

คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข

ฉบับที่ 1/2542

เรื่อง แบบการออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข

พ.ศ.2535

ตามมติการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ 17-3/2541 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2541 ณ ห้องประชุม 6 อาคาร 1 ชั้น 3 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้ออกคำแนะนำแก่ราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง แบบการออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 (4) จึงออกคำแนะนำ ดังนี้

(1) ตามที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ได้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2540 กำหนดให้การแจ้งคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือจะต้องปฏิบัติตามมาตรา 37 และมาตรา 40 แห่ง กล่าวคือ

1.1) มาตรา 37¹ กำหนดให้ต้องจัดให้มีเหตุผลไว้ด้วย และเหตุผลนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (ก)ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ (ข)ข้อกฎหมายที่อ้างอิง (ค)ข้อพิจารณา และข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ เว้นแต่เข้ากรณีข้อยกเว้น มาตรา 37 วรรคสาม

1.2) มาตรา 40² ต้องระบุกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งได้ การยื่นคำอุทธรณ์หรือคำโต้แย้ง และระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งดังกล่าวไว้ด้วย หากไม่ระบุไว้ใน

¹ มาตรา 37 คำสั่งทางปกครองที่ทำเป็นหนังสือ และการยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือต้องจัดให้มีเหตุผลไว้ด้วย และเหตุผลนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (1) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (2) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (3) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ

นายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้คำสั่งทางปกครองกรณีหนึ่งกรณีใดต้องระบุเหตุไว้ในคำสั่งนั้นเองหรือในเอกสารแนบท้ายคำสั่งนั้นก็ได้

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับกรณีดังต่อไปนี้

- (1) เป็นกรณีที่มีผลตรงตามคำขอและไม่กระทบสิทธิและหน้าที่ของบุคคลอื่น
- (2) เหตุผลนั้นเป็นที่รู้กันอยู่แล้วโดยไม่จำเป็นต้องระบุอีก
- (3) เป็นกรณีที่ต้องรักษาไว้เป็นความลับตามมาตรา 32
- (4) เป็นการออกคำสั่งทางปกครองด้วยวาจาหรือเป็นกรณีเร่งด่วนแต่ต้องให้เหตุผลเป็นลายลักษณ์อักษรในเวลาอันควรหากผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งนั้นร้องขอ”

² มาตรา 40 คำสั่งทางปกครองที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งต่อไปได้ ให้ระบุกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้ง การยื่นคำอุทธรณ์หรือคำโต้แย้ง และระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งดังกล่าวไว้ด้วย

คำสั่ง จะเริ่มนับระยะเวลาใหม่เมื่อได้แจ้งให้ผู้รับคำสั่งทราบ แต่ถ้าไม่มีการแจ้ง จะมีผลให้
ระยะเวลาการอุทธรณ์ขยายเป็นหนึ่งปี

(2) เนื่องจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กำหนดให้การออก
คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องทำเป็นหนังสือ(เช่น มาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 27 มาตรา 28
มาตรา 45 เป็นต้น) และถ้าผู้ได้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรี
ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งตามมาตรา 66³

(3) ดังนั้น การออกคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตาม
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 จึงต้องให้เหตุผลไว้ด้วยโดยอย่างน้อยต้อง
ประกอบด้วย (ก)ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของเรื่องหรือเหตุการณ์ (ข)ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
หรือที่ให้อำนาจนั้น และ (ค)ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจออกคำสั่งเช่นว่านั้น
และกรณีที่คำสั่งทางปกครองนี้ อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งได้ตามมาตรา 66 ต้องแจ้งให้ผู้รับคำสั่ง
ทราบถึงรายละเอียดและระยะเวลาในการยื่นอุทธรณ์หรือโต้แย้งไว้ในคำสั่งดังกล่าวด้วย (ดัง
ตัวอย่างแนบท้ายคำแนะนำนี้)

ให้ไว้ ณ วันที่ 12 มีนาคม 2542

สุจิต ศรีประพันธ์

(นายสุจิต ศรีประพันธ์)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

รักษาราชการแทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งเริ่มนับ
ใหม่ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้าไม่มีการแจ้งใหม่และระยะเวลาดังกล่าวมีระยะเวลาสั้น
กว่าหนึ่งปี ให้ขยายเป็นหนึ่งปีนับแต่วันที่รับคำสั่งทางปกครอง

³ **มาตรา 66** ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งตามมาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 27 วรรคหนึ่ง
มาตรา 28 วรรคหนึ่ง หรือวรรคสาม มาตรา 45 มาตรา 48 วรรคห้า มาตรา 52 หรือมาตรา 65 หรือมีคำสั่งใน
เรื่องการไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามบทแห่ง
พระราชบัญญัตินี้ หรือในกรณีที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขมีคำสั่งตามมาตรา 46 วรรคสอง ถ้าผู้ที่ได้รับคำสั่งไม่
พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่รัฐมนตรีจะเห็นสมควรให้มีการ
ทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว