

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ในกรณีที่พบว่าอาจขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

องค์การบริหารส่วนตำบล พ ขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

องค์การบริหารส่วนตำบล พ ได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการผลิตปุ๋ยให้กับบริษัทแห่งหนึ่ง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และต่ออายุใบอนุญาตทุกปี ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล พ ชุดเดิมที่ปฏิบัติงานอยู่ขณะนั้น ประกอบกับเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขึ้น เป็นผลให้ผู้บริหารชุดใหม่เข้ามาบริหารราชการ พร้อมกับมีการโอนย้ายเปลี่ยนแปลงข้าราชการในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในปัจจุบัน เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ผู้ประกอบกิจการ ได้มายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตปุ๋ย เนื่องจากใบอนุญาตฯ เดิมจะหมดอายุในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ทำการตรวจสอบเอกสารและประเภทกิจการ พบว่า ไม่เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล พ จึงไม่สามารถออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการผลิตปุ๋ย และไม่สามารถอนุญาตให้ดำเนินการผลิตปุ๋ยในพื้นที่ตำบลได้ แต่ผู้ประกอบกิจการแจ้งว่าได้ลงทุนทำกิจการไปแล้วและมีความจำเป็นต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพื่อไปต่ออายุใบอนุญาตผลิตปุ๋ยเคมีเพื่อการค้าของกรมวิชาการเกษตร จึงขอให้ทางองค์การบริหารส่วนตำบล พ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้ ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบล พ มีความเห็นว่าไม่สามารถออกใบอนุญาตประกอบกิจการฯ ให้ได้ เนื่องจากการออกใบอนุญาตประกอบกิจการฯ จะต้องเป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล พ เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงทางอาคารบางชนิด หรือบางประเภท ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล พ แต่ผู้ประกอบกิจการแจ้งว่าได้ลงทุนทำกิจการไปแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล พ จึงขอหารือมายังกองกฎหมาย กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข เกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวข้างต้น ว่าที่ถูกต้องควรดำเนินการอย่างไร

กรมอนามัย ได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือประกอบการพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้

ประเด็นหารือ

องค์การบริหารส่วนตำบล พ ได้เคยออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการผลิตปุ๋ย ให้กับบริษัทแห่งหนึ่ง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และต่อใบอนุญาตทุกปี ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อมาทางบริษัท ได้มายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการผลิตปุ๋ย เนื่องจากใบอนุญาตฯ เดิมจะหมดอายุในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้ทำการตรวจสอบเอกสารและประเภทกิจการ พบว่า ไม่เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล พ เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงทางอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล พ จึงขอหารือว่า องค์การบริหารส่วนตำบล พ สามารถออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้กับทางบริษัท ได้หรือไม่ อย่างไร

๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๕๓๘๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกรมอนามัย มีถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ : การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อราชการส่วนท้องถิ่นได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนี้ ประกอบกับกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ วรรค ๒ กำหนดให้สถานประกอบกิจการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ในกรณีที่หาหรือมานี้ องค์การบริหารส่วนตำบล พ ต้องตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต เพื่อให้เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามความในมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือมีความไม่สมบูรณ์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องและความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมด และแจ้งให้ผู้ขอรับอนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน สำหรับการตรวจสอบให้เป็นไปตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบล พ เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงทางอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล พ ซึ่งเป็นข้อบัญญัติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นนี้ จึงเห็นควรประสานกองช่างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ ดำเนินการตรวจสอบตามบทบาทอำนาจหน้าที่เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารต่อไป ทั้งนี้ หากกองช่างตรวจแล้วพบว่า เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งจะถือเป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ วรรคสอง ด้วย กรณีนี้ย่อมไม่สามารถออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ เนื่องจากการอนุญาตตามกฎหมายหนึ่ง โดยขัดแย้งกับกฎหมายอีกฉบับหนึ่งย่อมเป็นแนวทางการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

กรกฎาคม ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

