

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานกรณีที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ไม่ครบองค์ประกอบในการประชุม คสจ. และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ.

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ส. ได้มีหนังสือที่ สค ๐๐๓๒/๑๐๐๙ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อขอหารือข้อกฎหมายการขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ จังหวัดส. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. ตามคำสั่งจังหวัด ส. ที่ ๓๕๕/๖๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗/ ๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดส. ขอหารือมายังหน่วยงานของท่านในส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด กรณี นายร. ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบล ท. กรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรี ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. ได้พ้นจากตำแหน่งตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นผลให้สมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี อันเป็นวันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๖๕๖๒ เป็นผลให้อาจทำให้ขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. และยังไม่สามารถดำเนินการสรรหากรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. ที่ว่างลงได้ จนกว่าจะมีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และคณะกรรมการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ซึ่งประเด็นข้อหารือมีดังนี้

๑. หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. คณะกรรมการชุดดังกล่าวนี้ จะสามารถดำเนินการจัดประชุมในขณะที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการได้หรือไม่ และมีความชอบธรรมเป็นไปตามกฎหมายกำหนดหรือไม่

๒. ในการสรรหากรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรี และกรรมการผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ภายหลังจากที่คณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการสรรหาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. ต้องทำคำสั่งระบุชื่อและชื่อสกุลเป็นการเฉพาะบุคคลหรือไม่ หรือจัดทำคำสั่งแต่งตั้งโดยกำหนดเฉพาะตำแหน่งของบุคคลที่ได้รับการสรรหาเพียงอย่างเดียวได้หรือไม่

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมาย ประเด็นข้อหารือ และได้เสนอความเห็นต่อแนวทางการดำเนินงานตามข้อหารือดังกล่าวต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ แล้ว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือที่ ๑ : หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. คณะกรรมการชุดดังกล่าวนี้ จะสามารถดำเนินการจัดประชุมในขณะที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการได้หรือไม่ และมีความชอบธรรมเป็นไปตามกฎหมายกำหนดหรือไม่

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สค ๐๙๔๕.๐๔/๙๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ส.

ความเห็น : ตามที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดประกอบด้วยองค์ประกอบที่กำหนดตามมาตรา ๑๗/๑^๒ และมาตรา ๑๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่าการประชุม คณะกรรมการจะต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ประกอบกับเมื่อเทียบเคียงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนับองค์ประกอบ ของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยและการเป็นผู้แทนในคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย เรื่องเสรีจที่ ๐๐๒๘/๒๕๖๒ ซึ่งได้มีความเห็นว่า “กรณีที่มีการประชุมคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งขณะนั้นเป็นไปตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยมาตรา ๑๔ ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ฝ่ายหนึ่ง กรรมการจากผู้แทน ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายหนึ่ง กรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ฝ่ายหนึ่ง และผู้ว่าการ อีกฝ่ายหนึ่ง ดังนั้น หากตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง กรรมการที่เหลืออยู่ย่อมไม่ครบองค์ประกอบตามที่กฎหมาย กำหนดไว้และไม่อาจประชุมเพื่อดำเนินงานต่อไปได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ว่าการได้พ้นวาระการดำรง ตำแหน่งไปแล้ว และได้มีการแต่งตั้งรองผู้ว่าการเป็นผู้รักษาการแทน โดยรองผู้ว่าการรักษาการแทนผู้ว่าการ ได้เข้าประชุมแทน การประชุมดังกล่าวถือว่าการประชุมที่ไม่ครบองค์ประกอบตามที่พระราชบัญญัติ การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนด เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ เดียวกัน จึงไม่อาจนับรองผู้ว่าการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการได้” และได้เทียบเคียงบันทึกสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเรียกคืนเบี้ยประชุมของกรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ในกรณีการประชุม ที่ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เรื่องเสรีจที่ ๕๓๔/๒๕๕๓ ได้มีความเห็นว่า “เมื่อคณะกรรมการยังไม่ครบองค์ประกอบ เพราะยังไม่มี การตั้งประธาน กรรมการและผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เมื่อการประชุมเป็นการประชุมในขณะที่ยังไม่มีประธาน และผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย จึงไม่ใช้การประชุมของคณะกรรมการ บสท. จึงไม่อาจเบิกจ่าย เบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่มาประชุมได้ และกรรมการที่มาประชุมย่อมไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม” ดังนั้น จึงมีความเห็นว่าการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดต้องมีกรรมการครบทั้งองค์ประกอบ และครบ องค์ประชุมจึงจะสามารถจัดประชุมและมีมติที่ประชุมที่ชอบด้วยกฎหมาย และสามารถเบิกจ่ายเบี้ยประชุม

