
การสาธารณสุขในการป้องกันแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน (PM_{2.5})

- ขอความร่วมมือเฝ้าระวัง สื่อสารความเสี่ยง ดูแลประชาชนในพื้นที่และเพิ่มพื้นที่สีเขียว

- กำกับดูแลให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อลดการเกิดฝุ่นละอองจากแหล่งกำเนิดโดยเฉพาะ
สถานประกอบกิจการและขอความร่วมมือศาสนสถานในพื้นที่ ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ด้านวิชาการ

- สนับสนุนให้ประชาชนใช้ Anamai Poll ในการเฝ้าระวังสุขภาพ

๕. ขอความร่วมมือจังหวัดให้ใช้กลไกคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ในการขับเคลื่อนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม
ในระดับพื้นที่

*รายละเอียดเพิ่มเติมดาวน์โหลดได้ที่ QR CODE นี้



ประเด็นคำถามคำตอบที่น่าสนใจ ดังนี้

ประเด็นคำถามที่ ๑

คำถาม : หน้ากากอนามัยที่คนทั่วไปซึ่งมีสุขภาพแข็งแรงดี ไม่ป่วย ใช้แล้วทิ้ง และหน้ากากอนามัยของผู้แยกสังเกตอาการที่บ้าน (Self-Home Quarantine) ถือเป็นมูลฝอยติดเชื้อหรือไม่

คำตอบ : เมื่อพิจารณาความหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว หน้ากากอนามัยที่ผู้แยกสังเกตอาการที่บ้าน (Self-Home Quarantine) ใช้แล้วทิ้งไม่ถือว่าเป็นมูลฝอยติดเชื้อ เนื่องจากตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งกำหนดไว้ในข้อ ๓ ว่า“มูลฝอยติดเชื้อ” หมายความว่า มูลฝอยที่มีเชื้อโรคปะปนอยู่ในปริมาณหรือมีความเข้มข้น ซึ่งถ้ามีการสัมผัสหรือใกล้ชิดกับมูลฝอยนั้นแล้วสามารถทำให้เกิดโรคได้ ดังนั้น หน้ากากอนามัยที่คนทั่วไปและหน้ากากอนามัยที่ผู้แยกสังเกตอาการที่บ้าน (Self-Home Quarantine) จึงไม่ถือเป็นมูลฝอยติดเชื้อ

แต่เพื่อให้ลักษณะการจัดการหน้ากากอนามัยใช้แล้วทิ้งเป็นไปโดยถูกสุขลักษณะและการควบคุมป้องกันโรคติดต่อให้ดำเนินการได้ดังนี้

๑) กรณีหน้ากากอนามัยที่ใช้สำหรับคนทั่วไป ไม่ป่วย แข็งแรงดี เพียงใช้เป็นการป้องกันยังไม่ถือว่าเป็นมูลฝอยติดเชื้อ เมื่อใช้แล้วให้จับสายรัดและถอดหน้ากากอนามัยจากด้านหลัง (ไม่ควรสัมผัสตัวหน้ากาก) ที่ในถึงขณะที่มีฝาปิดที่ใกล้ที่สุดทันทีจากนั้นล้างมือให้สะอาดด้วยน้ำและสบู่ หรือเจลแอลกอฮอล์

๒) กรณีหน้ากากอนามัยที่ผู้แยกสังเกตอาการที่บ้าน (Self-Home Quarantine) ใช้แล้ว บุคคลดังกล่าวถือเป็นกลุ่มเสี่ยงที่อาจติดเชื้อโรคโควิด 19 ดังนั้นหน้ากากอนามัยที่อาจปนเปื้อนปนเปื้อนเชื้อโรคจากน้ำมูก น้ำลาย เสมหะ เมื่อใช้งานแล้วให้กำจัดโดยจับสายรัดและถอดหน้ากากอนามัยจากด้านหลัง (ไม่ควรสัมผัสตัวหน้ากาก) โดยเก็บรวบรวมใส่ถุงขยะ ๒ ชั้น และทำลายเชื้อเบื้องต้นโดยราดด้วยน้ำยาฟอกขาว (โซเดียมไฮโปคลอไรท์ ๕%) แล้วมัดปากถุงให้แน่น นำไปทิ้งรวมกับมูลฝอยทั่วไป จากนั้นให้ล้างมือให้สะอาดด้วยน้ำและสบู่ หรือเจลแอลกอฮอล์ทันที

