



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนากฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๕๖

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๕๖

วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเผยแพร่ข้อมูลความรู้

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข (ผ่านคณะกรรมการ PMQA หมวด ๔)

ตามตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ระดับความสำเร็จของการขับเคลื่อนองค์กรสร้างสุข มิติที่ ๒ การจัดการข้อมูลและความรู้ (Data Management & Knowledge Management) ได้กำหนดให้บุคลากรของกรมอนามัย มีการจัดการความรู้ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้มอบหมายให้บุคลากรทุกกลุ่มส่งข้อมูลความรู้ เพื่อเผยแพร่บนเว็บไซต์ของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข นั้น

กลุ่มพัฒนากฎหมาย ได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งข้อมูลความรู้ ของบุคลากร จำนวน ๖ เรื่อง รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้เผยแพร่บนเว็บไซต์ของ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางสาวพรรณวาท อุดมผล)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
หัวหน้ากลุ่มพัฒนากฎหมาย

อนุมัติ

(นางสาวอำพร บุตรังซี)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข



ผลของระยะเวลาการใช้สิทธิอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

นายคมน์พิสิฐ พุฒิเผือก
ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น กรณีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง รื้อถอนอาคาร หรือสิ่งหนึ่งสิ่งใด ซึ่งต่อเนื่องกับอาคารทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจัดการอย่างอื่นตามความจำเป็น หรือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารย้ายสินค้า เครื่องเรือนหรือสัมภาระออกจากอาคารนั้น หรือให้จัดสิ่งของเหล่านั้นเสียใหม่ เพื่อมิให้เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือให้ถูกต้องด้วยสุขลักษณะ หรือให้กำจัดสัตว์ ซึ่งเป็นพาหะของโรค ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ หรือเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคล ซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญ หรือกรณีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระวังเหตุรำคาญ หรือกรณีเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน ตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ถ้าผู้ดำเนินกิจการไม่แก้ไขหรือถ้าการดำเนินกิจการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราว หรือมีคำสั่งในเรื่องการไม่ออกใบอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องมายื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่กรมอนามัย ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าว ไม่ได้กำหนดให้การยื่นอุทธรณ์ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไว้เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ กำหนดว่า “คำฟ้องให้ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศาลปกครอง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน... และเพื่อประโยชน์ในการนับอายุความ ให้ถือว่าวันที่ส่งคำฟ้องแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครอง” แต่เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาการใช้สิทธิอุทธรณ์และอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ในกรณีที่ผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ประสงค์จะใช้สิทธิอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนมายังกรมอนามัย เลขที่ ๘๘/๒๒ หมู่ ๔ ตำบลตลาดขวัญ ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ และถือว่าวันที่ส่งคำอุทธรณ์แก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ หากผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์เกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์อาจจะ

ไม่รับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณา ทำให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ไม่ได้รับการทบทวนว่าคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งผู้เขียนเห็นว่า ระยะเวลาตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นระยะเวลาบังคับให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องกระทำการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นหากไม่กระทำการภายในกำหนดมีผลให้สิทธิต่าง ๆ ที่กำหนดไว้แก่บุคคลนั้นสูญสิ้นไป

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้รับอุทธรณ์แล้ว พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖๗ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้เสร็จสิ้นภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข แล้วแต่กรณี ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดระยะเวลาเร่งรัดที่คณะกรรมการดำเนินการภายในกรอบระยะเวลา แต่ไม่ได้กำหนดผลว่า หากคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่กระทำการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดจะส่งผลให้ไม่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยต่อไป หรือส่งผลให้คำวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด การพิจารณาอุทธรณ์แม้ว่าจะล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดไว้ก็ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาอันสมควรด้วย หากคณะกรรมการกระทำการใดหรือดำเนินการใดล่วงเลยระยะเวลาอันสมควรก็จะเป็นเงื่อนไขก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้อุทธรณ์หรือกระบวนการพิจารณาทางปกครองนั้นฟ้องร้องต่อศาลปกครอง เพื่อขอให้พิจารณาหรือดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ในกรณีที่การกระทำทางปกครองเกินระยะเวลาอันสมควร และกระทบสิทธิต่อบุคคลอยู่ภายใต้บังคับของการกระทำทางปกครองนั้น ก็อาจเป็นเหตุให้เพิกถอนการกระทำทางปกครองได้ ดังนั้น การกระทำทางปกครองได้ดำเนินการด้วยความล่าช้า อันส่งผลให้เป็นการสร้างชั้นตอนเกินความจำเป็นหรือสร้างภาระเกินสมควร โดยเฉพาะการดำเนินการล่วงเลยระยะเวลาเร่งรัดที่เกินระยะอันสมควรไปมากย่อมแสดงให้เห็นเป็นการกระทำโดยไม่สุจริต

แหล่งข้อมูลอ้างอิง :

๑. ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย, ๒๕๖๑ คู่มือพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด, กรุงเทพฯ.

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

www.aerothai.co.th

๓. เครือข่ายกฎหมายมหาชน ระยะเวลาบังคับ (délai impératif) และระยะเวลาเร่งรัด (délai indicatif) กับเงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง Pub Law Net (www.pub-law.net) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