^๒ มาตรา ๑๗/๑ ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) อัยการจังหวัด ปลัดจังหวัด เกษตรจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สวัสดิการและ คุ้มครองแรงงานจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ

(๓) นายกเทศมนตรี จำนวนหนึ่งคน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหนึ่งคนซึ่งผู้ว่าราชการ จังหวัดแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และในกรณีที่จังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการด้วย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ใน ด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินสี่คน และผู้แทนภาคประชาชนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้นายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอนามัย สิ่งแวดล้อม ด้านละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

^๓ มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนน เสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ให้แก่คณะกรรมการได้ตามความในมาตรา ๑๔^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สำหรับประเด็นที่หารือมานี้พบว่า นาย ร. ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบล ท. กรรมการผู้แทน นายกเทศมนตรี ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ส. ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓)^๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบล ท. และจะถือว่าพ้นสภาพการปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดด้วย กรณีนี้จะต้องรอให้การเลือกตั้งเสร็จสิ้น และทราบผลผู้ชนะการเลือกตั้งเสียก่อน แล้วจึงดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งนายกเทศมนตรีเป็นกรรมการใหม่ ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓)^๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนั้น กรรมการที่เหลืออยู่ย่อมไม่ครบองค์ประกอบคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดจึงไม่สามารถจัดประชุมและมีมติที่ประชุมที่ชอบด้วยกฎหมายและไม่สามารถเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่มาประชุมได้ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ตามมาตรา ๑๗/๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อาจประสานงานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบอื่นโดยไม่ต้องจัดประชุม เช่น มีหนังสือราชการซึ่งลงนามในหนังสือ โดย ประธานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เพื่อประสานขอความร่วมมือ

^๔ **มาตรา ๑๔** การประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ต้องมีกรรมการหรืออนุกรรมการร่วมประชุมอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และมีสิทธิเบิกเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกานี้ เว้นแต่บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศพระบรมราชโองการหรือคำสั่งที่จัดให้มีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

การประชุมตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการประชุมที่บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศพระบรมราชโองการหรือคำสั่งที่จัดให้มีคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการกำหนดให้สามารถใช้วิธีการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีที่สามารถถ่ายทอดภาพและเสียงได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้กรรมการหรืออนุกรรมการไม่จำเป็นต้องปรากฏตัวในที่ประชุมด้วย โดยให้ถือว่ากรรมการหรืออนุกรรมการซึ่งใช้วิธีการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีดังกล่าว ร่วมประชุมคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการนั้น และมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗ **มาตรา ๑๗/๓** คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในเขตจังหวัดหรือในเขตกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และมาตรการตามมาตรา ๑๐ (๑)

(๒) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

(๓) ให้ความเห็นแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และให้คำปรึกษาหรือสนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับแนวทางที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ประสานงาน สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพในการดำเนินการของส่วนราชการและราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องตามโครงการที่คณะกรรมการกำหนด โดยคำนึงถึงหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย

(๕) สอดส่องหรือกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการรณรงค์และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม

(๗) ตรวจสอบข้อเท็จจริงหรือให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของอธิบดีกรมอนามัยตามมาตรา ๘/๑

(๘) ออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องหรือวัตถุใด ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณา

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดหรือคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง หรืออาจดำเนินการขับเคลื่อนประเด็นงานด้านการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม ผ่านกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น หรือคณะทำงานอื่นที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อนได้ โดยเน้นการประสาน การดำเนินงานไปยังสื่อมวลชนและภาคประชาชนเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการรณรงค์และสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม และคำนึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย

ข้อหาหรือที่ ๒ : ในการสรรหากรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรี และกรรมการผู้แทนนายก องค์การบริหารส่วนตำบล ภายหลังจากที่คณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการสรรหาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในการ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ต้องทำคำสั่งระบุชื่อและชื่อสกุล เป็นการเฉพาะบุคคลหรือไม่ หรือจัดทำคำสั่งแต่งตั้งโดยกำหนดเฉพาะตำแหน่งของบุคคลผู้ได้รับการสรรหา เพียงอย่างเดียวได้หรือไม่

ความเห็น : คณะกรรมการสาธารณสุขได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการ สาธารณสุขที่ออกตามความในมาตรา ๑๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม จำนวน ๓ ฉบับ และได้ออกประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรง ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และมีผลใช้บังคับวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับนี้ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งนายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยพิจารณาจาก เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีผลงานด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นที่ ประจักษ์^๘ โดยเจตนารมณ์ของประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับนี้ มีความประสงค์ให้มีการแต่งตั้ง ตำแหน่งนายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งถือเป็นผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของจังหวัด ที่มีผลงานด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นที่ประจักษ์ ดังนั้น ในการจัดทำคำสั่ง แต่งตั้งนายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด สามารถแต่งตั้งโดยระบุตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ หากกรรมการ ผู้แทนนายกเทศมนตรี หรือกรรมการผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓)^๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดิถารกิจไม่สามารถเข้าร่วมการประชุม คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดได้ ก็สามารถมอบหมายผู้แทนให้เข้าร่วมประชุมแทนได้ เพื่อให้การปฏิบัติตาม อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การมอบหมายผู้แทนนั้น ให้มีผลเฉพาะในกรณีที่นายกองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นคนดังกล่าวยังดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดิม เท่านั้น หากนายกองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นคนดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งแล้ว จะมีผลให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดด้วย^{๑๐} โดยให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้ง

^๘ ข้อ ๕ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งนายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด โดยพิจารณาจากเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีผลงานด้านการสาธารณสุข และการอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นที่ประจักษ์

ในกรณีจังหวัดใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดร่วมด้วย

^๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๐} ข้อ ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ ๕ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการที่ว่างลงในแต่ละด้าน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง แล้วแต่กรณี โดยผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการตำแหน่งนั้น^{๑๑} ทั้งนี้ กรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓)^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง หากกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว อาจแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกได้^{๑๓} และหากพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แล้วแต่กรณี ให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม^{๑๔}

ทั้งนี้ กรมอนามัยได้จัดทำหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เพื่อประชาสัมพันธ์แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่ คสจ. ไม่ครบองค์ประกอบในการจัดประชุม และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ. ตามมติคณะกรรมการสาธารณสุขตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ว ๒๙๐๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย

ว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



(๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งให้ออก เนื่องจากไม่ใช้ความรู้ ความสามารถอย่างเต็มความสามารถ หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมต่อหน้าที่

(๔) พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แล้วแต่กรณี

^{๑๑} ข้อ ๑๑ การแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร เสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้งเป็นกรรมการดังกล่าว จำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการที่พึงมีได้ในแต่ละด้านให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือประธานกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครพิจารณาแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการตามมาตรา ๑๗/๓ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้อำนวยการสำนักงานอนามัยกรุงเทพมหานคร เสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนกรรมการที่ว่างลงในแต่ละด้าน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือประธานกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง แล้วแต่กรณี

กรรมการตามวรรคสองให้ดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการตำแหน่งนั้น เว้นแต่ในกรณีที่วาระการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวัน ให้คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนครบวาระ แล้วแต่กรณี

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๓} ข้อ ๘ กรรมการตามข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งอาจแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกได้

^{๑๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๑, ข้างต้น