๓) กรณีหน้ากากอนามัยที่ใช้ในสถานบริการสาธารณสุข ห้องปฏิบัติการเชื้ออันตราย ที่เกิดขึ้นหรือใช้ในกระบวนการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์และการรักษาพยาบาล เมื่อใช้งานแล้วถือเป็นมูลฝอยติดเชื้อต้องเก็บขนและกำจัดให้เป็นไปตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕

ประเด็นคำถามที่ ๒

คำถาม : กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ กรณีที่ผู้ประกอบการขอเงินค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตที่ได้ชำระล่วงหน้าไปแล้วคืนจะอย่างไร

คำตอบ : กรณีที่ผู้ประกอบการได้ชำระค่าธรรมเนียมล่วงหน้าไปแล้ว หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขอรับค่าธรรมเนียมที่ชำระคืน ให้ผู้ประกอบการมายื่นคำขอแจ้งความประสงค์ขอคืนค่าธรรมเนียมและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเบิกจ่ายคืนเงินดังกล่าวตามระเบียบการเงินที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นสิทธิตามกฎหมาย แต่หากผู้ประกอบการไม่ประสงค์ขอรับค่าธรรมเนียมคืน ก็ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ดังกล่าวไว้โดยทำหลักฐานเป็นหนังสือ โดยจะขอใช้สิทธิขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในรอบการชำระในปีต่อไปไม่ได้ ส่วนกรณีที่ผู้ประกอบการได้รับการยกเว้นตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง ตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำข้อความปรากฏที่ได้รับการยกเว้นตามกฎหมายกระทรวง ๆ ไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง

ประเด็นคำถามที่ ๓

คำถาม : ผู้ที่จบสาขาวิชาสาธารณสุขชุมชน สามารถเป็นวิทยากรผู้บรรยายในการอบรม ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้หรือไม่

คำตอบ : ผู้ที่จะเป็นวิทยากรในการอบรมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๗ กำหนดไว้ว่า ต้องเป็นผู้สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี ทางด้านวิทยาศาสตร์บัณฑิตหรือสาธารณสุขศาสตรบัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์สุขภาพ สุขาภิบาล สุขาภิบาล สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์อนามัย สิ่งแวดล้อม อนามัยสิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์สุขภาพ หรือเทียบเท่า และมีประสบการณ์ในการทำงาน เกี่ยวกับการสุขาภิบาลอาหาร หรือมีประสบการณ์ในการสอนวิชาการสุขาภิบาลอาหารในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี หรือได้รับประกาศนียบัตรผ่านการอบรมหลักสูตรการสุขาภิบาลอาหารสำหรับเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน (Basic of Food Sanitation Inspector; BFSI) หรือหลักสูตรผู้ตรวจสอบสุขาภิบาลอาหาร (Food Sanitation Inspector; FSI) ของกรมอนามัย และมีประสบการณ์ในการทำงานเกี่ยวกับการสุขาภิบาลอาหารมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี ดังนั้น ผู้ที่จบสาขาวิชาสาธารณสุขชุมชนจึงถือว่ามีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ปัจจุบันได้มีประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งในประกาศกรมอนามัยฯ ดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานจัดการอบรมสามารถนำสื่อวีดิโอการสอนของกรมอนามัยนำไปใช้ได้ หรือหน่วยจัดอบรมที่มีวิทยากรคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามประกาศกระทรวงฯ สามารถให้วิทยากรสอนถ่ายทอดผ่านเทคโนโลยีดิจิทัลไปยังหน่วยอื่นก็ได้

ประเด็นคำถามที่ ๔

คำถาม : ตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ หลังจากวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ยังสามารถอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารได้หรือไม่

คำตอบ : สามารถดำเนินการจัดอบรมได้ โดยวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๓ กล่าวคือสามารถดำเนินการได้ทั้ง ๒ วิธี คือ วิธีจัดประชุมอบรม หรือวิธีการจัดอบรมผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล (ออนไลน์) ก็ได้ ทั้งนี้ วิธีการจัดอบรมผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัลสามารถดำเนินการได้ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึง ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ประเด็นคำถามที่ ๕

คำถาม : ถ้าผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหารลงทะเบียนในระบบการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร ภายในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ไม่ทันจะมีวิธีทางแก้ไขอย่างไร

