

รายงานการประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

ตามที่คณะกรรมการสาธารณสุข ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๑๐๐-๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขขึ้น เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ประเด็นปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุขในการพิจารณากำหนดแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข รวมถึงการควบคุม กำกับ และติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร โดยที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดจะเปลี่ยนเป็นคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตามบทบัญญัติใน (ร่าง) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ซึ่งการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้ดำเนินงานมาในระยะหนึ่งแล้ว จึงเห็นสมควรติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ทั้งด้านบทบาทหน้าที่ ด้านการดำเนินการจัดประชุม ด้านปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร และขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อประกอบการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดต่อไป

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขจึงได้ส่งแบบสอบถามเพื่อประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ทุกจังหวัด โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ หัวหน้ากลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด รายละเอียดการตอบแบบสอบถาม มีดังต่อไปนี้

สรุปข้อมูลจากการสำรวจโดยใช้แบบสอบถาม ส่งแบบสอบถาม ทั้งสิ้น ๗๖ จังหวัด ใช้ระยะเวลาในการสำรวจตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๐ และได้รับการตอบกลับทั้งหมด ๔๓ จังหวัด (คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๕๘) มีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๑ จังหวัดที่ตอบกลับแบบสอบถามประเมินผลการดำเนินงานอสรจ.

ภาค	จำนวนแบบสอบถาม (จังหวัด)		ร้อยละ
	จัดส่ง	ตอบกลับ	
ภาคเหนือ	๑๗	๖	๓๕.๒๙
ภาคกลาง	๒๕	๒๐	๘๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๒๐	๑๐	๕๐
ภาคใต้	๑๔	๗	๕๐
รวมทั้งสิ้น	๗๖	๔๓	๕๖.๕๘

โดยในแบบสอบถาม จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป ส่วนที่ ๒ การติดตามประเมินผล การดำเนินงานคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด มีรายละเอียดดังนี้

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

ผู้ตอบแบบสอบถาม ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ จำนวน ๑๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๕๔

ผู้ตอบแบบสอบถาม ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ จำนวน ๒๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๑๖

ผู้ตอบแบบสอบถาม ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ จำนวน ๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๕

ผู้ตอบแบบสอบถาม ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ จำนวน ๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๕

ส่วนที่ ๒ การติดตามประเมินผลการดำเนินงานคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ได้สอบถามใน ๔ ด้าน โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. ด้านข้อมูลทั่วไปในการดำเนินงานคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (อสรจ.)	
๑.๑ จังหวัดของท่านมีการจัดประชุม คณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดหรือไม่	<ul style="list-style-type: none"> - มีแผนการจัดประชุมจำนวน ๓ ครั้ง - มี ปีละ ๓ ครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นมา - มีประชุมทุกปี ปีละ ๒ - ๓ ครั้ง - ยังไม่มีการจัดประชุม - มี ปีละ ๓ ครั้ง - มีการจัดประชุม (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ครั้ง ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ครั้ง ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒ ครั้ง) - มี จำนวน ๓ ครั้ง/ปี - มี โดยในปี ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการจัดประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง - มี ปีละ ๓ ครั้ง - มีเป้าหมายการจัดประชุม ๓ ครั้งต่อปี
๑.๒ ท่านคิดว่ากลไกคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดคืออะไร และมีหน้าที่อย่างไร	<ul style="list-style-type: none"> - กลไก อสรจ. คือ การสนับสนุน กำกับ ดูแล และเชื่อมโยงการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ หรือเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพ โดยมีหน้าที่หลักในการให้คำปรึกษา แนะนำ วิเคราะห์ แก่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง - ตามกฎหมายในคำสั่งฯ - เป็นกลไกในการพัฒนาและติดตามงานด้านสิ่งแวดล้อม - หน้าที่ คือ การวางมาตรการ นโยบายในระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในการขับเคลื่อน - ส่งเสริมและควบคุมการใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข - กลไกการขับเคลื่อนภารกิจด้านส่งเสริมสุขภาพและการจัดการ

อนามัยสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและบรรลุเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสุขภาพและสภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน

- มีกลไก ควบคุมหรือกำกับดูแลการกระทำ และการดำเนินกิจกรรมต่างๆ และมีหน้าที่สนับสนุนและกำกับติดตาม การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขของราชการส่วนท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพ

- กลไกอศจ. คือ การขับเคลื่อนงานตาม พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ระดับจังหวัด มีหน้าที่รวบรวมวิเคราะห์ข้อมูล ตามสภาพปัญหา การดำเนินงานในพื้นที่เพื่อประสาน

- คือการใช้ความร่วมมือของหน่วยงานในส่วนภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตาม พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วยการให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ ควบคุมกำกับการทำงาน ขององค์กรส่วนท้องถิ่นด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม

- เพื่อทำหน้าที่ดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และบรรลุเจตนารมณ์เพื่อการคุ้มครองสุขภาพและสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ดำเนินงานตาม หลักการของ พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

- ขับเคลื่อนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม ผ่านอศจ. ไปยังอปท. เพื่อพัฒนางานอนามัยสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐาน ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองสิทธิด้านสุขภาพของประชาชน และได้รับบริการอนามัยสิ่งแวดล้อมที่ได้มาตรฐาน (EHA) จากท้องถิ่น

- อนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ควรมีบทบาทสำคัญในการควบคุมกำกับ ให้คำแนะนำ แก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการบังคับใช้ และใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ เพราะพบว่าในปัจจุบันยังคงมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกเป็นจำนวนมาก บังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่ถูกต้อง และยังปฏิบัติไม่ถูกตามขั้นตอนที่กฎหมายได้กำหนดไว้ รวมถึงการไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ในกรณีที่พบข้อร้องเรียนจากประชาชน

- เป็นการประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือ แนะนำ ตลอดจนการควบคุมกำกับให้องค์กรปกครอง

	<p>ส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติงานพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> - กลไกที่สำคัญ คือการประชุม กรรมการบริหารระดับจังหวัด มีหน้าที่ เสนอแนะ กระตุ้น ราชการส่วนท้องถิ่น ในการออกข้อกำหนด ,เป็นที่ปรึกษาการดำเนินงานคุ้มครองสิทธิทางสุขภาพของประชาชน แก่ราชการส่วนท้องถิ่น ,สนับสนุนติดตามสอดส่อง ดูแล ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่น, ออกคำสั่งเป็นหนังสือ เรียกบุคคลให้มาให้ถ้อยคำ ฯลฯ เพื่อประกอบการพิจารณา ตาม ม.๑๗ แห่งพรบ.สธ.๒๕๓๕ - กลไกคือ การบริหารจัดการงานแบบบูรณาการ การสานพลังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและการสนับสนุนการใช้กฎหมายอนามัยสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพร่วมกับส่วนราชการ/หน่วยงานอื่น มีหน้าที่คุ้มครองสิทธิและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (ชุมชน ผู้ประกอบกิจการ คนงาน/ผู้ปฏิบัติงาน) ให้อยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ส่งเสริมสุขภาพ ปลอดภัย ลดการเกิดโรคและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
<p>๑.๓ ท่านคิดว่าบทบาท หน้าที่ของตนเองในการดำเนินงานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดคืออะไร</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การประสาน ติดตาม รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ รวมถึงการกำหนดประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าสู่วาระการประชุม บันทึกการประชุม จัดทำรายงาน/ แก๊ไขรายงานการประชุม เป็นต้น - บทบาทผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่ นำประเด็นด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม นำเสนอต่อที่ประชุม และติดตามการดำเนินงานตามมติที่ประชุม - ประเมินสถานการณ์ ประสานภารกิจ จัดทำสถานการณ์ และข้อมูลสำคัญเสนอที่ประชุม - ติดตามความก้าวหน้ามติที่ประชุมอสจ. - เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการฯ ในการกำหนดแผนงานและมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุขด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมของจังหวัด และจัดประชุมอสจ. - ทำหน้าที่ประสานการจัดประชุมและกำหนดวาระการประชุม นำข้อมูลประกอบการตัดสินใจของคณะกรรมการฯ - เป็นผู้ประสานการดำเนินงาน และวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม นำเสนอต่ออสจ. - ประสานงานในคณะกรรมการ เป็นผู้รวบรวมประเด็นปัญหา เอกสาร รายงาน เสนอต่อประธานและที่ประชุมคณะกรรมการ การจัดทำรายงานการประชุม และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย - เป็นผู้ประสานงานเป็นเลขาของอสจ.นำข้อมูล สถานการณ์ สภาพปัญหา ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ของพื้นที่ ตามพรบ.การ

	<p>สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เข้าที่ประชุม วินิจฉัยข้อสรุป มีมติ ข้อตกลงร่วมกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> - บทบาทในการเป็นฝ่ายเลขานุการของอสจ. มีหน้าที่วิเคราะห์ ปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมในจังหวัด นำเข้าประชุมอสจ. ติดตาม ผลการดำเนินงานตามมติ ประสานงานอสจ. ในการดำเนินงาน ระดับจังหวัดในรูปแบบคณะอนุกรรมการฯ - สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ในฐานะฝ่าย เลขานุการของ อสจ. มีหน้าที่รวบรวม นำเสนอ ปัญหาการ บังคับใช้กฎหมายของราชการส่วนท้องถิ่น รวมถึงกำหนด ประเด็น ข้อเสนอ ให้ อสจ. พิจารณา - สำรวจและจัดทำสถานการณ์อนามัยสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เพื่อ นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ให้เห็นถึงสภาพปัญหาด้านอนามัย สิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน แล้วนำ ผลการวิเคราะห์นั้นเข้าสู่วาระการประชุมของคณะอนุกรรมการ สาธารณสุขจังหวัด เพื่อร่วมกันให้ข้อคิดเห็นและเสนอแนะแนว ทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งเป็นการจัดให้มีเวทีสำหรับ การประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆเพื่อแก้ไขปัญหาใน เรื่องเรื่องต่างๆที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ - เป็นฝ่ายเลขานุการของ อสจ. มีบทบาทสำคัญ ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่ประธาน บริหารจัดการประชุมให้บรรลุผล สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตลอดจนช่วยแก้ปัญหาอุปสรรคในการ บริหารจัดการให้เป็นไปด้วยความราบรื่น รวดเร็ว - มีหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้คำปรึกษา แนะนำ สนับสนุนและกำกับ ดูแลการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวบรวมข้อมูล สรุปประเด็นปัญหา สิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ นำเสนอ เพื่อให้หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องร่วมกันแก้ปัญหาตามบทบาทหน้าที่และกฎหมายที่ เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ
<p>๒. ด้านการสนับสนุนการดำเนินงานอสจ. จากกรมอนามัย</p>	
<p>๒.๑ ท่านมีข้อคิดเห็นต่อการสนับสนุนการ ดำเนินงานอสจ.จากกรมอนามัยอย่างไร</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการประเมินประสิทธิผลในการดำเนินงานภาพรวมของ ประเทศ - มีการกำกับติดตาม แต่ขาดการพัฒนาบุคลากร - ไม่มีงบประมาณ - มีการสนับสนุนเอกสารทางวิชาการและคู่มือต่างๆ เป็นอย่างดี - ได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดี - ระดับกรมผลักดันให้เป็นนโยบายลงมาสู่การปฏิบัติ ท้องถิ่น จังหวัด กำหนด KPI ให้เป็นระยะ ๑,๓,๕ ปี ว่าทำเรื่องอะไร - กรมอนามัยให้การสนับสนุนการดำเนินงาน อสจ.ดีมาก

	<ul style="list-style-type: none"> - สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ควรมีเวทีแลกเปลี่ยนการดำเนินงานของอศจ. ส่งเสริมวิชาการ กฎหมาย อย่างต่อเนื่อง - ได้รับการสนับสนุนเอกสารวิชาการ และวิทยากรจากกรมอนามัยเป็นอย่างดี - ร่าง พรบ.สธ. ซึ่งผ่านวาระ ๓ สนช. ได้มีประเด็นการกำหนดหน้าที่ของ คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตาม มาตรา ๑๗/๓ ไว้หลายอนุมาตรา ซึ่งเห็นควรให้ กรมอนามัย ได้ซักซ้อมความเข้าใจในหน้าที่ของ คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งจะเกิดขึ้นใหม่ ตาม พรบ.สธ. ที่แก้ไขเพิ่มเติม ๒๕๖๐ เพื่อให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้มีความเข้าใจในหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อให้สามารถดำเนินงานตามบริบทของกฎหมายซึ่งแก้ไขใหม่นี้ได้อย่างถูกต้อง - ในระยะเริ่มต้น กรมอนามัยได้ให้การสนับสนุนที่ดีมาก ทั้งเอกสาร คู่มือ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงาน รวมถึงการเสริมสร้างสมรรถนะทางด้านองค์ความรู้ในเรื่องกฎหมายสาธารณสุขแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังจัดส่งผู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมายสาธารณสุขเพื่อช่วยเหลือให้ข้อเสนอแนะทางด้านวิชาการ แต่ในระยะหลังจังหวัดต้องดำเนินการเพียงลำพัง โดยมีเจ้าหน้าที่จากศูนย์อนามัยคอยช่วยเหลือแนะนำ แต่ก็ยังมีอีกหลายเรื่องที่เหมาะสมได้รับการสนับสนุนในการประสานความร่วมมือกันในระดับกรม เช่น เรื่องการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เป็นต้น - มีการสนับสนุน โดยเป็นพี่เลี้ยงที่ดี และเป็นพี่ปรึกษาด้านกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข - ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานเป็นอย่างดี ทั้งด้านการให้คำปรึกษา เอกสาร/คู่มือในการปฏิบัติงาน การให้ความรู้ทางกฎหมายและการจัดประชุม
<p>๒.๒ ท่านคิดว่าควรมีการสนับสนุนคู่มือหรือเอกสารทางวิชาการใดเพิ่มเติมหรือไม่</p>	<ul style="list-style-type: none"> - คู่มือสนับสนุนด้านวิชาการเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน อศจ. ให้ประสบผลสำเร็จ และบทบาทหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ - ควรเพิ่มกฎหมายหรือข้อกำหนดใหม่ๆที่เกี่ยวกับอศจ. - ถอดบทเรียนจังหวัดที่มีการขับเคลื่อน อศจ. ต้นแบบ - เพียงพอแล้ว - เอกสารเกี่ยวกับพรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายด้านสาธารณสุขอื่นๆ ให้สนับสนุนเพิ่มขึ้น - กรมอนามัยได้จัดทำคู่มือทางวิชาการดีมาก แต่ควรเสนอรายการหนังสือไว้ หากจังหวัดต้องการให้แจ้งขอเบิกเฉพาะรายการและจำนวนที่แจ้งขอเบิกเท่านั้น

	<ul style="list-style-type: none"> -ขอเสนอให้กรมอนามัยรวบรวมปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาดัดพิมพ์เป็นเล่ม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในพื้นที่ได้ศึกษาเรียนรู้ - วิชาการ กฎหมาย - ต้องการคู่มือ พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ เพื่อสนับสนุนเจ้าพนักงานสาธารณสุขและเจ้าพนักงานท้องถิ่น - ควรจัดทำคู่มือพรบ.สธ. แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ และคู่มือการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ขึ้นใหม่ และเร่งออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ ตามที่กฎหมายใหม่กำหนด - สิ่งที่ต้องการขอรับการสนับสนุนคือ คู่มือพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ พิมพ์ครั้งที่ ๙ ซึ่งเป็นคู่มือที่มีความทันสมัยเล่มล่าสุด เนื่องจากคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดจากหน่วยงานอื่นๆ มีการโยกย้ายบ่อยมาก และไม่ได้มอบหมายงานรวมถึงเอกสารต่างๆให้แก่ผู้ที่มารับตำแหน่งใหม่ ทำให้การสื่อสารระหว่างกันเป็นไปได้ด้วยความยากลำบาก - หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวิชาการด้านใด ทางจังหวัดจะขอสนับสนุนไปที่ศูนย์อนามัย
<p>๒.๓ ท่านต้องการให้มีการพัฒนาศักยภาพในด้านบ้าง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงาน - ควรมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการดำเนินงานในระดับ เขต ภาค ประเทศ - พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ - แนวทางการจัดการพื้นที่เสี่ยง - การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพจากสิ่งแวดล้อม - การพัฒนาระบบบำบัดน้ำเสียจากโรงพยาบาล - วิธีการออกข้อกำหนดท้องถิ่น - กฎหมายเกี่ยวกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม - กฎหมายที่มีการปรับปรุงใหม่ - การอบรมศักยภาพด้านการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อมและกฎหมายด้านสาธารณสุขแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - วิชาการ กฎหมาย - การจัดการประชุมแบบมีส่วนร่วม - ควรนำเสนอมุมมองด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในการประชุมของผู้บริหารอปท. ระดับจังหวัด, เขต, ระดับชาติ - จัดอบรมความรู้สำหรับฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด - การอบรมฟื้นฟูความรู้เกี่ยวกับสารบัญญัติของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ - การแลกเปลี่ยนเรียนรู้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่ต่างๆ

	<ul style="list-style-type: none"> - การอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข ปัญหาหรือพัฒนางานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม - การพัฒนาองค์ความรู้ในเรื่องงานอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งในด้าน วิชาการ เทคนิคการจัดประชุมและการกำหนดหัวข้อการประชุม อย่างมีประสิทธิภาพ - พัฒนาองค์ความรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและกฎหมายที่ เกี่ยวข้องแก่ผู้บริหารในระดับจังหวัด เพื่อให้มีความเข้าใจใน ลักษณะงานและสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ได้อย่างถูกต้อง - ความรู้ทางกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
<p>๒.๔ ท่านมีความเห็นอย่างไรต่อการให้ คำปรึกษาด้านกฎหมายว่าด้วยการ สาธารณสุข และข้อมูลวิชาการจากกรม อนามัย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สามารถให้คำปรึกษาได้ชัดเจนและมีข้อมูลที่ครบถ้วนถูกต้อง - ควรมี เพราะ การให้คำปรึกษาจะสะดวกและรวดเร็ว - มีการสนับสนุนการทำงานในระดับพื้นที่น้อย - ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขตอบข้อหารือช้า - ดีมากและเพียงพอ เหมาะสม - ได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดี - ควรให้เจ้าหน้าที่อุปท.และประชาชนเข้าถึงมากกว่านี้ เพิ่มการ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้มากขึ้น - ให้คำปรึกษาดี เป็นกันเอง - อยากให้มีเวที พบปะ แลกเปลี่ยน เสริมพลัง อสจ. ระดับประเทศ - ควรให้คำปรึกษาผ่าน Website เพิ่มเติมจากระบบ - เท่าที่ผ่านมารกรมอนามัยโดยศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ยังขาดการประสานงาน และสื่อสารกับผู้รับผิดชอบงานกฎหมาย สาธารณสุข ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โดยเฉพาะ ประเด็นเรื่องการแก้ไขกฎหมาย ทำให้ออกกฎหมายซึ่งยังไม่ สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรค และบริบท ในการบังคับใช้ พรบ.สธ. ได้อย่างแท้จริง ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ควรมีการปฏิสัมพันธ์กับ กลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมฯ ของ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ให้มากกว่านี้ - สำหรับการให้คำปรึกษาด้านกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จากกรมอนามัยนั้น สามารถให้ความกระจ่างได้เป็นอย่างดีแต่ กฎหมายสาธารณสุขเพียงอย่างเดียว ไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่ เกิดขึ้นได้ทั้งหมด จำเป็นต้องเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้ปฏิบัติด้วยการ ให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น พ.ร.บ.ควบคุม อาคาร , พ.ร.บ.โรงงาน , พ.ร.บ.การส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม , พ.ร.บ.สภาพาบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล , พ.ร.บ.เทศบาล , พ.ร.บ.ที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์ ฯลฯ เพื่อใช้เป็น ทางเลือกในการตัดสินใจของผู้บริหาร ส่วนข้อมูลวิชาการนั้น

	<p>บางส่วนยังไม่สามารถโน้มน้าวให้คณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดเห็นชอบได้ เพราะเป็นเรื่องที่คาดว่าจะเกิด หรือเป็นเรื่องที่อาจจะเกิด ซึ่งยังไม่มีเอกสาร หลักฐานที่ชี้ชัดได้ว่า จะเกิดขึ้นจริง เช่น พิษภัยจากการใช้ภาชนะโฟมบรรจุอาหาร เป็นต้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - สามารถให้คำปรึกษาได้เป็นอย่างดี - ผู้ให้คำปรึกษา เจ้าหน้าที่ทุกท่านมีความรู้ ความเข้าใจกฎหมายเป็นอย่างดี เต็มใจให้คำปรึกษา รวมทั้งส่งเสริม/สนับสนุน เอกสารวิชาการ/การจัดประชุมเป็นอย่างดี
๓. ด้านผลการดำเนินงานคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด	
<p>๓.๑ จังหวัดของท่านมีปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมอะไรบ้าง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การจัดการมูลฝอยติดเชื้อ - การดำเนินงานรณรงค์ลด ละ เลิก การใช้โฟมบรรจุอาหาร - มาตรฐานสิ่งแวดล้อม - การออกข้อกำหนดท้องถิ่น - การจัดการสิ่งปฏิกูล - ภาชนะบรรจุอาหาร - เรื่องร้องเรียน เช่น น้ำเสีย แรงงานต่างด้าว อุบัติภัย อุบัติเหตุ ฯลฯ - การกำจัดสิ่งปฏิกูล - มูลฝอยทั่วไป มูลฝอยติดเชื้อ - สุขาภิบาลอาหาร - พื้นที่เสี่ยง ปัญหาบ่อยๆ - การใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืช - ปัญหาสารเคมีปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม จากการปลูกอ้อย - การจัดการขยะทุกประเภท ต้องให้เอกชนนำไปกำจัด มีแนวโน้มที่จะเป็นปัญหาใหญ่ต่อไป - ฝุ่นจากโรงโม่หิน - ฝุ่นจากโรงไฟฟ้าชีวมวล - การจัดการสิ่งปฏิกูล ปัญหาขยะมูลฝอย เหตุรำคาญ การออกเทศบัญญัติ/ข้อกำหนดของท้องถิ่น - ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ - การพัฒนาตลาดสดยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ.๒๕๕๑ - การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยยังไม่มีสถานที่กำจัดที่ถูกหลักสุขาภิบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามที่ตามบทบาทที่กฎหมายกำหนดไว้ - น้ำประปาจากการประปาส่วนภูมิภาคยังไม่ได้มาตรฐานทั้งทางด้านกายภาพและชีวภาพ

