

คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข

ฉบับที่ 5/2545

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ
ตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
เพื่อสอดคล้องกับมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น
ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

ตามมติการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ 27-2/2545 เมื่อ วันที่ 27
สิงหาคม 2545 ณ ห้องประชุม 6 อาคาร 1 ชั้น 3 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ออก
คำแนะนำแก่ราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าใน
ที่หรือทางสาธารณะ ตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เพื่อความ
สอดคล้องกับมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 (4) จึงออกคำแนะนำดังนี้

ด้วยปรากฏกรณีที่ผู้ประกอบการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะในเขต
เทศบาล ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการ
สาธารณสุข พ.ศ. 2535 ไปจำหน่ายสินค้าในบริเวณที่หรือทางสาธารณะตามที่ได้รับใบอนุญาต
โดยที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นของเทศบาลนั้นมิได้ออกประกาศเป็นเขตห้ามจำหน่ายสินค้าตามมาตรา
42 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 แต่อย่างไรก็ตามเจ้าหน้าที่เทศกิจของ
เทศบาลดังกล่าวในฐานะเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น
ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 มาดำเนินการลงโทษผู้ประกอบการรายนั้น ในฐานะ
ความผิดที่ฝ่าฝืนมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
คือขายหรือจำหน่ายสินค้าบนที่หรือทางสาธารณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นของเทศบาลนั้นยังมิได้
ประกาศเป็นเขตผ่อนผันตามมาตรา 20 วรรคสอง จึงเป็นกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นถือกฎหมาย
หลายฉบับแต่พิจารณาวินิจฉัยขัดแย้งกันเอง ทำให้เกิดความเดือดร้อนและความสับสนต่อ
ประชาชนผู้ประกอบการในที่หรือทางสาธารณะ อีกทั้งอาจทำให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นถูก
ผู้เสียหายฟ้องร้องต่อศาลปกครองได้

ดังนั้น เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่
หรือทางสาธารณะได้อย่างถูกต้อง และสอดคล้องตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการ
สาธารณสุข พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

ของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ซึ่งต่างมีวัตถุประสงค์ที่จะคุ้มครองที่หรือทางสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมเช่นเดียวกัน รวมทั้งเพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดความสับสนในทางปฏิบัติจึงขอให้ราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางดังต่อไปนี้

(1) ราชการส่วนท้องถิ่นควรอาศัยมาตรา 20 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และ/หรือ มาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ประกาศกำหนด เขตผ่อนผันการจำหน่ายสินค้า และ/หรือ เขตห้ามจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ โดยความเห็นชอบของเจ้าพนักงานจราจร เสียก่อน ซึ่งในทางปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยการเชิญเจ้าพนักงานจราจรเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในการพิจารณากำหนดเขตดังกล่าวหรือมีหนังสือขอความเห็นชอบก็ได้

(2) เมื่อมีผู้ประกอบการ มายื่นขอใบอนุญาตจำหน่ายสินค้า ในที่หรือทางสาธารณะ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงจะพิจารณาอนุญาตให้มีการประกอบการจำหน่ายสินค้า ชนิดหรือประเภทใดๆ ตามความเหมาะสมสำหรับในเขตผ่อนผันและ/หรือเขตห้ามจำหน่ายสินค้าบางชนิดหรือบางประเภท หรือตามเงื่อนไขใดๆ ตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้ประกาศกำหนดเขตดังกล่าวไว้แล้วตามข้อ (1) โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นควรพิจารณา ออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการเป็นรายๆ ไป

อนึ่ง ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกใบอนุญาตตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข ให้ขายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะใดแล้ว โดยยังมีได้ประกาศกำหนดเขตผ่อนผัน และ/หรือ เขตห้ามจำหน่าย ย่อมไม่มีความชอบธรรมที่จะดำเนินคดีผู้ที่ได้รับใบอนุญาตนั้น ในฐานความผิดที่ฝ่าฝืน มาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ได้อีก

ให้ไว้ ณ วันที่ 4 พฤศจิกายน 2545

วัลลภ ไทยเหนือ

(นายแพทย์วัลลภ ไทยเหนือ)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข