



ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
Public Health Law Administration Center

# ผลการดำเนินงาน ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข รอบ 6 เดือน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

# สารบัญ

|                                                                                                         |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ส่วนที่ 1 ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (รอบ 6 เดือน).....                   | 1     |
| โครงการบริหารกลไกการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข .....                                     | 2-10  |
| โครงการบริหารและขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายในความรับผิดชอบของกรมอนามัย.....                            | 10-14 |
| โครงการสร้างการรับรู้ด้านกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขสำหรับภาคีเครือข่าย .....                             | 14-16 |
| โครงการจัดทำแนวทางการบูรณาการขับเคลื่อนและบังคับใช้กฎหมาย<br>ว่าด้วยการสาธารณสุขระดับจังหวัด (SEZ)..... | 17    |
| การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด .....                                              | 17-26 |
| โครงการบริหารงานยุทธวิธี ร้องเรียนและคดีปกครอง.....                                                     | 26-28 |
| ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงาน ด้านการพัฒนองค์กร ประจำปี 2564.....                                            | 29    |
| ผลการดำเนินงานตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ .....                                                | 30    |
| การบริหารจัดการองค์กรมุ่งสู่องค์กรสมรรถนะสูง .....                                                      | 31-32 |
| ส่วนที่ 3 ภาคผนวก .....                                                                                 | 33    |
| สถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นทั่วประเทศ .....                                                       | 34-35 |
| การให้บริการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข.....                                                | 36-37 |

# ส่วนที่ 1

ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
(รอบ 6 เดือน)

---

### โครงการบริหารกลไกการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

1. การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายระดับอนุบัญญัติ ได้มีการดำเนินการออกอนุบัญญัติที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามแผนพัฒนากฎหมายแผนการเสนอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ และคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 20 ฉบับ แบ่งเป็นอนุบัญญัติ จำนวน 16 ฉบับ (ประกอบด้วยกฎกระทรวง 1 ฉบับ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข 14 ฉบับ ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข จำนวน 1 ฉบับ) และคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข จำนวน 4 ฉบับ

**การเสนอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขที่ดำเนินการแล้วเสร็จในชั้นคณะกรรมการสาธารณสุข ดังนี้**

1. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2564
2. คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง มาตรการป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สำหรับการประกอบกิจการ การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต้นรำ รำวง ร้องเงี้ยว ดิสโกเทก คาราโอเกะ หรือตู้เพลงหรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน พ.ศ. 2564 ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ลงนามเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2564

**การเสนอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 4 ฉบับ**

1. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดระยะห่าง และหลักเกณฑ์การควบคุมป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ในสถานประกอบการ การพาหนะขนส่ง เลี้ยว และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ....
2. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักสูตรฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเก็บขนมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน พ.ศ. ....
3. (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักสูตรฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน พ.ศ. ....
4. (ร่าง) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การจัดการมูลฝอยติดเชื้อจากการบริการฉีดวัคซีนเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) สำหรับสถานบริการฉีดวัคซีน พ.ศ. ....

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. ข้อมูลสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมายและข้อมูลวิชาการไม่ครอบคลุมและเพียงพอต่อการพัฒนากฎหมายให้เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

2. การบังคับใช้กฎหมายยังไม่เต็มประสิทธิภาพ
  3. ขาดการประเมินผลการบังคับใช้กฎหมาย/ประสิทธิภาพของกฎหมายที่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
  4. การพัฒนาขีดความสามารถผู้รับผิดชอบงานพัฒนา แก้ไข ปรับปรุง และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
  5. การดำเนินงานจัดทำร่างอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขไม่เป็นไปตามแผน
  6. การใช้อำนาจของคณะกรรมการสาธารณสุขยังไม่ครอบคลุม เช่น อำนาจตามมาตรา 10 (1) (6) และ (6/1)
- เนื่องจากมีข้อมูล/ข้อเสนอไม่เพียงพอต่อการจัดทำข้อเสนอ/ข้อมูลต่อการใช้อำนาจดังกล่าว ของคณะกรรมการสาธารณสุข

#### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

1. ดำเนินการจ้างศึกษาข้อมูลเพื่อยกร่างอนุบัญญัติและคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข
2. การขับเคลื่อนผ่านกลไก Cluster Law

## 2. งานคณะกรรมการตามกฎหมาย

### 2.1 การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ดำเนินการจัดประชุมจำนวน 1 ครั้ง

#### มติการประชุมที่สำคัญ มีดังนี้

- 1) ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 มีการมอบให้ ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- 2) รายงานความก้าวหน้าของแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
- 3) การร่วมดำเนินการตาม (ร่าง) พระราชกฤษฎีกากำหนด ให้ผู้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมต่อใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. .... กรมอนามัยจัดทำแนวทางการดำเนินการชำระค่าธรรมเนียมต่อใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้ราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้อย่างถูกต้อง
- 4) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. 2561 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 5) เสนอให้การประกอบกิจการบ้านนกแอ่นกินรังเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และขอให้กรมอนามัยวางหลักการในการกำหนดมาตรการในการควบคุม โดยพิจารณา 3 ประเด็น ดังนี้ 1) การปกป้องคุ้มครองผลกระทบต่อสุขภาพ 2) การป้องกันปัญหาในการประกอบกิจการทั้งในปัจจุบันและในอนาคต 3) ส่งเสริมการประกอบกิจการเพื่อให้เกิดการจัดการที่ดี รวมทั้งพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องให้รอบด้านและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจน

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

การส่งประเด็นหรือหัวข้อการประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความล่าช้า เนื่องจากการดำเนินงานของกอง/สำนักวิชาการไม่เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมาย

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานติดตามการส่งประเด็นหรือหัวข้อการประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ และกำกับ ติดตามผ่านหนังสือราชการ รวมทั้งกำหนดเป็นวาระประจำในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข



รูปภาพที่ 1 ภาพการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข

## 2.2 การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ ดำเนินการจัดประชุม จำนวน 3 ครั้ง มติการประชุมที่สำคัญ มีดังนี้

1) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) สำหรับสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ....

2) แผนการจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ และคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ. 2561 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

4) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักสูตรการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนอย่างปลอดภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงาน พ.ศ. ....

5) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักสูตรการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนอย่างปลอดภัยสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ พ.ศ. ....

6) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดระยะห่างและหลักเกณฑ์การควบคุมป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ในสถานประกอบกิจการการเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. .... มีการมอบให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับกิจการ

ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ปรับแก้ไขร่างประกาศฯ ตามข้อเสนอแนะของ คณะอนุกรรมการ และนำเสนอร่างประกาศฯ

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. ข้อมูลประเด็นทางด้านวิชาการในร่างประกาศหรือร่างคำแนะนำยังไม่เพียงพอหรือยังมีประเด็นที่จะต้องทบทวนในประเด็นข้อมูลทางวิชาการ
2. ร่างประกาศยังไม่มีข้อมูลประกอบการพิจารณาที่เพียงพอที่ได้มาจากการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ผู้ประกอบการหรือท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

สำนักกอง วิชาการ ศึกษาข้อมูลทางวิชาการอย่างรอบด้านรวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ผู้ประกอบการหรือท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง



รูปภาพที่ 2 ภาพการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลับร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ

### 3. การดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกรมอนามัยรับผิดชอบ

#### ผลการดำเนินงาน

#### 3.1 การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวางแผนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่กรมอนามัยรับผิดชอบ

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข จัดประชุมเพื่อวางแผนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่กรมอนามัยรับผิดชอบ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 24 ธันวาคม 2563 เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและวางแผนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ได้รับเกียรติจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นวิทยากรในการประชุม และได้จัดทำแบบสอบถามความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมประชุม โดยผู้เข้าร่วมประชุมมีความพึงพอใจต่อวิทยากรอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ 50) ด้านสถานที่ ระยะเวลา อาหาร การอำนวยความสะดวกของเจ้าหน้าที่อยู่ในระดับมาก (ร้อยละ 54.1) และมีความรู้ความเข้าใจภายหลังจากการเข้าร่วมประชุมในระดับดีมาก (ร้อยละ 53.8)

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

เจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมการประชุมบางส่วนไม่ได้รับผิดชอบงานกฎหมายทำให้ไม่สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปถ่ายทอดหรือสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้รับผิดชอบโดยตรงได้

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ระบุกลุ่มเป้าหมายของการประชุมในหนังสือเชิญให้ชัดเจน



รูปภาพที่ 3 ภาพการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวางแผนทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย  
ที่กรมอนามัยรับผิดชอบ

### **3.2 การประชุมคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกรมอนามัย**

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกรมอนามัย คำสั่งกรมอนามัยที่ 111/2564 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกรมอนามัย อธิบดีกรมอนามัย ลงนามในคำสั่ง เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2564

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. เนื่องจากกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอนามัยที่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีจำนวน 3 ฉบับ และแต่ละฉบับมีหลายหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายร่วมกันจึงมีปัญหาในด้านการประสานขอข้อมูล
2. ผู้รับผิดชอบมีความเข้าใจในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายไม่ตรงกัน เนื่องจากเป็นกฎหมายใหม่ทำให้การขับเคลื่อนงานดังกล่าวไม่เป็นไปตามแผน

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

การติดตาม หรือ ขอข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยทำเป็นหนังสือขอข้อมูลที่ลงนามโดยผู้บริหารหน่วยงานต่าง ๆ ให้ความสำคัญในการส่งข้อมูลในการดำเนินการตามเวลาที่กำหนด

### **4. การประชุมคณะทำงานพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019**

#### ผลการดำเนินงาน

จัดประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))



สำหรับสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. .... จำนวน 2 ครั้ง (วันที่ 20 ม.ค. 2564 และวันที่ 18 ก.พ. 2564) เพื่อทบทวนมาตรการป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อโควิด 19 ในแต่ละระดับ ให้มีความครอบคลุม ชัดเจนสอดคล้องตามนิยามของระดับการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด 19 และสอดคล้องกับ สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

ข้อมูลด้านวิชาการที่จะกำหนดเป็นมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่มีความเหมาะสมต่อการนำไปกำหนดเป็นกฎหมายที่มีสภาพบังคับทั่วประเทศ ครอบคลุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ทั้ง 142 ประเภท ที่มีลักษณะการประกอบกิจการกว่า 1000 ลักษณะยังไม่เพียงพอ บางมาตรการอาจมีความแตกต่างกัน

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ควรมีการศึกษา วิจัย ด้านวิชาการประเด็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 เป็นการเฉพาะเพื่อกำหนดมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดได้อย่างเหมาะสม



รูปภาพที่ 4 ภาพการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

## **5. โครงการพัฒนาแนวทางการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ**

ด้วยสถานการณ์ปัญหามลพิษทางอากาศจากฝุ่นละออง ในช่วงปี 2559 – 2561 พบว่าปัญหามลพิษทางอากาศจากฝุ่นละอองมีแนวโน้มและทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นในช่วงเดือนธันวาคม - มีนาคมของทุกปีโดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดภาคเหนือ และในเขตเมืองใหญ่ที่มีการจราจรหนาแน่น ซึ่งเป็นปัญหามลพิษทางอากาศดังกล่าวส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศหลายฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎหมายแต่ละฉบับมีเจตนารมณ์และกลไกการขับเคลื่อนตามกฎหมายที่แตกต่างกัน ในปัจจุบันยังขาดข้อมูลสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมในการควบคุมป้องกันมลพิษทางอากาศ เพื่อกำหนดแนวทาง

การใช้มาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศแบบบูรณาการ ประกอบกับกฎหมายถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยในการจัดการให้เกิดเมืองอัจฉริยะ (Smart City)

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาสถานการณ์ ปัจจัยความสำเร็จ และปัญหาของการใช้กฎหมายในการควบคุมป้องกันมลพิษทางอากาศ
2. เพื่อพัฒนาแนวทางการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศ
3. เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันมลพิษทางอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

### ผลการดำเนินงาน

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข จัดประชุมชี้แจงโครงการพัฒนาแนวทางการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เพื่อชี้แจงรายละเอียดโครงการพัฒนาแนวทางการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และพิจารณาเครื่องมือเก็บรวบรวมข้อมูล เมื่อวันที่ 16 มีนาคม พ.ศ. 2564 ณ สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา



รูปภาพที่ 5 ภาพการประชุมโครงการพัฒนาแนวทางการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการควบคุมป้องกันปัญหามลพิษทางอากาศที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

6. โครงการศึกษาสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและแนวทางการบูรณาการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### วัตถุประสงค์

เพื่อพัฒนาแนวทางและกลไกการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกลุ่มประเภทกิจการกับกฎหมายว่าด้วยโรงงานฉบับใหม่มีผลใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ผลการดำเนินงาน

ประชุมปรึกษาหารือโครงการศึกษาสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และแนวทางการบูรณาการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 ณ ห้องประชุมกำธร สุวรรณกิจ อาคาร 1 ชั้น 1 เพื่อศึกษาสถานการณ์การพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพครอบคลุม 13 กลุ่มประเภทกิจการตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จัดทำแนวทางและกลไกการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามกลุ่มประเภทกิจการกับกฎหมายว่าด้วยโรงงานฉบับใหม่ที่มีผลใช้บังคับกรณีการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาเครื่องมือเก็บข้อมูล

## **7. การดำเนินงานตามกฎหมายด้านส่งเสริมสุขภาพ**

**7.1 การพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุภัณฑ์ในวัยรุ่น ประเด็นหลักเกณฑ์ วิธีการ การตรวจและการให้คำปรึกษาทางเลือกในการยุติการตั้งครุภัณฑ์ ของผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรมและผู้ประกอบวิชาชีพอื่น**

### ผลการดำเนินงาน

ผู้แทนหน่วยงานร่วมประชุมหารือการยกร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ การตรวจและการให้คำปรึกษาทางเลือกในการยุติการตั้งครุภัณฑ์ ของผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรมและผู้ประกอบวิชาชีพอื่น พ.ศ. .... จำนวน 2 ครั้ง

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

ข้อมูลด้านวิชาการที่จะนำมากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การตรวจและการให้คำปรึกษาทางเลือกในการยุติการตั้งครุภัณฑ์ ของผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรมและผู้ประกอบวิชาชีพอื่นยังไม่เพียงพอ

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

เสนอให้ศึกษาทบทวนร่างประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าว ให้เป็นไปตามตามขอบเขตตามมาตรา 305 (5) แห่งประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 26) พ.ศ. 2560

**7.2 พัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติเพื่อกำหนดมาตรฐานแนวทางการประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้านของผู้รับบริการ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขร่วมกับสำนักอนามัยผู้สูงอายุ**

### ผลการดำเนินงาน

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้ยกร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรฐานแนวทางการประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้านของผู้รับบริการ ร่วมกับสำนักอนามัยผู้สูงอายุ และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ครั้งที่ 7-2/2564 เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2564 ณ ห้องประชุมสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม มติการประชุม เห็นชอบกับ

การเสนอให้มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรฐานแนวทางการประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้านของผู้รับบริการ ทั้งนี้ให้สำนักอนามัยผู้สูงอายุทบทวนร่างประกาศฯ เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการสามารถปฏิบัติได้ ทั้งนี้สำนักผู้สูงอายุอยู่ระหว่างการดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานกร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรฐานแนวทางการประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้านของผู้รับบริการ พ.ศ. .... เพื่อพิจารณากร่างประกาศฯ ดังกล่าว

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

การจัดทำร่างประกาศฯ ยังมีเนื้อหาความรู้ทางวิชาการที่ยังไม่เพียงพอ

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ควรศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายและความรู้ทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการดูแลผู้สูงอายุอย่างรอบด้าน เพื่อประกอบการยกร่างร่างประกาศดังกล่าว

## โครงการบริหารและขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายในความรับผิดชอบของกรมอนามัย

### 1. การประชุมคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

มีการดำเนินการจัดประชุม จำนวน 2 ครั้ง มติการประชุมที่สำคัญ มีดังนี้

#### 1. การพิจารณาการประกอบกิจการ “ตลาด” และ “สถานที่จำหน่ายอาหาร” ดังนี้

1.1 ข้อหารือจากนายสมชาติ จงมิตะ ว่าตลาดอินต๊ะโขกชัย 4 มีสถานะเป็นตลาด หรือสถานที่จำหน่ายอาหารและสามารถดำเนินการขอใบอนุญาตประกอบกิจการได้หรือไม่

1.2 ข้อหารือจากสำนักงานเขตวังทองหลาง เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร

2. ข้อหารือจากสำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร กรณี แนวทางการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ในการควบคุมกิจการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ

3. ข้อหารือจากศูนย์อนามัยที่ 12 ยะลา เรื่อง แนวทางการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตุ้กาแพพหยอดเหรียญอัตโนมัติ

4. การพิจารณาประเภทกิจการที่เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

4.1 บ้านพักอาศัย (โฮมสเตย์) พูลวิลล่า (Pool Villa) ในหมู่บ้านจัดสรรที่ให้เช่าเป็นครั้งคราวรายวัน หรือรายสัปดาห์ เพื่อการพักผ่อน

4.2 นาย ก ซื้อตึกแถว 3 ห้องติดกัน แต่ละห้องมีบ้านเลขที่ระบุชัดเจน มีระบบกำจัดของเสียบ่อเกรอะบ่อซึมแยกกัน และมีการใช้เช่าตึกแถวเพื่อยู่ออาศัยหรือประกอบกิจการห้องละ 1 ครอบครัว

5. ข้อหารือจากสำนักงานเขตวังทองหลาง เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการพิจารณาออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร

6. การปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2561 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

7.การกำหนดเงื่อนไขท้ายใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

7.1 กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการเก็บ ขน กำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ตามมาตรา 19

7.2 กรณีใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด กรณี การกำหนดวัน และเวลา ในการเปิด-ปิดตลาด

### **ปัญหา/อุปสรรคที่พบ**

1. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในแต่ละประเด็นใช้เวลานานเนื่องจากเป็นประเด็นข้อกฎหมายที่ต้องพิจารณาอย่างรอบด้าน และเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ รวมถึงต้องพิจารณาข้อมูลวิชาการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยทำให้ในการประชุมคณะอนุกรรมการสามารถพิจารณาประเด็นเรื่องเพื่อพิจารณาได้ไม่ครบทุกเรื่องตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

2. การเตรียมข้อมูลด้านวิชาการของฝ่ายวิชาเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ยังขาดความครบถ้วน ทำให้ในบางประเด็นขาดข้อมูลวิชาการที่เพียงพอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

3. ประธานการประชุม และอนุกรรมการบางท่านติดภารกิจทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ตามแผนที่กำหนดไว้ทำให้ต้องเลื่อนการประชุมบ่อยครั้ง

### **ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข**

1. จัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการกำกับติดตามอย่างต่อเนื่อง และกำหนดผู้รับผิดชอบชัดเจน

2. กำหนดวันประชุมให้ชัดเจนพร้อมนัดหมาย การประชุมล่วงหน้า

3. จัดประชุมปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานวิชาการที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเตรียมข้อมูลวิชาการที่เกี่ยวข้องประเด็นที่นำเสนอที่ประชุมเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

4. ฝ่ายเลขานุการต้องรวบรวมประเด็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องและสรุปประเด็นที่สำคัญส่งให้คณะกรรมการได้พิจารณาล่วงหน้าก่อนการประชุมอย่าง 2-3 วัน



รูปภาพที่ 6 ภาพการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

## 2. การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข จัดประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นการแบบบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านระบบ Video Conference จัดประชุม จำนวน 2 ครั้ง ( วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2563, วันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2564 )

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และบูรณาการการดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

2. ส่งเสริม สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ ความเข้าใจ และเกิดความมั่นใจในการบังคับใช้กฎหมายด้านการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้แก่ กรุงเทพมหานคร, กรมส่งเสริมการปกครอง, กองกฎหมาย สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข, กรมอนามัย, สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัดศูนย์อนามัยที่ 1-12 และสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง

### ผลการดำเนินงาน

การประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านระบบ Video Conference จำนวน 2 ครั้ง

1. มาตรการในการควบคุมดูแลสถานประกอบกิจการ กิจกรรมเพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

2. แนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. 2559 พ.ศ. 2563

3. แนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงสุขลักษณะของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. 2561 และประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหารผ่านระบบเทคโนโลยีดิจิทัล พ.ศ. 2563

4. การขับเคลื่อนงานสุขาภิบาลอาหารตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2564

5. สถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็กและผลกระทบต่อสุขภาพ และแนวทางการใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในการป้องกันแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน (PM2.5)

6. แนวทางการปฏิบัติด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมที่ต้องควบคุมหรือกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

7. การดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุภัณฑ์ในวัยรุ่น

8. การดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก



### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

ด้วยการประชุมผ่านระบบ Video Conference และ เพจเฟซบุ๊ก เกิดขัดข้องเนื่องจากสัญญาณอินเทอร์เน็ตไม่เสถียร อุปกรณ์ในการจัดไม่ทันสมัย และการประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ร่วมกิจกรรมล่าช้า ไม่ทันเวลาที่มีการประชุมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ประสานกองแผนงานแจ้งปัญหาค้างของ และวางแผนรองรับการประชุมผ่านระบบ Video Conference ทำแผนเสนอของบประมาณปี 2566 พัฒนาห้องประชุมรองรับการจัดประชุมแบบระบบออนไลน์



รูปภาพที่ 7 ภาพการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และกฎหมายที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 3. การประชุมจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการหรือแนวทางการเปรียบเทียบปรับ และทดลองใช้กับคณะกรรมการตามกฎหมาย

#### ผลการดำเนินงาน

ศูนย์บริหารกฎหมายจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ และผู้เกี่ยวข้องต่อหลักเกณฑ์ วิธีการหรือแนวทาง การเปรียบเทียบปรับ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2564 ณ ห้องประชุมเฉลิมชาติ แจ่มจรรยา ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน 15 คน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจากภายนอก ผู้แทนจากกองประเมินผลกระทบ ต่อสุขภาพ สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากกลุ่มงานของศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

การจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข มีรายละเอียดที่จะต้องพิจารณาค่อนข้างมาก การจัดทำเกณฑ์กลางอาจจะใช้ได้ไม่ครบทุกมาตราที่มีโทษปรับ

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

ศึกษา ค้นคว้า ข้อมูลอ้างอิงกับกฎหมายอื่นๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และจัดทำเกณฑ์เปรียบเทียบแยกเป็นการประกอบ

กิจการโดยไม่มีใบอนุญาต/หนังสือรับรองการแจ้ง ฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น และฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่น/กฎกระทรวง



รูปภาพที่ 8 ภาพการประชุมจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการหรือแนวทางการเปรียบเทียบปรับ และทดลองใช้กับคณะกรรมการการตามกฎหมาย

### โครงการสร้างการรับรู้ด้านกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขสำหรับภาคีเครือข่าย

#### 1. จัดทำสื่อสร้างความรอบรู้ด้านกฎหมายให้กับเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบกิจการ และประชาชน

จากสถานการณ์การดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาพบปัญหาในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทเลี้ยงหมู ตั้งแต่กระบวนการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น การพิจารณาอนุญาตและต่ออายุใบอนุญาต โดยเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งผู้ประกอบกิจการและประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งขาดองค์ความรู้ด้านสุขลักษณะและอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมู จึงอาจก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญและก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ซึ่งนำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งหรือร้องเรียนในเวลาต่อมา ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขจึงผลิตสื่อวีดิทัศน์เพื่อประกอบการสร้างความรอบรู้ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิชาการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในการประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงหมูแก่เจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบกิจการและประชาชน เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิทางสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมที่อาจจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพต่อไป

#### ผลการดำเนินงาน

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขมีการผลิตสื่อวีดิทัศน์ จำนวน 2 เรื่อง ได้แก่

#### 1. สื่อวีดิทัศน์เพื่อประกอบการสร้างความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1) บทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการฟาร์มหมู



2) บทบาท อำนาจเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการฟาร์มหมู

3) การตรวจตรา แนะนำหลักเกณฑ์วิชาการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในฟาร์มเลี้ยงหมู แก่ผู้ประกอบการ และควบคุม กำกับ ดูแลผู้ประกอบการให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข



สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ <https://laws.anamai.moph.go.th/th/vdo-gallery/3358>

2. สื่อวีดิทัศน์เพื่อประกอบการสร้างความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมู ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขแก่ผู้ประกอบการและประชาชน ดังนี้

1) บทบาท สิทธิหน้าที่ของปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 เจตนารมณ์และบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการควบคุมดูแลการประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงหมู

2) บทบาทหน้าที่ของผู้ประกอบการในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และบทกำหนดโทษตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

3) บทบาทหน้าที่ของประชาชนในการสอดส่อง ดูแลการประกอบกิจการในพื้นที่ และปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข



สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ <https://laws.anamai.moph.go.th/th/vdo-gallery/3357>

## 2. การพัฒนาเครื่องมือประเมินและศึกษาสถานการณ์ความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชน

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข จัดประชุมเชิงปฏิบัติการและปรึกษาหารือ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นในการสร้างความรอบรู้ด้านกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขให้กับชุมชน สถานประกอบกิจการและประชาชนในการประกอบกิจการฟาร์มหมูในพื้นที่จังหวัดนครปฐม และเพื่อวางแผนและกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานการพัฒนาเครื่องมือประเมินและศึกษาสถานการณ์ความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชน

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ, ผู้แทนกรมปศุสัตว์, ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม,ผู้เชี่ยวชาญและอาจารย์จากสถาบันการศึกษา, เจ้าหน้าที่จากสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม,สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ, กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ และศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

### ผลการดำเนินงาน

1. จัดทำสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของกิจการฟาร์มหมู และสถานการณ์การประกอบกิจการฟาร์มหมูในพื้นที่จังหวัดนครปฐม
2. จัดทำกรอบแนวคิดและแนวทางการสร้างความรอบรู้ในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชน
3. จัดทำกรอบแนวทางการดำเนินงานการพัฒนาเครื่องมือประเมินและศึกษาสถานการณ์ความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชน

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. การจัดประชุมฯ มีบางหน่วยงานไม่สามารถเข้าร่วมได้ ทำให้กลุ่มเป้าหมายไม่ครบในที่ประชุม ต้องมีการประสาน และนัดหมายผู้เข้าร่วมประชุมไว้ล่วงหน้าก่อนวันประชุม
2. เนื่องจากมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-19 บางกิจกรรมไม่สามารถลงพื้นที่เป้าหมายได้ จึงมีการปรับรูปแบบการดำเนินงานให้มีความเหมาะสม

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

1. ควรมีการทบทวนองค์ความรู้ด้านกฎหมายและวิชาการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำเครื่องมือ/แบบสอบถาม ให้สอดคล้องกับการพัฒนาเครื่องมือประเมินและศึกษาสถานการณ์ความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชนให้ทันสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วน
2. ควรมีการประสานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมจัดทำการพัฒนาเครื่องมือประเมินและศึกษาสถานการณ์ความรอบรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในการจัดการฟาร์มหมูตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงานแบบบูรณาการ

## 5. การพัฒนารูปแบบข้อบัญญัติท้องถิ่นที่จำเป็นต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zone : SEZ)

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอต่อการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zone : SEZ)
2. เพื่อพัฒนารูปแบบฟอร์ม (Template) การยก (ร่าง) ข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zone : SEZ)

### ผลการดำเนินงาน

ดำเนินการจ้างเอกชนเพื่อพัฒนารูปแบบข้อบัญญัติท้องถิ่นที่จำเป็นต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zone : SEZ)

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. กิจกรรมดังกล่าวเป็นกิจกรรมที่เกิดจากการปรับแผนการดำเนินงานจากกิจกรรมเดิมซึ่งเป็นกิจกรรมการประชุมเชิงปฏิบัติการเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ทำให้เกิดความล่าช้าในการจัดทำแผนและกำหนดกรอบการดำเนินงาน
2. ขาดข้อมูลสถานการณ์การดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (Special Economic Zone : SEZ) เพื่อนำมาวิเคราะห์สถานการณ์การดำเนินงานสำหรับกำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานตามกิจกรรม

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

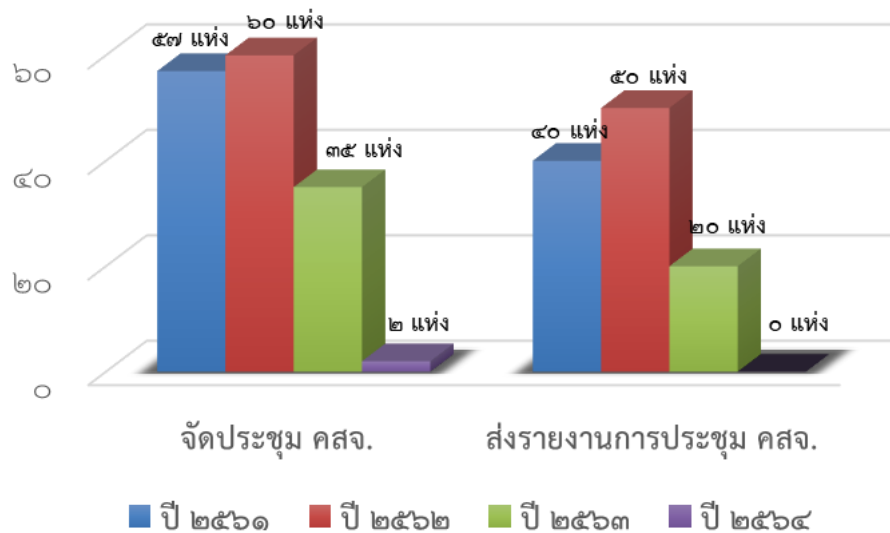
1. ดำเนินการศึกษาศถานการณ์ ทบทวน รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและความเสี่ยงผลกระทบต่อสุขภาพหลักเกณฑ์มาตรฐานวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำรอบและกำหนดแนวทางการดำเนินงาน
2. ประสานหน่วยงานในระดับพื้นที่เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานตามกิจกรรมและออกแบบเครื่องมือสำหรับการเก็บข้อมูลที่ง่ายและไม่ก่อให้เกิดภาระสำหรับราชการส่วนท้องถิ่นในการกรอกข้อมูล

## การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

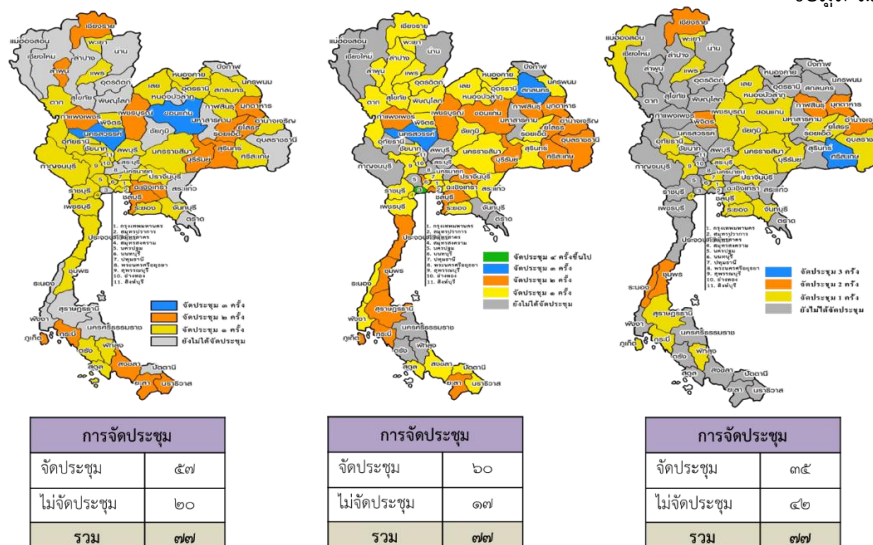
### 1. การดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

การดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดในปี พ.ศ. 2564 จังหวัดที่ดำเนินการจัดประชุมไปแล้วมีทั้งหมด 2 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสกลนคร และศรีสะเกษ

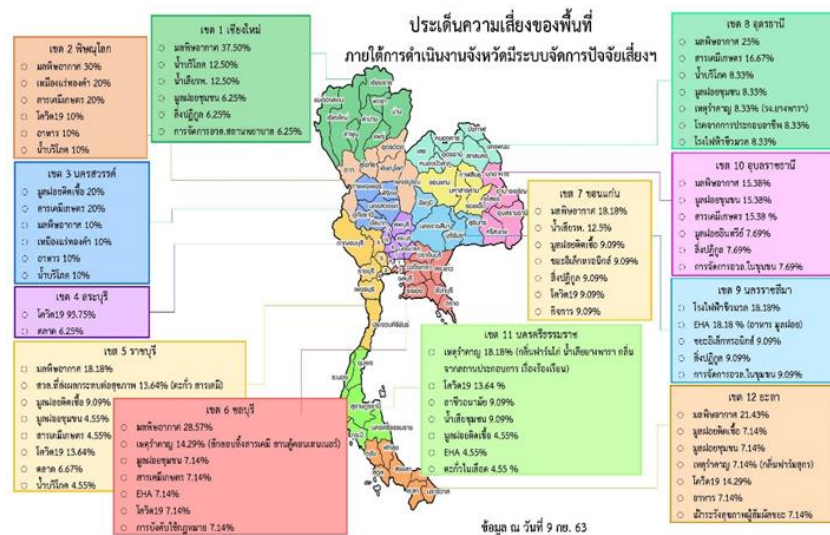
โดยสถานการณ์การดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร มีดังนี้ ในปี พ.ศ. 2561 จัดประชุม จำนวน 57 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 74.03 ในปี พ.ศ. 2562 จัดประชุม จำนวน 60 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 77.92 ในปี พ.ศ. 2563 จัดประชุม จำนวน 35 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 45.45 ดังภาพด้านล่าง



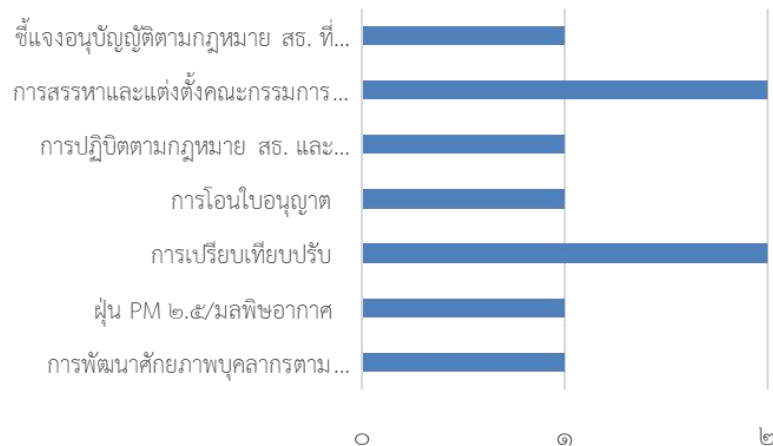
ข้อมูล ณ วันที่ 20 เมษายน 2564



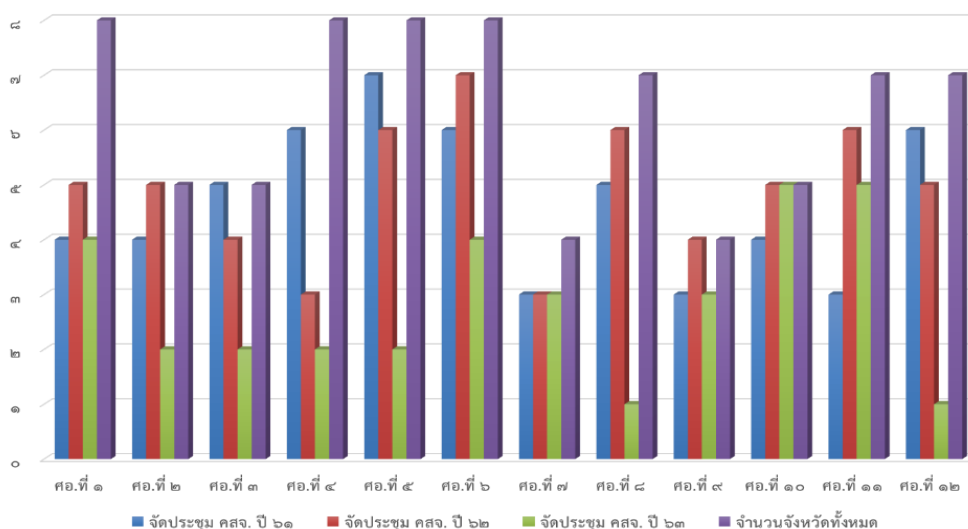
โดยมีประเด็นนำเข้าสู่ที่ประชุม ได้แก่ มลพิษทางอากาศ/ไฟป่า (PM10/PM2.5), การควบคุมป้องกันโรคโควิด 19, มลพิษทั่วไป, เหมืองแร่/โรงไฟฟ้า/โรงงานอุตสาหกรรม, สารเคมีกำจัดศัตรูพืช, สิ่งปฏิกูล, มลพิษติดเชื้อ, สุขภาพอาหาร Food Safety, ข้อบัญญัติท้องถิ่น สุขภาพน้ำดื่ม/น้ำใช้, EHA, น้ำดื่มหยอดเหรียญ, มลพิษทางน้ำ, ขยะอิเล็กทรอนิกส์, ตลาด, การสรรหาแต่งตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด, การเปรียบเทียบปรับ และการเฝ้าระวัง ดังภาพด้านล่าง



## ประเด็นการขับเคลื่อน คสก.



## การขับเคลื่อนงานอนามัยสิ่งแวดล้อมผ่านกลไกคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดแยกรายศูนย์อนามัย



## ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

### 1. ด้านการบริหารการประชุม

1.1 องค์ประกอบไม่ครบจึงจัดประชุมไม่ได้เพราะตำแหน่งนายกเทศมนตรี/อบต. อยู่ระหว่างการเลือกตั้ง จังหวัดยังไม่ได้สรรหาใหม่

1.2 ผู้บริหาร (ผู้ว่าฯ และ นายแพทย์ สสจ.) และฝ่ายเลขาฯ ไม่เข้าใจอำนาจหน้าที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตามกฎหมาย

1.3 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้จังหวัดต้องจัดสรรทรัพยากรด้านงบประมาณและบุคลากร ในการควบคุมป้องกันโรคโควิด19 ทำให้ในหลายจังหวัดไม่ได้รับการอนุมัติให้จัดประชุม

1.4 จังหวัดขาดการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการดำเนินงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ (เชิงปริมาณ/คุณภาพ) เพื่อไปสู่การประชุม คสจ.

1.5 จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานมายังส่วนกลางจำนวนน้อย

1.6 ขาดความเข้าใจและทักษะในการปฏิบัติงานตามกฎหมายสาธารณสุข

### 2. ด้านการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ตาม ม.17/3

2.1 ขาดความเข้าใจแนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายสาธารณสุข และเชื่อมโยงงานกับกลไกคณะกรรมการชุดอื่น ๆ ตามกฎหมายหรือภาคประชาชน

## ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข

1. จัดให้มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของหน่วยงานในระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผ่านช่องทางออนไลน์ และสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร

2. กำกับ ติดตามการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด อย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนให้มีการวิเคราะห์ สังเคราะห์ สถานการณ์ในระดับเขต

3. การผลักดันให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดรวบรวมสถานการณ์ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม และข้อมูลด้านการบังคับใช้กฎหมายในระดับพื้นที่และรายงานผลในโปรแกรมกำกับติดตามฯ

4. การผลักดันให้เกิดการบูรณาการงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กับหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมืออย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม

## 2. พัฒนาโปรแกรมกำกับติดตามรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ให้มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการวางแผน ตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาด้านการสาธารณสุข และอนามัยสิ่งแวดล้อมได้ทันต่อสถานการณ์ และมีฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงภาคีเครือข่ายทั่วประเทศ

### **ผลการดำเนินงาน**

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขได้กำหนดแผนการดำเนินงานพัฒนาและปรับปรุงโปรแกรมกำกับติดตามรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในระยะที่ 2 ดังนี้

- หนังสือแจ้งเวียนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัดในการเข้าใช้งานโปรแกรมฯ
- กำกับติดตามผลการใช้งานโปรแกรมฯ
- นำเสนอโปรแกรมต่อคณะ KISS และนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการ ICT กรมอนามัย
  - จัดจ้างเอกชนในการปรับปรุงและพัฒนาโปรแกรมฯ
  - จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อโปรแกรมฯ
  - เสนอคณะกรรมการสาธารณสุขและทำหนังสือแจ้งเวียนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดในการเข้าใช้งานโปรแกรมฯ

- กำกับติดตามผลการดำเนินงาน คสจ./คสก. ผ่านโปรแกรมฯ ปีงบประมาณ 2564

โดยการดำเนินงานในระยะต่อไปทางศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขจะทำการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาโปรแกรมฯ รวมถึงมีการกำกับติดตามและประเมินผลการใช้งานโปรแกรมฯ ในระยะที่ 2 อย่างต่อเนื่อง เพื่อนำข้อเสนอมาพัฒนาระบบต่อไป

### **ปัญหาอุปสรรค**

1. การพัฒนาโปรแกรมมีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้
2. โปรแกรมยังไม่ตรงกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และไม่สะดวกในการเข้าใช้งานโปรแกรมแบบ Real Time
3. ขาดเวทีในการอบรมวิธีการใช้งานโปรแกรมฯ ให้กับเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด
4. ขาดงบประมาณในการพัฒนา/ปรับปรุงโปรแกรมฯ อย่างต่อเนื่อง
5. การเสนอขออนุมัติจัดจ้างทำโปรแกรมฯ มีหลายขั้นตอนและใช้เวลานาน
6. ขาดผู้พัฒนาระบบที่เป็นบุคลากรของหน่วยงาน

### **ข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงาน**

1. ควรปรับปรุงโปรแกรมฯ ให้ใช้งานได้ง่ายตรงต่อความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และไม่เพิ่มภาระของผู้ปฏิบัติงาน
2. กำหนดกรอบระยะเวลาในการพัฒนาโปรแกรมฯ ให้ชัดเจน และติดตามความก้าวหน้าเป็นระยะ
3. เพิ่มช่องทางการเสนอแนะต่อการพัฒนาโปรแกรมฯ
4. ขอบประมาณในการพัฒนาโปรแกรมฯ
5. จัดจ้างผู้พัฒนาโปรแกรมฯ เพื่อพัฒนา/ปรับปรุงโปรแกรมฯ และดูแลระบบอย่างต่อเนื่อง



6. จัดอบรมและเผยแพร่สื่อ/คู่มือการใช้งานโปรแกรมฯ ให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด
7. ผลักดันให้เจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดผ่านโปรแกรมฯ
8. เชื่อมโยงโปรแกรมฯ กับฐานข้อมูลอื่น ๆ ใน Cluster อนามัยสิ่งแวดล้อม และกรมอนามัย



รูปภาพที่ 9 ภาพโปรแกรมกำกับติดตามรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข

### 3. การพัฒนาสื่อ คู่มือองค์ความรู้ และแนวทางการดำเนินงานและการปฏิบัติตามกฎหมาย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ปรับปรุงคู่มือ และสื่อองค์ความรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายในความรับผิดชอบกรมอนามัยเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### 3.1) การจัดทำคู่มือ

| ลำดับ | ชื่อเรื่อง                                                                                                                        |  |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 1     | คู่มือแนวทางการปฏิบัติงานสำหรับเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข |  |
| 2     | คู่มือรวมข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เล่ม 3                                                                              |  |

### 3.2) การจัดทำสื่ออินโฟกราฟิก

เพื่อให้ความรู้และสนับสนุนการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำสื่ออินโฟกราฟิกเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จำนวน 10 เรื่อง



รูปภาพที่ 10 แสดงตัวอย่างสื่อองค์ความรู้การบังคับใช้กฎหมายในความรับผิดชอบกรมอนามัย

### 3.1) การสนับสนุนสื่อองค์ความรู้ ประเภทหนังสือ/คู่มือกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

| ลำดับ | ชื่อเรื่อง                                                     | พิมพ์ครั้งที่      | ขอรับด้วยตนเอง (เล่ม) | ขอรับทางหนังสือราชการ (เล่ม) |
|-------|----------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------|
| 1.    | คู่มือพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม | ครั้งที่ 1 ปี 2561 | 57                    | 29                           |
| 2.    | คู่มือการปฏิบัติตามกฎหมายการสาธารณสุข (SOP)                    | ครั้งที่ 9 ปี 2555 | 15                    | 26                           |
| 3.    | รวมบทความตัวอย่างคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสาธารณสุข      | ครั้งที่ 8 ปี 2558 | 2                     | 10                           |

| ลำดับ | ชื่อเรื่อง                                                                                             | พิมพ์<br>ครั้งที่     | ขอรับด้วย<br>ตนเอง<br>(เล่ม) | ขอรับทางหนังสือ<br>ราชการ<br>(เล่ม) |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| 4.    | คู่มือแนวทางการบังคับใช้กฎหมาย<br>ว่าด้วยการจัดการมูลฝอย                                               | ครั้งที่ 2<br>ปี 2557 | -                            | -                                   |
| 5.    | แนวทางการปฏิบัติตาม<br>พระราชบัญญัติการสาธารณสุข<br>พ.ศ. 2535                                          | ครั้งที่ 4<br>ปี 2558 | -                            | -                                   |
| 6.    | พระราชบัญญัติการสาธารณสุข<br>พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม<br>ฉบับปรับปรุง<br>(ฉบับกระเป๋าสีชมพู/ส้ม) | ครั้งที่ 3<br>ปี 2561 | 120                          | 46                                  |
| 7.    | แนวทางการควบคุมกิจการ<br>ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ                                                       | ครั้งที่ 2<br>ปี 2562 | 10                           | 10                                  |
| 8.    | ตัวอย่างร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น<br>ตามพระราชบัญญัติการ<br>สาธารณสุข พ.ศ. 2535<br>และที่แก้ไขเพิ่มเติม   | ครั้งที่ 1<br>ปี 2559 | 2                            | -                                   |
| 9.    | รวมข้อหาหรือการปฏิบัติตาม<br>กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข<br>เล่ม 2                                       | ครั้งที่ 3<br>ปี 2562 | 5                            | 25                                  |

| ลำดับ      | ชื่อเรื่อง                                                                                                                                                                                                                    | พิมพ์<br>ครั้งที่     | ขอรับด้วย<br>ตนเอง<br>(เล่ม) | ขอรับทางหนังสือ<br>ราชการ<br>(เล่ม) |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| 10.        | กฎหมายสาธารณสุขให้<br>ความรอบรู้สู่ประชาชน<br>                                                                                               | ครั้งที่ 2<br>ปี 2561 | 11                           | -                                   |
| 11.        | แนวทางการดำเนินงานของ<br>หน่วยงานจัดการอบรม<br>เจ้าพนักงานสาธารณสุข<br>                                                                      | ครั้งที่ 1<br>ปี 2562 | 3                            | -                                   |
| 12.        | แนวทางการปฏิบัติตาม<br>กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข<br>ของสถานประกอบการกิจการสัก<br>ผิวหนังหรือเจาะส่วนหนึ่งส่วน<br>ใดของร่างกาย (แผ่นพับ)<br> | ครั้งที่ 1<br>ปี 2562 | 4                            | -                                   |
| 13.        | แนวทางการใช้มาตรการตาม<br>กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข<br>ในการป้องกันแก้ไขปัญหาฝุ่น<br>ละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5<br>ไมครอน (PM 2.5)<br>       | ครั้งที่ 1<br>ปี 2563 | 14                           | 11                                  |
| 14.        | แนวทางการบังคับใช้กฎหมาย<br>ว่าด้วยการสาธารณสุขเพื่อ<br>ป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อ<br>ไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโค<br>วิด 19 ฯ<br>          | ครั้งที่ 1<br>ปี 263  | 44                           | -                                   |
| รวมทั้งหมด |                                                                                                                                                                                                                               |                       | 286                          | 157                                 |

## ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

จำนวนสื่อ (บางเล่ม) มีจำนวนจำกัด แต่มีการขอรับการสนับสนุนจำนวนมาก ทำให้การจัดสรรคู่มือได้ไม่ครบตามจำนวนที่ขอสนับสนุน

## ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข

1. ควรมีการจัดทำบัญชีการส่งออกคู่มือแต่ละเรื่องว่าคงเหลือจำนวนเท่าไร เพื่อเป็นการเตรียมการจัดสรรคู่มือได้อย่างเพียงพอ
2. ควรปรับปรุงแบบการจัดทำสื่อความรู้เป็นรูปแบบอื่น ๆ เช่น E-Book วิดีโอ คลิป เป็นต้น

## โครงการบริหารงานอุทธรณ์ ร้องเรียนและคดีปกครอง

### 1. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จำนวน 6 ครั้ง และประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จำนวน 6 ครั้ง



รูปภาพที่ 11 ภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

### 2. สถานการณ์การดำเนินงานอุทธรณ์ ปี 2564

#### 2.1) ผลการพิจารณาอุทธรณ์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

| คำสั่งอุทธรณ์ที่ได้รับจำนวนทั้งหมด 70 เรื่อง |               |                |               |             |                      |
|----------------------------------------------|---------------|----------------|---------------|-------------|----------------------|
| ยกอุทธรณ์                                    | เพิกถอน       | จำหน่ายอุทธรณ์ | ไม่รับอุทธรณ์ | ทบทวนคำสั่ง | อยู่ระหว่างดำเนินการ |
| 29<br>(41.43)                                | 13<br>(18.57) | 8<br>(11.43)   | 9<br>(12.86)  | 2<br>(2.86) | 9<br>(12.85)         |

กรณีที่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญตาม พ.ร.บ. สร. ทั้งหมด 32 เรื่อง

- กลิ่นและเสียงดัง : กลิ่นเหม็นจากมูลสัตว์ และเสียงดังจากการประกอบกิจการ

#### 2.2) การพิจารณาอุทธรณ์ กรณีเพิกถอนคำสั่งอุทธรณ์ ปี พ.ศ. 2564

มีการเพิกถอนคำสั่งอุทธรณ์ จำนวน 13 เรื่อง

| รายการ               | พ.ศ. 2564        |
|----------------------|------------------|
| ประเภท อปท.          | N=70             |
| 1. กทม.              | 11 (15.71)       |
| 2. เทศบาล            |                  |
| 2.1 ทน.              | 6 (8.57)         |
| 2.2 ทม.              | 6 (8.57)         |
| 2.3 ทต.              | 17 (24.28)       |
| 3. อบต.              | 21 (30)          |
| อยู่ระหว่างดำเนินการ | 9 เรื่อง (12.86) |

#### สาเหตุที่ถูกเพิกถอน

1. ขั้นตอน/รูปแบบคำสั่งไม่ถูกต้อง
2. ข้อบัญญัติไม่ได้กำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องควบคุม
3. ออกคำสั่งโดยปราศจากมูลเหตุที่มีข้อเท็จจริงรองรับ
4. ไม่อ้างอิงข้อกำหนด/ผู้ออกคำสั่งไม่มีอำนาจ

#### ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข

1. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีอุทธรณ์คำสั่ง
2. พัฒนารูปแบบคำสั่งทางปกครองตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระหว่างการนำไปทดลองใช้ในพื้นที่

#### 4. การประชุมคณะทำงานพัฒนารูปแบบคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผลการดำเนินงาน : จัดประชุม 3 ครั้ง

ครั้งที่ 1 วันที่ 2 ธันวาคม 2563 ครั้งที่ 2 วันที่ 28 มกราคม 2564 ครั้งที่ 3 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2564  
ห้องประชุมเฉลิมชาติ แจ่มจรรยา ผลจากการประชุม เป็นการทบทวนรูปแบบคำสั่งทางปกครองและคำอธิบายสำหรับเป็นคู่มือ/แนวทางในการดำเนินงานของเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ดังนี้

##### 1.แบบฟอร์ม/เอกสารที่เกี่ยวข้อง

- 1.แบบฟอร์มตรวจแนะนำเจ้าพนักงานตามพรบ.สธ.พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 2.แบบการออกคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไข
- 3.แบบการออกคำสั่งให้หยุดกิจการ
- 4.แบบการออกคำสั่งให้พักใช้ใบอนุญาต
- 5.แบบการออกคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขกรณีก่อเหตุร้าย
- 6.แบบการออกคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาต

## 2.คำสั่งทางปกครอง

หมวด 4 ม.21 ผู้ครอบครองจัดการ แก๊ซ เปลี่ยนแปลง รื้อถอน (ทรุดโทรม หรือ รกร้าง)

ม.22 ผู้ครอบครองย้ายสินค้า เครื่องเรือน (สะสมไว้มากเกินสมควร จัดซบซ้อนกันเกินไป)

หมวด 5 ม.27 วรรคหนึ่ง ผู้เป็นต้นเหตุ ก่อเหตุ (เหตุรำคาญเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ)

ม.28 วรรคหนึ่ง ให้เจ้าของ ผู้ครอบครอง ระงับเหตุ (พื้นที่เอกชน)

ม.28 วรรคสาม ไม่ยินยอมให้บุคคลอื่นใช้สถานที่

หมวด 8 ม.34 วรรค 2 การเปลี่ยนแปลง ขยายหรือลดสถานที่ฯ การอุทธรณ์ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

หนังสือรับรองการแจ้ง ม.48 วรรคห้า การแจ้งไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์

ม.52 ประกอบกิจการมิได้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเคยได้รับโทษ

อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข

1. ม.44 (4) ยึดหรืออายัดสิ่งของใดๆที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพ

2. ม.45 แก๊ซหรือปรับปรุงให้ถูกต้อง

3. ม.46 วรรค 2 เหตุที่ไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่งจะมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน

4. ม.56 วรรคหนึ่ง ออกใบอนุญาตหรือไม่อนุญาต

5. ม.59 พักใช้ ต้องยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในสิบห้าวัน

6. ม.60 เพิกถอน

7. ม.65 วรรค 2 ค้างชำระค่าธรรมเนียมเกิน 2 ครั้ง



ส่วนที่ 2

ผลการดำเนินงาน

ด้านการพัฒนาองค์กร

ประจำปี 2564

---

## ส่วนที่ 2

## ผลการดำเนินงานด้านการพัฒนาองค์กร

ประจำปี 2564

### ผลการดำเนินงานตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ (Performance Agreement) เพื่อถ่ายทอดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายจากแผนยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงและกรม รวมถึงนโยบายเร่งด่วน และแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการตาม ม.44 ตัวชี้วัดยุทธศาสตร์กระทรวงสาธารณสุข ประเด็นยุทธศาสตร์ระบบส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม การกิจหลักกรมอนามัยและการกิจหลักสายวิชาการ ซึ่งมีจำนวน 10 ตัวชี้วัด มีระยะเวลาประเมินผล รอบที่ 1 (เดือนตุลาคม – มีนาคม) ดังนี้

| ตัวชี้วัดที่                                               | ชื่อตัวชี้วัด                                                                                                                                                 | คะแนนเต็ม | ผลงานรอบ 5 เดือนแรก |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------|
| <b>นโยบายสำคัญเร่งด่วน ยุทธศาสตร์ การกิจหลักกรมอนามัย</b>  |                                                                                                                                                               |           |                     |
| 1.26                                                       | ร้อยละของจังหวัดมีระบบจัดการปัจจัยเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ผ่านเกณฑ์ระดับดีมาก                                                             | 5         | 5.0000              |
| 1.28                                                       | ร้อยละของโรงพยาบาลพัฒนามาตรฐานสิ่งแวดล้อมได้ตามเกณฑ์ GREEN&CLEAN Hospital ระดับดีมากขึ้นไป                                                                    | 5         | 5.0000              |
| 1.34                                                       | ร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อคณะกรรมการตามกฎหมาย                                                                      | 5         | 5.0000              |
| 1.35                                                       | ร้อยละของจังหวัดมีการขับเคลื่อนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอนามัยผ่านกลไกคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ/พนักงานเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ | 5         | 5.0000              |
| <b>ตัวชี้วัดองค์กรสมรรถนะสูง (HPO)</b>                     |                                                                                                                                                               |           |                     |
| 2.1                                                        | ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตรวจสอบภายใน                                                                                                                    |           |                     |
|                                                            | การควบคุมภายใน และการบริหารความเสี่ยง                                                                                                                         |           |                     |
|                                                            | 2.1.1 ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตรวจสอบภายในการควบคุมภายใน                                                                                                | 2.5       | 2.500               |
|                                                            | 2.1.2 ระดับความสำเร็จของการบริหารความเสี่ยงโครงการสำคัญตามแผนปฏิบัติการระดับหน่วยงาน                                                                          | 2.5       | 2.500               |
| 2.2                                                        | ระดับความสำเร็จของการพัฒนาองค์กรแห่งความสุขที่มีคุณภาพ                                                                                                        | 5         | 4.4643              |
| 2.3                                                        | ร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ                                                                                                                                  | 5         | 4.2723              |
| 2.4                                                        | ระดับความสำเร็จของการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (LO)                                                                                                           | 5         | 5.0000              |
| 2.5                                                        | ร้อยละการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการที่บรรลุเป้าหมาย                                                                                                            | 5         | 5.0000              |
| <b>การกิจของหน่วยงาน/ตัวชี้วัดเพิ่มเติม (KPI Function)</b> |                                                                                                                                                               |           |                     |
| 3.11                                                       | ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด                                                                      | 5         | 5.0000              |
| <b>สรุปคะแนนที่ได้</b>                                     |                                                                                                                                                               |           | <b>4.8737</b>       |

## การบริหารจัดการองค์กรมุ่งสู่องค์กรสมรรถนะสูง

1. การประชุมบุคลากรศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้มีการดำเนินงานจัดประชุม จำนวน 1 ครั้ง การประชุมครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2564 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้

- 1) การนำเสนอประเด็นจากที่ประชุมสำคัญ โดยกลุ่มบริหารยุทธศาสตร์
- 2) ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไตรมาสที่ 1
- 3) เรื่องสื่อสารจากกลุ่มอำนวยการ -การจัดทำแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการ รอบการประเมินที่ 1/2564
  - การใช้งานพื้นที่/ของใช้ส่วนกลาง
  - การล้างจานในอ่างล้างหน้า
  - การเดินทางข้ามเขตพื้นที่จังหวัด เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)
- 4) การปรับปรุงเว็บไซต์และการเผยแพร่ข้อมูลบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน
- 5) การแลกเปลี่ยนเรียนรู้งานตอบข้อหารือ โดยกลุ่มส่งเสริมการใช้กฎหมาย

## 2. การพัฒนาสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life)

คณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) ได้มีการดำเนินงานจัดประชุม จำนวน 5 ครั้ง

ครั้งที่ 1 วันจันทร์ที่ 23 พฤศจิกายน 2563 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้ 1) แผนการดำเนินงานและกิจกรรมเพื่อพัฒนาศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ตามแนวทางสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) 2) เกณฑ์การดำเนินงานสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) 3) การดำเนินงานให้ผ่านเกณฑ์ของกรม และเตรียมรับการตรวจประเมินรอบที่ 2 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 4) การจัดกิจกรรม Big cleaning day ของหน่วยงาน

ครั้งที่ 2 วันศุกร์ที่ 27 พฤศจิกายน 2563 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้ 1. ชี้แจงหลักเกณฑ์การดำเนินงานพัฒนาสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) 2. ชี้แจงการเข้าตรวจศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ตามเกณฑ์ของคณะกรรมการตรวจประเมินของกรมอนามัย ในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2563

ครั้งที่ 3 วันอังคารที่ 15 ธันวาคม 2563 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้ 1. ชี้แจงเกณฑ์การประเมินดำเนินใหม่ของคณะตรวจประเมินสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) 2. พิจารณาข้อควรระวังในการเตรียมตัวเพื่อรับการตรวจประเมินของคณะกรรมการตรวจประเมินในวันที่ 21 ธันวาคม 2563

ครั้งที่ 4 วันศุกร์ที่ 29 มกราคม 2564 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้ 1. ชี้แจงเกณฑ์การประเมิน ประเมินสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้าง คุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) รอบที่ 3 2. รายงานผลและข้อเสนอแนะการประเมินสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้าง คุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) 3. แนวทางการดำเนินการรับการตรวจจากคณะกรรมการตรวจประเมินของกรมอนามัย ในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2564

ครั้งที่ 5 วันพุธที่ 31 มีนาคม 2564 โดยการประชุมมีประเด็น ดังนี้ 1. รายงานผลการดำเนินงานตาม แผนปฏิบัติการที่วางไว้ของสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้างคุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life) และการดำเนินงานในรอบ 5 เดือนหลังที่จะต้องขับเคลื่อนไปสู่ระดับ ดี และดีมาก ตามแผนของ ตัวชี้วัดที่ 2.2 เรื่องที่ต้องพิจารณา และปรับแผนให้รองรับกับตัวชี้วัด 2. วิเคราะห์และกำหนดหลักเกณฑ์ส่งสู่วิทยุบุคคลรอบสอง เพื่อความเหมาะสม 3. กำหนดตัวบุคคลที่จะปฏิบัติตามแผนรอบสอง

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

คณะกรรมการแต่ละกลุ่มงาน และเจ้าหน้าที่บางท่านไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติกิจกรรม ที่ขอความร่วมมือ

### เสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

คณะกรรมการแต่ละกลุ่มงาน กำชับให้เจ้าหน้าที่ในกลุ่มของตนเอง ทำตามแผน HWP ที่กำหนดไว้ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน



รูปภาพที่ 12 ภาพกิจกรรมการดำเนินงานคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาสถานที่ทำงานน่าอยู่ น่าทำงาน เสริมสร้าง คุณภาพชีวิตและความสุขของคนทำงาน (Healthy Workplace Happy for Life)

## ส่วนที่ 3

### ภาคผนวก

---

# ส่วนที่ 3

## ภาคผนวก

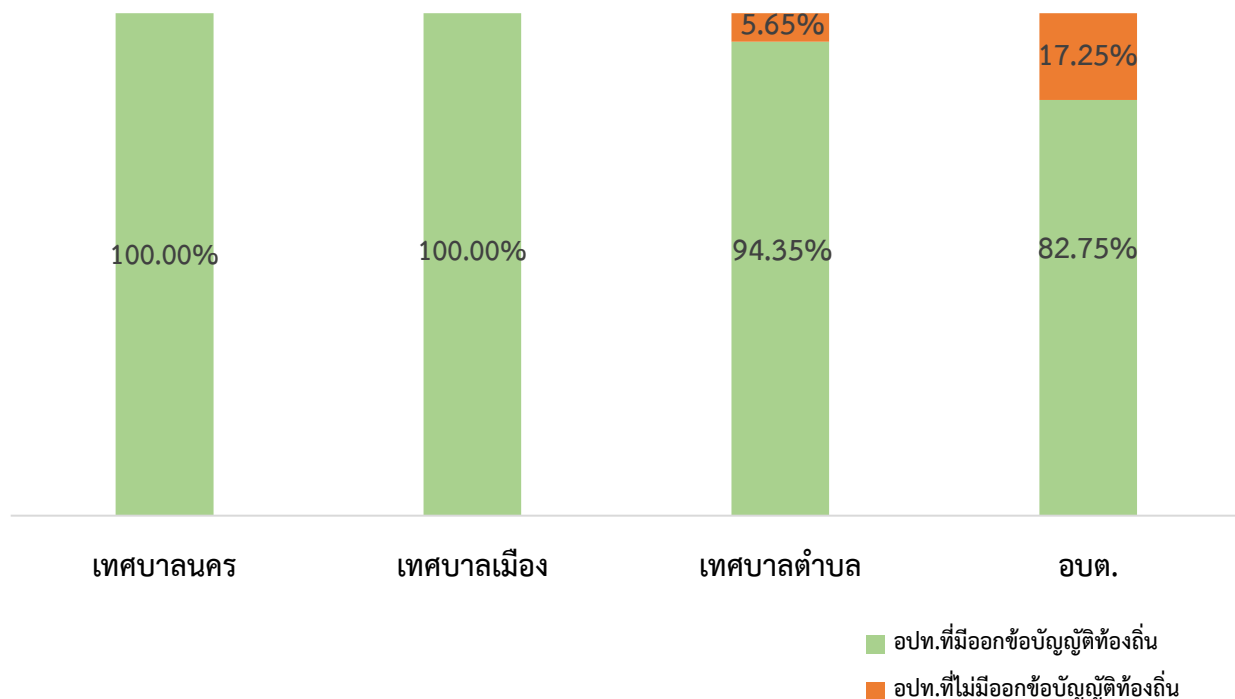
### สถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นทั่วประเทศ

ในปี 2564 ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้มีการจัดทำข้อมูลสถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ตารางที่ 1 แสดงข้อมูลสถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นทั่วประเทศ

| หน่วยงาน    | จำนวนทั้งหมด | ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น |        | ไม่ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น |        |
|-------------|--------------|-----------------------|--------|--------------------------|--------|
|             |              | จำนวน (แห่ง)          | ร้อยละ | จำนวน (แห่ง)             | ร้อยละ |
| เทศบาลนคร   | 30           | 30                    | 100.00 | 0                        | 0.00   |
| เทศบาลเมือง | 195          | 195                   | 100.00 | 0                        | 0.00   |
| เทศบาลตำบล  | 2,247        | 2,120                 | 94.35  | 127                      | 5.65   |
| อบต.        | 5,300        | 4,386                 | 82.75  | 914                      | 17.25  |
| รวม         | 7,772        | 6,731                 | 86.61  | 1,041                    | 13.39  |

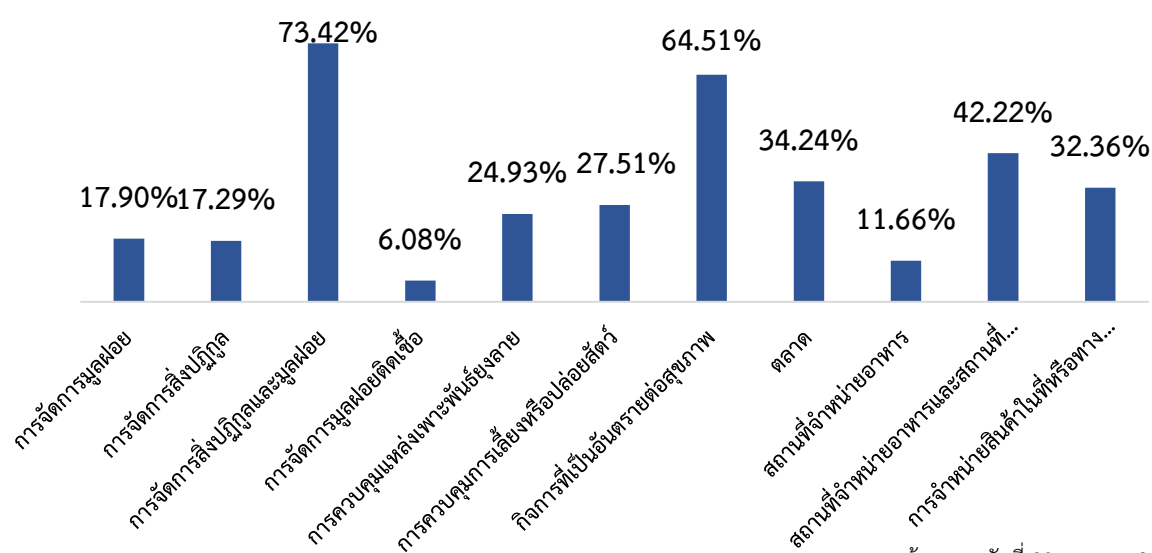
แผนภูมิที่ 1 สถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม



ตารางที่ 2 สถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามสารบัญญัติพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

| เรื่อง                                 | ข้อบัญญัติท้องถิ่น |        |
|----------------------------------------|--------------------|--------|
|                                        | แห่ง               | ร้อยละ |
| การจัดการมูลฝอย                        | 1,205              | 17.90  |
| การจัดการสิ่งปฏิกูล                    | 1,164              | 17.29  |
| การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย           | 4,942              | 73.42  |
| การจัดการมูลฝอยติดเชื้อ                | 409                | 6.08   |
| การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย         | 1,678              | 24.93  |
| การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์       | 1,852              | 27.51  |
| กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ          | 4,342              | 64.51  |
| ตลาด                                   | 2,305              | 34.24  |
| สถานที่จำหน่ายอาหาร                    | 785                | 11.66  |
| สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร | 2,842              | 42.22  |
| การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ    | 2,178              | 32.36  |

แผนภูมิที่ 2 แสดงสถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามสารบัญญัติพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม



ข้อมูล ณ วันที่ 30 เมษายน 2564

จากข้อมูลสถานการณ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นทั่วประเทศ จำแนกตามสารบัญญัติพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่า อปท.มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย จำนวน 4,942 แห่ง (ร้อยละ 73.42) เป็นลำดับที่หนึ่ง เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จำนวน 4,342 แห่ง (ร้อยละ 64.51) เป็นลำดับที่สอง และเรื่องสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร จำนวน 2,842 แห่ง (ร้อยละ 42.22) เป็นลำดับที่สาม



## การให้บริการตอบข้อหาหรือตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ในรอบปี 2564 ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ให้บริการตอบข้อหาหรือด้านกฎหมายการสาธารณสุข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการ ประชาชนรวมถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องโดยมีช่องทางการให้บริการตอบข้อหาหรือฯ ได้แก่ ทางโทรศัพท์ ทางเว็บไซต์/ไลน์กลุ่ม/เพจ และทางหนังสือราชการ

| ช่องทางการตอบข้อหาหรือ    | จำนวนเรื่องเข้า (เรื่อง) | จำนวนเรื่องดำเนินการแล้วเสร็จ (เรื่อง) |
|---------------------------|--------------------------|----------------------------------------|
| ทางเอกสาร                 | 20                       | 12                                     |
| ทางเว็บไซต์/ไลน์กลุ่ม/เพจ | 55                       | 54                                     |
| ทางโทรศัพท์               | 960                      | 960                                    |

ข้อมูล ณ วันที่ 30 เมษายน 2564

### ปัญหา/อุปสรรคที่พบ

1. การตอบหาหรือทางหนังสือ ข้อเท็จจริงได้ไม่ครบถ้วนที่จะพิจารณาข้อกฎหมาย ต้องมีการติดต่อสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมทำให้เกิดความล่าช้าในการตอบข้อหาหรือ
2. การตอบหาหรือทางโทรศัพท์ มีการแลกเวรแต่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของเวรนั้นไม่อยู่ตามความรับผิดชอบและไม่มีการแจ้งแลกเวรต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทำให้เกิดความสับสนในความรับผิดชอบการตอบข้อหาหรือทางโทรศัพท์ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไม่สามารถตอบข้อหาหรือได้ครบทุกประเด็นคำถามหรือตอบกลับข้อหาหรือล่าช้า
3. การตอบหาหรือทางเว็บไซต์/ไลน์กลุ่ม/เพจ ประสพปัญหาระบบไม่มีการแจ้งเตือนเมื่อมีคนมาตั้งกระทู้ ระบบค้างบ่อยครั้งเมื่อกดตั้งกระทู้หรือแสดงความเห็น และข้อหาหรือบางเรื่องต้องการรายละเอียดหรือข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

### ข้อเสนอแนะ/แนวทางการแก้ไข

1. การตอบหาหรือทางโทรศัพท์ การตอบหาหรือทางโทรศัพท์ หากมีการแลกเวรหาหรือนั้นได้มีการแจกตารางเวรล่วงหน้า หากท่านใดติดภารกิจให้มีการแลกเวรล่วงหน้าและแจ้งบุคคลที่เกี่ยวข้องทราบ และมีการแจ้งเตือนเวรตอบข้อหาหรือประจำวันทาง Line group หากท่านใดติดภารกิจให้มีการแลกเวรล่วงหน้าและแจ้งบุคคลที่เกี่ยวข้องทราบ และในกรณีที่ผู้รับผิดชอบตอบข้อหาหรือไม่อยู่ที่โต๊ะหรือติดภารกิจเร่งด่วนให้เจ้าหน้าที่ภายในกลุ่มงานตอบข้อหาหรือแทนผู้รับผิดชอบและในกรณีที่เจ้าหน้าที่ในกลุ่มงานดังกล่าวไม่มีบุคลากรอยู่เลยให้ผู้รับโทรศัพท์โอนสายไปยังหัวหน้ากลุ่มงานให้เป็นผู้ตอบข้อหาหรือแทนเจ้าหน้าที่ในกลุ่มงานของตนเอง

2. การตอบหรือทางเว็บไซต์/ไลน์กลุ่ม/เพจ เสนอให้มีการปรับปรุงและแก้ไขระบบ และสอบถามขอข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้หรือ ระบบการแจ้งเตือนให้แก่ Admin และผู้ตั้งกระทู้ เพื่อให้ทราบว่าระบบหรือกระทู้ของตนเอง มีความเคลื่อนไหว

\*\*\*\*\*