คำตอบ : เนื่องจากกรมอนามัยได้จัดทำระบบลงทะเบียนออนไลน์เพื่อให้ผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารแจ้งความประสงค์จะอบรมตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์จะอบรมแต่ไม่สามารถอบรมได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดเข้ามาลงทะเบียนในระบบก่อนภายในวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่หากผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารแจ้งความประสงค์ลงทะเบียนผ่านระบบรับลงทะเบียนออนไลน์ไม่ทันภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ในทางปฏิบัติท้องถิ่นอาจดำเนินการจัดให้ผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารมาดำเนินการลงทะเบียนอบรมไว้ก่อน โดยทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแผนการจัดอบรมไว้อย่างชัดเจนด้วย สำหรับผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารที่ได้แจ้งความประสงค์ที่จะเข้ารับการอบรมต่อราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือหน่วยงานจัดการอบรมไว้แล้วจะถือได้ว่าการแสดงเจตนาที่ไม่ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของกฎหมายเพียงแต่เหตุอันสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถเข้ารับการอบรมตามที่กฎหมายกำหนด

หากผู้ประกอบการหรือผู้สัมผัสอาหารเพิกเฉยจะถือว่าจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๑ (๒) และข้อ ๒๒ (๒) จะต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประเด็นคำถามที่ ๖

คำถาม : หากผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารต้องการต่ออายุใบอนุญาตหรือขอหนังสือรับรองการแจ้งแต่ยังไม่ผ่านการอบรมจะสามารถต่อใบอนุญาตหรือขอหนังสือรับรองการแจ้งได้หรือไม่

คำตอบ : การพิจารณาออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตหรือออกหนังสือรับรองการแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงฯ และข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งในกรณีที่ผู้ประกอบการไม่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่กำหนดในกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๐ จะไม่มีหลักฐานเพื่อยื่นขอต่ออายุใบอนุญาต หรือขอหนังสือรับรองการแจ้งและยังเป็นการฝ่าฝืนกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว และยังมีผลต่อการพิจารณาอนุญาตหรือรับรองการแจ้งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นด้วย

ประเด็นคำถามที่ ๗

คำถาม : กรณีผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารที่จำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ เช่น หาบเร่ แผงลอย บนฟุตบาท เป็นต้น จะต้องผ่านการอบรมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่

คำตอบ : ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย หรือผู้ที่จำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะไม่ถือเป็น “ผู้ประกอบการสถานที่จำหน่ายอาหาร” จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับตามกฎหมายของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกอบการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะจึงไม่ต้องผ่านการอบรมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่เพื่อให้ผู้ประกอบการดังกล่าวมีองค์ความรู้ในการจัดการสุขาภิบาลอาหารและนำไปใช้ในการประกอบการก็สามารถให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมรับการอบรมตามหลักสูตรดังกล่าวได้ ซึ่งถือเป็นผลดีกับผู้ประกอบการ/ผู้สัมผัสอาหาร ที่มีองค์ความรู้ในการจัดการสุขาภิบาลอาหารของสถานประกอบการ ส่งผลให้จัดบริการให้กับผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็นคำถามที่ ๘

คำถาม : สถานที่จำหน่ายอาหารในโรงเรียนต้องขอรับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งหรือไม่

คำตอบ : สถานที่จำหน่ายอาหารในโรงเรียนที่มีลักษณะเป็นการให้ผู้ประกอบการมาเช่าพื้นที่โรงอาหาร อาคารหรือสถานที่ในบริเวณโรงเรียนและมีการจำหน่ายอาหารให้นักเรียนกรณีนี้ถือว่าผู้ประกอบการสถานที่จำหน่ายอาหารจะต้องขอใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สำหรับสถานที่จำหน่ายอาหารในโรงเรียนที่มีลักษณะการดำเนินการในโรงเรียนสำหรับนักเรียนโดยใช้งบเงินอุดหนุนรัฐบาลและไม่ได้เป็นการจำหน่ายอาหารให้นักเรียน ในกรณีนี้ไม่เข้าข่ายเป็นสถานที่จำหน่ายอาหารตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และไม่ต้องขอรับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด

ประเด็นคำถามที่ ๙

คำถาม : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดอบรมได้เลย โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบหลักสูตรการอบรมผู้ประกอบการ และหลักสูตรการอบรมผู้สัมผัสอาหาร จากกรมอนามัยใช่หรือไม่

คำตอบ : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานจัดการอบรม ข้อ ๓ (๒) ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานดังกล่าวจึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากกรมอนามัย โดยลักษณะและขั้นตอนการจัดอบรมให้เป็นไปตามที่ประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว แต่ต้องส่งแผนการจัดการอบรมและรายงานผลเมื่อจัดอบรมเสร็จแล้วให้กรมอนามัยรับทราบ

จัดทำโดย ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย