

Assessment

ผลการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิบัติงานประจำปี 2565 รอบ 6 เดือนแรก

กองกฎหมาย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 ภายใต้กรอบ/แนวทาง ที่กรมอนามัยกำหนด และมีการอนุมัติแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 ของหน่วยงาน เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2564 ภายใต้งบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 4,291,500 บาท จำนวน 6 โครงการ และได้จัดแผนบริหารความเสี่ยงสำหรับโครงการ ดังนี้ 1) โครงการการบริหารกลไกการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอนามัย ประจำปี 2565 งบประมาณ 954,250 บาท 2) โครงการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 1,235,300 บาท 3) โครงการพัฒนาระบบคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพและสถานะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชน ประจำปี 2565 จำนวน 848,880 บาท และ 4) โครงการการพัฒนาระบบกลไกการบังคับใช้กฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข จำนวน 718,670 บาท (โครงการนี้มีการปรับแผนทำให้งบประมาณเกิน 500,000 บาท) จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19 ยังไม่คลี่คลาย การกึ่งกฎหมายที่ดำเนินงานด้านกฎหมายของกรมอนามัย มีพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ในการคุ้มครองสุขภาพความเป็นอยู่ของประชาชน จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19 ที่ยังไม่คลี่คลาย มีการดำเนินการเพื่อการควบคุม กำกับ สถานประกอบการให้ดำเนินการตามมาตรการที่กฎหมายกำหนด รวมถึงการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมสนับสนุนให้เจ้าพนักงานตามกฎหมาย กำกับ ติดตาม สถานประกอบกิจการ และการจัดทำเผยแพร่ สื่อ ความรู้ต่าง ๆ เพื่อให้เจ้าพนักงานตามกฎหมายบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพประกอบกับข้อสั่งการของกระทรวงสาธารณสุข ให้ปรับปรุง แก้ไขกฎหมายภายใต้การบริหารจัดการสู่โรคประจำถิ่น (endemic) เพื่อออกมาตรการด้านสุขลักษณะและอนามัยสิ่งแวดล้อมรองรับโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวังในอนาคตได้รวมถึงข้อสั่งการจากท่านผู้บริหารที่สร้างความรู้ด้านกฎหมายของกรมอนามัยให้ผู้น้องและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ในระดับพื้นที่ กองกฎหมายจึงได้ปรับแผนการปฏิบัติงานประจำปี ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2565 เพื่อให้สร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติกำกับติดตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและการสร้างความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและควบคุมโรคไวรัสโควิด-19 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2564 เข้าใจหลักการและแนวทางการบังคับใช้กฎหมายเพื่อการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และคาดหวังให้ผู้บริหารใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับการปรับแผนครั้งที่ 3 เนื่องจากต้องสร้างความเข้าใจหลักการและแนวทางการบังคับใช้กฎหมายเพื่อการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2560

สำหรับผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 รอบ 6 เดือน กิจกรรมส่วนใหญ่ดำเนินงานได้ตามแผน โดยมีผลการดำเนินงานที่รายงานในระบบ DOC ดังนี้

ลำดับ	กิจกรรม	กิจกรรมตามแผน	ผล
1	โครงการการบริหารกลไกการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอนามัย	19	21
2	โครงการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	1	1
3	โครงการพัฒนาระบบกลไกการการบังคับใช้กฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข	14	14
4	โครงการพัฒนาระบบคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพและสถานะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชน	27	27
5	โครงการบริหารจัดการหน่วยงาน	2	2
6	โครงการพัฒนาองค์กรสู่องค์กรสมรรถนะสูงตามแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐ	13	22
7	โครงการบริหารจัดการตามสิทธิ	1	1
		77	88
	คิดเป็นร้อยละ	100	

จากสรุปผลดำเนินงานปี 2565 (รอบ 6 เดือนแรก) ในระบบ DOC พบว่า หน่วยงานมีแผนการดำเนินงาน 77 กิจกรรมสำคัญ กิจกรรมในภาพรวมส่วนใหญ่ดำเนินได้เกินเป้าหมายที่กำหนด จำนวน 88 กิจกรรม (คิดเป็นร้อยละ 100) ตามสถานการณ์และนโยบายดังกล่าวข้างต้น

GAP ผลการวิเคราะห์ที่อาจทำให้การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 ของหน่วยงานไม่บรรลุเป้าหมาย

1. ด้านการบริหาร

- การดำเนินงานตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข/ข้อสั่งการของท่านผู้บริหาร
- มีการจัดตั้งให้ยกฐานะให้เป็นหน่วยงานระดับกอง “กองกฎหมาย (ตามคำสั่งที่ 483/25645) เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2564) มีภารกิจในการดำเนินงานด้านกฎหมายของกรมอนามัยทั้งด้านส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม ภารกิจดำเนินการเกี่ยวกับนิติกรรมสัญญา วินัย ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างของกรม รวมทั้ง เรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ หน่วยงานไม่ได้ขอตั้งงบประมาณสำหรับขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าว
- เြงปรับปรุง แก้ไขกฎหมายภายใต้การบริหารจัดการสุโรคประจำถิ่น (endemic) เพื่อกำหนดมาตรการและจัดการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมรองรับโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวังในอนาคต ทำให้อนุบัญญัติบางฉบับดำเนินการไม่ได้ตามแผนการพัฒนากฎหมายที่กำหนดไว้

- เร่งพัฒนาขีดความสามารถผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายให้ติดตาม กำกับการดำเนินงานของกิจกรรม กิจกรรมตามพร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - การบริหารจัดการงบประมาณ
 - งบประมาณที่ได้รับงวดที่ 1 และงวดที่ 2 ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการต่อภารกิจที่กรมอนามัยมอบหมาย
 - งบประมาณถูกใช้ไปในกิจกรรมที่เร่งด่วนอาจจะทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนได้
 - การบริหารแผนการจัดซื้อจัดจ้าง การกำกับ ติดตามงานผู้รับจ้าง
 - การติดตามควบคุมกำกับ การดำเนินงาน
 - ติดตามโดยคณะกรรมการบริหารของหน่วยงาน กำหนด 1 ครั้ง/สัปดาห์
 - ติดตามการประชุมตัวชี้วัดของหน่วยงาน 1 ครั้ง/เดือน
 - การประชุมประจำเดือนของหน่วยงาน 1 ครั้ง/เดือน
 - กลุ่มบริหารยุทธศาสตร์ประสาน/ติดตามโดยตรงกับผู้รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรม
 - ช่องทางการติดตามต่าง ๆ ได้แก่ การประชุม ทางเอกสาร ประสานโดยตรง
 - การรายงาน
 - กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบรายงานในระบบ DOC ทุกเดือน
 - เฝ้าระวังติดตามการแจ้งเตือนจากกองแผนงานในการเข้าไปรายงานในระบบ DOC
 - สรุปรายงานการประชุมต่าง ๆ
 - เผยแพร่รายงานบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน/แจ้งเวียนเจ้าหน้าที่
- 2. ด้านสถานการณ์ทั่วไปและสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา – 2019**
- สถานการณ์การระบาดของโรคโควิด -19 ยังไม่คลี่คลายทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ เช่น การลงพื้นที่ติดตามงาน ประเมินผลตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 การสนับสนุนคณะกรรมการตามกฎหมายในระดับพื้นที่ การแสวงหาข้อเท็จจริงในวินิจัย uthorn การเข้าร่วมประเด็นต้น
 - การปรับกระบวนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ยกเลิกการจัดประชุมที่มีผู้เข้าประชุมจำนวนมากเกินกว่าที่ ศบค.กำหนดและปรับรูปแบบการประชุม รูปแบบ Online ใช้การสื่อสารผ่านช่องทางต่าง ๆ ของหน่วยงาน เช่น การจัดทำ Facebook Live จัดทำคลิปวิดีโอ เป็นต้น
 - ในการจัดประชุม กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมประชุมไม่ได้ตามแผนที่กำหนดไว้
 - อาจเกิดการแพร่ระบาดที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าได้ ทำให้กิจกรรม/การประชุมจะต้องเลื่อนออกไป
- 3. ด้านบุคลากร**
- ขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน กองกฎหมายมีข้าราชการรับผิดชอบงานแผนงานและงบประมาณ จำนวน 1 คน
 - บุคลากรใหม่ขาดความเชี่ยวชาญและทักษะความรู้ความสามารถของผู้ปฏิบัติงานด้านแผนงานและงบประมาณ

ข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน

จากผลการวิเคราะห์ที่อาจทำให้การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 ของหน่วยงาน ไม่บรรลุเป้าหมายรอบ 6 เดือนแรก ทำให้ต้องมีการกำหนดแนวทาง การบริหารและขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ กองกฎหมาย ดังนี้

1. กำหนดมาตรการเพื่อการขับเคลื่อนแผนฯ อย่างเข้มข้น
2. ใช้กลไกคณะกรรมการบริหารในการติดตามแผน/ผลการดำเนินงาน กำหนด 1 ครั้ง/สัปดาห์
3. กำหนดให้เป็นวาระประจำในการรายงาน แผนการดำเนินงาน/การใช้จ่ายงบประมาณในการประชุมของหน่วยงาน
4. ทบทวนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงานในรอบ 6 เดือนหลังเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันภายใต้สถานการณ์/สภาพปัญหาและนโยบายผู้บริหาร
5. ทบทวนปรับปรุงแบบ/แนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายผู้บริหาร/สถานการณ์ เช่น การประชุมรูปแบบ Online สื่อสารเผยแพร่ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น
6. มีการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนฯ อย่างเข้มข้น
 - ใช้กลไกคณะกรรมการบริหารของหน่วยงาน (Staff) หรือคณะกรรมการอื่น ๆ
 - กำหนดให้เป็นวาระประจำในการประชุมประจำเดือนหน่วยงาน
7. รายงานผลการดำเนินงานให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ด้วยช่องทางต่าง ๆ เช่น การประชุม , ทางเอกสาร ,Ling, Group ,Mail เป็นต้น
8. ผู้บริหารเน้นย้ำ นโยบาย/แนวทางการปฏิบัติ/ขอความร่วมมือให้ทุกกลุ่มดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมตามที่กำหนด