	<ul style="list-style-type: none"> - สถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหารยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควร - การรณรงค์ ลด ละ เลิก ภาชนะโฟมบรรจุอาหาร ยังไม่ได้รับการตอบรับเท่าที่ควร - โรงงานอุตสาหกรรมหลายแห่งยังขาดจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อสังคม ยังคงมีการปล่อยมลพิษ สร้างผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในชุมชนอย่างต่อเนื่อง โดยหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย ยังไม่สามารถใช้มาตรการทางกฎหมายได้อย่างจริงจัง - มลพิษด้านขยะ ,มลพิษทางอากาศ ,มลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม ,น้ำเสีย ฯลฯ - น้ำเสีย/ปัญหาการร้องเรียน/ขยะมูลฝอยปริมาณมาก ไม่มีที่กำจัดที่ถูกหลักวิชาการ/ขยะติดเชื้อของหน่วยรักษาพยาบาลในโรงงานอุตสาหกรรมและโรงพยาบาลสัตว์
<p>๓.๒ ในจังหวัดของท่านมีการผลักดันงานอนามัยสิ่งแวดล้อมอย่างไร</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การใช้กลไกของอสจ. ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานอนามัยสิ่งแวดล้อม - แต่งตั้งคณะทำงานย่อย ในการสนับสนุน ผลักดันการทำงาน - ประสาน ติดตามการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง - ร่วมการประเมินจังหวัดสะอาด,EIA,IEE ตามมาตรฐานโรงงาน - โรงมหรสพ โรงฆ่าสัตว์ สุสาน อาหารปลอดภัย งานงานทางทะเล ฯลฯ - ผลักดันเนินมติ อสจ. - กำหนดเป็นตัวชี้วัด - เสนอสถานการณ์ผ่านการประชุมอสจ. และขอมติในการดำเนินงานหรือแนวทางต่อไป เพื่อลดผลกระทบและแก้ปัญหา - ขับเคลื่อนผ่าน อปท. โดยใช้นโยบายจังหวัดสะอาดในการขับเคลื่อน - ดำเนินงานตามนโยบาย Green & Clean Hospital - อาศัยความร่วมมือของเครือข่ายทั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขระดับอำเภอ ตำบล และอปท. ต้องมีการประสานการดำเนินงานอย่างมีส่วนร่วม - มีการจัดตั้ง อนุกรรมการสาธารณสุขระดับอำเภอ(อสอ.) โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน สสอ. เป็นเลขานุการ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ลงนามแต่งตั้ง มีหน้าที่ให้การสนับสนุน ให้คำปรึกษา ควบคุมกำกับให้ส่วนท้องถิ่นดำเนินการด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในระดับอำเภอ - นำข้อมูล สถานการณ์ ปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมที่ต้องเป็นความร่วมมือของภาคี เข้าที่ประชุม - สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร มุ่งเน้นเสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้บังคับพรบ.สช. ให้มี

	<p>ความรู้ ความเข้าใจ สามารถใช้กฎหมายสาธารณสุขได้อย่างถูกต้อง</p> <ul style="list-style-type: none"> - เนื่องจากการผลักดันผ่านคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดที่ผ่านมายังไม่สามารถทำให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนได้ ทั้งการแก้ไขปัญหาตลาดสดที่ไม่ได้มาตรฐาน การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย การ พัฒนาระบบประปาดื่มได้ การพัฒนาร้านอาหารให้ได้รับการรับรองมาตรฐาน CFGT การรณรงค์ ลด ละ เลิก ภาชนะโฟมบรรจุอาหาร ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเหตุรำคาญและกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องใช้กลไกปกติตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยผ่านช่องทางการแก้ไขปัญหาโดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอและโรงพยาบาลเป็นหลัก - การจัดประชุมชี้แจง แนวทางการดำเนินงาน แก่ราชการส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข - การอบรมความรู้เรื่องการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ แก่จนท.สธ. - การอบรมสาระบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข แก่ จพง.ทล. และ จพง.สธ - การมอบรางวัล เพื่อเชิดชูเกียรติ - นำประเด็นปัญหา/เรื่องเข้าที่ประชุม อสจ.ลงมติ /สนับสนุน เร่งรัด อปท.ออกข้อบังคับ/เทศบัญญัติให้ครอบคลุมและให้บริการที่มีมาตรฐาน
<p>๓.๓ ผลจากการผลักดันงานอนามัยสิ่งแวดล้อมตามมติที่ประชุมอสจ.ในจังหวัดของท่านมีอะไรบ้าง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - รูปแบบการจัดการมูลฝอยติดเชื้อจังหวัด - องค์กรปลอดโฟม ๑๐๐% จำนวน ๓๐ องค์กร ร้านอาหารปลอดโฟม ๑๐๓ ร้าน - การพัฒนาสิ่งแวดล้อมผ่านเกณฑ์มาตรฐาน HAS จำนวน ๓ แห่ง (ระดับเขตและประเทศ) - การจัดการขยะติดเชื้อครบวงจร - มาตรฐานสระว่ายน้ำ - จังหวัดมีฐานข้อมูลขยะจากนโยบายจังหวัดสะอาดครบวงจร - การออกข้อกำหนดท้องถิ่น - การกำจัดขยะติดเชื้อ ในโรงพยาบาลหรือคลินิกสัตว์ - เข้ารับการประเมิน EHA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - การจัดอบรมยกร่างข้อบัญญัติของอปท. - การคัดกรองความเสี่ยงในพื้นที่ย่อย (Hot Zone) - การดำเนินงานพัฒนาชุมชนต้นแบบด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม (Active Community) - เป็นบทบาทหน้าที่ของอสจ.ที่ต้องดำเนินการงานอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งการดำเนินการตามพรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น เหตุรำคาญ ข้อร้องเรียน การจัดการขยะติดเชื้อ

การผลักดันให้อปท.ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น

- ให้ตลาดสดทุกแห่งพัฒนาตามเกณฑ์กรมอนามัยให้ผ่านเกณฑ์อย่างน้อยระดับดี ขึ้นไป
- ให้เทศบาลทุกแห่งสมัครร่วมโครงการ EHA
- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ความร่วมมือบันทึกข้อมูลในโปรแกรม NEHIS
- ให้ อปท.ทุกแห่ง ออกข้อบัญญัติรองรับ พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
- ให้ เทศบาล และ อบต.ทุกแห่งต้องจัดสร้างที่บำบัดสิ่งปฏิกูลภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒
- ให้สถานบริการสาธารณสุขทุกแห่งมีระบบจัดการมูลฝอยติดเชื้อ ให้ใช้มาตรฐานขั้นต่ำตาม “พนมดงรักโมเดล” ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐
- ให้หน่วยงานในจังหวัดสุรินทร์ทุกแห่งสนับสนุนโครงการ “surin say no to foam”
- คณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัดยโสธรมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน โดยปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้กำหนดจัดการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง โดยประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ไปแล้วและมีมติสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- ๑.ให้กำชับการดำเนินงานของ อปท. ตามประกาศ มาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.โรคพิษสุนัขบ้า และติดตามการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าให้ครบทุกแห่ง
- ๒.การจัดการขยะเป็นวาระแห่งชาติ เป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ให้ทุกท้องถิ่นหน่วยงานสาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ๓.ให้ อปท. ออกข้อกำหนดในเรื่องการควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายเพื่อป้องกันโรคไข้เลือดออก และหมวด ๖ การควบคุม การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
- ๔.ให้ อปท. ที่มีความพร้อมดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดสิ่งปฏิกูลเพื่อรองรับสิ่งปฏิกูลในพื้นที่ของตนเอง หรือร่วมดำเนินการกับ อปท. อื่น ตามความเหมาะสม
- ๕.ให้ประชาสัมพันธ์ถึงชุมชน/หมู่บ้านที่มีความพร้อมจัดสร้างระบบบำบัดสิ่งปฏิกูลของชุมชน เสนอโครงการขอสนับสนุนงบประมาณ แห่งละ ๒๕,๐๐๐ บาทได้ที่จังหวัดยโสธร ทั้งนี้เสนอโครงการโดย อปท. (เป้าหมายอำเภอละ ๑ แห่ง)
- ๖.ให้ อปท. มีการควบคุม กำกับ และติดตาม การทิ้งสิ่งปฏิกูลของรถดูดส้วมที่ให้บริการในพื้นที่ โดยมอบหมายให้ เทศบาล

	<p>เมืองโยธธรรอกรแบบระบบติดตาม ตรวจสอบ ควบคุมการจัดการสิ่งปฏิกูลในพื้นที่รับผิดชอบเป็นตัวอย่าง</p> <p>๗.ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดโยธธรรศึกษาแนวทางการดำเนินงานหมู่บ้าน Zero Waste ของจังหวัดพิษณุโลก มาปรับใช้ในพื้นที่จังหวัดโยธธรรต่อไป</p> <p>๘.ให้ อปท. ที่ผ่านการอบรมหลักสูตร CPM ๙ แห่ง เป็นกลุ่มนำร่องการจัดการหมู่บ้าน Zero Waste</p> <p>๙.การดำเนินงานตามประกาศ มาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.โรคพิษสุนัขบ้า ให้นำเข้าการประชุมของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดโยธธรร</p> <p>๑๐.ให้คณะทำงานสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดโยธธรร ระดับอำเภอ มีการจัดการประชุมอย่างน้อย ๑ ครั้งภายใน ๖ เดือน (อย่างน้อย ๒ ครั้ง/ปี)</p> <p>๑๑.จัดทำเกณฑ์มอบรางวัลแก่ อปท. ที่มีการออกข้อกำหนดท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อเป็นการกระตุ้น เสริมสร้างขวัญกำลังใจ</p> <p>-ให้ อสรจ. เป็นกลไกผลักดันให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีการบังคับใช้ พรบ.สธ. อย่างถูกต้อง</p> <p>- ยังไม่มีผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ถึงแม้ว่าจะมีมติออกไปแล้วก็ตาม เช่น การกำหนดนโยบายให้เทศบาลสมัครเข้าร่วมการดำเนินงาน EHA การขอความร่วมมือในการรณรงค์ ลด ละ เลิก ภาชนะโฟมบรรจุอาหาร การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ครอบคลุมตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข การแก้ไขปัญหาสุขลักษณะของตลาด เป็นต้น</p> <p>- การจัดการมูลฝอยติดเชื้อ การจัดการสิ่งปฏิกูล การออกข้อกำหนดท้องถิ่น การออกใบอนุญาต การพัฒนาคุณภาพระบบบริการอนามัยสิ่งแวดล้อมของอปท (EHA) การดำเนินงานบ้านน่าอยู่ควบคู่กับจังหวัดสะอาด</p> <p>- การออกเทศบัญญัติให้ครอบคลุมประเด็นปัญหาสำคัญ และสนับสนุนให้บริการอนามัยสิ่งแวดล้อมได้มาตรฐาน</p> <p>- การจัดการขยะติดเชื้อหน่วยบริการสาธารณสุขภาครัฐ เอกชน โรงพยาบาลสัตว์ หน่วยบริการรักษาพยาบาลในโรงงานอุตสาหกรรม</p>
<p>๓.๔ ท่านคิดว่าการขับเคลื่อนการพัฒนา งานอนามัยสิ่งแวดล้อมผ่านกลไกอสรจ.ช่วย แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ได้หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>- ได้ เพราะเป็นเสมือนกลไกหนึ่ง ที่เชื่อมโยงให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีการดำเนินงานตามมติที่ประชุม โดยเฉพาะ หน่วยงานท้องถิ่น ซึ่งสามารถใช้กลไกนี้ในการผลักดันหน่วยงานท้องถิ่น ให้มีการดำเนินงานอนามัยสิ่งแวดล้อมได้</p> <p>- แก้ไขได้ตรงประเด็น</p> <p>- ได้ เนื่องจากมีผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมสั่งการ</p>

	<ul style="list-style-type: none">- ได้ เพราะมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้นำกับดูแล และมีหน่วยงานอื่นๆ ร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหา- ได้ เพราะ อนุกรรมการที่มาประชุมเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสียที่แท้จริง สามารถให้คำแนะนำและนำไปใช้ได้จริง- ช่วยได้มาก ถ้ามีการจัดประชุมบ่อยๆ ติดตามงาน และรายงานสถานการณ์อยู่ตลอด- หลังจากสรุปรายงานการประชุมแล้ว ส่วนใหญ่ให้ สสจ. ไปดำเนินการต่อ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่เป็นอำนาจหน้าที่ของอปท. แต่ตัวแทนอปท./ท้องถิ่นจังหวัด ไม่สามารถสั่งการให้ดำเนินการได้- อสจ. เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนางานอนามัยสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดได้เป็นอย่างดี- ช่วยแก้ปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย ได้ดีอย่างยิ่ง เป็นเวทีที่สำคัญผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดและผู้บริหารแต่ละกระทรวงในระดับจังหวัด ได้พบปะพูดคุย แลกเปลี่ยนร่วมด้วยช่วยกันแก้ปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ประสานการทำงาน นำมติ สั่งการ การแก้ปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมของพื้นที่- ในปัจจุบัน อสจ. ยังไม่สามารถเป็นกลไกในการผลักดันการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้มากนัก เพราะขาดอำนาจตามกฎหมาย โดยเฉพาะอำนาจด้านการสั่งการให้ราชการส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติ และบังคับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้อง- ในหลักการนับว่าเป็นสิ่งที่ดี สามารถแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน แต่ในทางปฏิบัติ กลับกลายเป็นภาระของฝ่ายเลขานุการที่ต้องเป็นฝ่ายดำเนินการเองทั้งหมด จึงเป็นการเพิ่มภาระให้แก่เจ้าหน้าที่เป็นอย่างมาก เนื่องจากข้อจำกัดด้านบุคลากรซึ่งยังไม่มีประสบการณ์ในการดำเนินงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมมากนัก นอกจากนี้ การที่ผู้ช่วยเลขานุการซึ่งปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมฯ ยังไม่ปรากฏในโครงสร้างสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่ต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นกลไกหลักในการจัดประชุมและกำหนดประเด็นการปรึกษาหารือ แต่ด้วยระดับตำแหน่งที่ต่ำกว่าหน่วยงานอื่นๆ ทำให้ขาดการยอมรับจากหลายภาคส่วน- ได้บางส่วน เนื่องจากไม่มี คณะอนุกรรมการ สส.ระดับอำเภอ มารองรับเพื่อขับเคลื่อนงานต่อ- ทำให้ผู้บริหาร/หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับปัญหาสิ่งแวดล้อม ได้ร่วมคิด ร่วมทำแบบบูรณาการ สามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น- ให้เกิดพลังการขับเคลื่อนงานอนามัยสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงาน
--	---

	ที่เกี่ยวข้องทั้งจังหวัดอย่างมีบูรณาการทรัพยากรคน งบประมาณ วิธีการและวัสดุอุปกรณ์
๔. ด้านปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ	
๔.๑ ท่านมีปัญหาหรืออุปสรรคอะไรบ้างในการดำเนินงานอสจ.	<ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการตามมติที่ประชุมหรือดำเนินการล่าช้า - อนุกรรมการบางท่านไม่เข้าร่วมประชุมหรือผู้เข้าร่วมประชุมมีการปรับเปลี่ยนคนใหม่ ทำให้การแสดงความคิดเห็นไม่ต่อเนื่อง - หาวาระเข้าที่ประชุมอสจ.ยาก - ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ค่อยว่าง - ขาดความชัดเจนในการต่อยอดพัฒนาอสจ. - ขาดข้อมูลด้านปัญหาสิ่งแวดล้อม เนื่องจาก ข้อมูลด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมของอปท.และพื้นที่ไม่ครบถ้วน - ควรนำเสนอสถานการณ์ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม หน่วยงานอื่นๆ ในอสจ. มีเรื่องเข้าวาระน้อยมาก - ไม่ควรกำหนดจำนวนครั้งที่ประชุมเป็นเป้าหมายการดำเนินงาน อสจ. เนื่องจากบริบทปัญหาในพื้นที่อาจมีไม่เหมือนกัน บางแห่งมากบางแห่งน้อย - การนัดประชุมค่อนข้างทำได้ล่าช้า เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย มีภารกิจมาก ทำให้มีหลายครั้งมอบหมายให้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทำหน้าที่ประธานแทน ทำให้กลไกการผลักดันในการพัฒนางานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ขาดบริบทของการบูรณาการของส่วนราชการ เพราะ ขาดผู้บริหารในระดับจังหวัดทำหน้าที่ประธาน รวมถึงการผลักดันให้ อสจ. เข้ามามีบทบาทในฐานะเป็นผู้ควบคุม และกำกับการใช้ กฎหมายสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ - หน่วยงานต่างๆมักจะส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ซึ่งแต่ละครั้งก็ผลัดเปลี่ยนบุคคลไปเรื่อยๆ ทำให้การพิจารณาในเรื่องต่างๆขาดความต่อเนื่อง - หน่วยงานต่างๆมักจะไม่ค่อยแสดงความคิดเห็นอะไรมากนัก เพราะเห็นว่าเป็นเรื่องของกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการเอง ความพยายามในการบูรณาการงานร่วมกันจึงเป็นไปได้ค่อนข้างจำกัด - คู่มือการดำเนินงานและพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีไม่เพียงพอสำหรับให้ผู้เข้าร่วมประชุมใช้ศึกษาหาความรู้ - ผู้นำในการประชุมยังไม่เข้าใจในสาระบัญญัติของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ยังคงมีแนวคิดที่ว่าอำนาจหน้าที่หลักเป็นของหน่วยงานสาธารณสุขอยู่

	<ul style="list-style-type: none"> - หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม กำกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง ยังไม่ค่อยให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนมากนัก โดยอ้างเสมอว่าไม่ใช่หน้าที่ และไม่สามารถที่จะไปบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติได้ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับต่างสว่นท่าทีในการแสดงความคิดเห็น และมักอ้างถึงปัญหาอุปสรรคที่มีอยู่ โดยไม่พยายามแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น - หลังจากมีมติที่ประชุมแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการตามบทบาทภารกิจของตนเอง - คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยผู้บริหารจากหลายหน่วยงาน อาจเกิดปัญหาการเลื่อนกำหนดวัน เวลาจัดประชุม จากผู้บริหารมีภาระงานเร่งด่วน
<p>๔.๒ ท่านคิดว่าควรมีการเพิ่มหรือลดสมาชิก คณะอนุกรรมการฯ จากหน่วยงานใดอีกหรือไม่ เพราะอะไร</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ควรเพิ่มแต่ควรเชิญเข้าร่วมประชุมเป็นกรณีไป - ไม่ควรลด แต่ควรเพิ่มหน่วยงานการศึกษา ท้องถิ่นขนาดใหญ่ เช่น เมืองพัทยา - เพียงพอแล้ว - สามารถดำเนินการได้ กรณีที่ต้องเชิญมาร่วมประชุม - ขอให้เพิ่มนายกเทศมนตรีเมืองและนครเป็นคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เนื่องจากปัญหาด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่เกิดขึ้นในเขตเมือง ทั้งการทิ้งน้ำเสียจากอาคารบ้านเรือนลงสู่แม่น้ำ ลำคลองสาธารณะ สภาพการสุขาภิบาลที่อยู่อาศัยที่ไม่ถูกสุขลักษณะ การทิ้งขยะมูลฝอยไม่เป็นที่เป็นทาง การเก็บ ขนรวบรวมมูลฝอยยังไม่สามารถกระทำได้อย่างครอบคลุม ระบบการกำจัดมูลฝอยทุกประเภทยังไม่ได้ตามหลักสุขาภิบาล การปละปละละเลยในการแก้ไขปัญหาตลาดสดและสถานที่จำหน่ายอาหารที่ไม่ได้มาตรฐาน ตลอดจนการกำจัดสิ่งปฏิกูลที่ไม่ถูกหลักสุขาภิบาล เป็นต้น - ควรลด หรือเปลี่ยนคณะกรรมการ กรณี ไม่เข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง ตั้งแต่ ๓ ครั้ง ขึ้นไป
<p>๔.๓ ข้อคิดเห็นในการพัฒนาการดำเนินงาน อสจ.และการสนับสนุนการดำเนินงาน จากกรมอนามัย</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การจัดประชุมควรดำเนินการปีละ ๒ ครั้ง ทั้งนี้เพื่อให้ระยะเวลาในการดำเนินงานมีความครอบคลุมและประสบผลสำเร็จจะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น - ควรมีการให้ความรู้ด้านบทบาทหน้าที่ของอสจ.กฎหมายและการขับเคลื่อน กรอบการทำงานและเป้าหมาย ฯลฯ - การประชุมควรมีปีละ ๒ ครั้ง เพราะวาระการประชุมจะเป็นเรื่องของสาธารณสุขส่วนใหญ่ - ควรมี คณะอนุกรรมการระดับอำเภอ เพื่อเป็นคณะทำงานรองรับมติ อสจ. ในการดำเนินงานระดับอำเภอ - อยากให้มีเวทีเชิงชูเกียรติ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ระดับประเทศ

- อสจ. ถือ เป็นการทดลองรูปแบบคณะกรรมการในระดับจังหวัด ตาม พรบ.การสาธารณสุข ๒๕๓๕ ซึ่งมีทั้งส่วนดี และข้อจำกัด ตามที่ได้แสดงความคิดเห็นมาจากข้อคิดเห็นข้างต้น ซึ่งกรมอนามัย ควร ปรับบทบาท ของ คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตาม ร่าง พรบ.สธ. ใหม่ที่กำลังจะเกิดขึ้น โดยเฉพาะอำนาจการตัดตติสใจในแก้ไขปัญหาของจังหวัด ให้เบ็ดเสร็จในระดับจังหวัด เช่น กรณีตาม ร่าง พรบ.สธ. แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗/๓ (๕) สอดส่องหรือกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ ซึ่งกรณีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด รายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการ ทราบ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการกำกับดูแล คณะกรรมการ เมื่อทราบแล้วต้องพิจารณาโดยเร็ว หรือ คณะกรรมการ ควรมอบอำนาจให้คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ปฏิบัติ หรือสั่งการหรือกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง ในการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของราชการที่มีอำนาจนั้น ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด
- ขอให้ส่วนกลางทำความเข้าใจกับเลขานุการให้ได้รับทราบถึงที่มาและความจำเป็นที่ต้องมีคณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด รวมถึงการผลักดันให้มีการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่กำหนดไว้โดยให้ถือเป็นนโยบายหลักที่ต้องปฏิบัติ
- นอกเหนือจาก PA ต่าง ๆ
- ควรมี คณะอนุกรรมการ สธ.ระดับอำเภอ เพื่อขับเคลื่อนงานในพื้นที่ตนเองคณะอนุกรรมการ สธ.ระดับจังหวัด ควรเป็น ผู้สนับสนุน ติดตาม กำกับและประเมินผล ปีละ ๑-๒ ครั้ง
- ขอให้เจ้าหน้าที่จากศูนย์อนามัยเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง

