

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง การกำจัดมูลฝอยทั่วไปโดยการคัดแยกขยะชุมชนและนำไปทำเป็นปุ๋ย ไม่เข้าข่ายประเภทกิจการ
ที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาต
จะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานเทศบาลตำบล ได้มีหนังสือ เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการกำจัด
มูลฝอยทั่วไปโดยการคัดแยกขยะชุมชน มีรายละเอียดดังนี้

ตามที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด มีความประสงค์จะขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย
ทั่วไปโดยการคัดแยกขยะชุมชน และตามเทศบัญญัติ เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๕
ใบอนุญาต ข้อ ๓๕ ผู้ใดประสงค์จะดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูล
ฝอยทั่วไปโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้า
พนักงานท้องถิ่น และข้อ ๓๖ ผู้ใดประสงค์จะขอรับใบอนุญาตตามข้อ ๓๕ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่
กำหนดไว้ท้ายเทศบัญญัตินี้ พร้อมกับแสดงเอกสารและหลักฐานดังต่อไปนี้ (๔) หนังสือให้ความเห็นชอบการ
ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (กรณีที่ถูกกฎหมายกำหนด) และ (๕) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วน
ได้เสีย (กรณีที่ถูกกฎหมายกำหนด) แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับหนังสือให้ความเห็นชอบ
การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย กรณีการขออนุญาต
ประกอบกิจการกำจัดมูลฝอยทั่วไปโดยการคัดแยกขยะชุมชน

เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เทศบาลตำบล จึงใคร่ขอ
หารือในข้อกฎหมายเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตดังกล่าวข้างต้นว่าผู้
ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องแสดงเอกสารและหลักฐานหนังสือให้ความเห็นชอบการประเมินผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมและหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบล
เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๖ (๔) (๕) หรือไม่ อย่างไร

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือประกอบการพิจารณาให้ความเห็นดังนี้

ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือ : การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกำจัดมูลฝอยทั่วไปโดยการคัดแยก
ขยะชุมชนว่าผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องแสดงเอกสารและหลักฐานหนังสือให้ความเห็นชอบ
การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ตามเทศบัญญัติ
เทศบาล เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๖ (๔) (๕) หรือไม่

ความเห็น : กรมอนามัยได้ประสานกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเทศบาล เพื่อสอบถาม
ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมทราบว่า การประกอบกิจการกำจัดมูลฝอยทั่วไปโดยการคัดแยกขยะชุมชนของห้างหุ้นส่วน
จำกัด มีกระบวนการหรือขั้นตอนการผลิต โดยนำขยะชุมชนมาคัดแยกวัสดุทั่วไป เช่น เศษแก้ว เศษกระดา
เศษเหล็ก เศษไม้ เป็นต้น แล้วนำเข้าเครื่องสับเศษอาหารและถุงพลาสติก เพื่อแยกเศษอาหารหรือสาร
ปรับปรุงดินไปทำเป็นปุ๋ยหมักหรือปุ๋ยชีวภาพ ส่วนเศษถุงพลาสติกนำมาแปรรูปจำหน่าย จากกระบวนการ
ประกอบกิจการดังกล่าวนี้ ถือเป็นการกำจัดมูลฝอยทั่วไปด้วยวิธีการหมักทำปุ๋ยและการหมักทำก๊าซชีวภาพ

ตามกฎหมายกระทรวงสุลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ (๓)^๒ จึงไม่เข้าข่ายประเภทหรือขนาดของกิจการที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ และไม่ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของราชการส่วนท้องถิ่น ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕^๓ ดังนั้น เมื่อไม่มีบทกฎหมายกำหนดไว้ผู้ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกำจัดมูลฝอยทั่วไปด้วยวิธีการหมักทำปุ๋ยและการหมักทำก๊าซชีวภาพ จึงไม่ต้องแสดงหลักฐานตามเทศบัญญัติ เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๖ (๔) หนังสือให้ความเห็นชอบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และข้อ ๓๖ (๕) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการเจ้าพนักงานท้องถิ่นควรพิจารณาและให้คำแนะนำผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการตามกฎหมาย สุลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ต้องมีการควบคุมดูแลและป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

กรมอนามัย
กองกฎหมาย
๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ร่าง
พ/ท
..... ตรวจ

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้



กฎหมายกระทรวงสุลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐

^๒ ข้อ ๒๒ การกำจัดมูลฝอยทั่วไป ให้ดำเนินการตามวิธีหนึ่งวิธีใด ดังต่อไปนี้

- (๑) การฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล
- (๒) การเผาในเตาเผา
- (๓) การหมักทำปุ๋ยและการหมักทำก๊าซชีวภาพ
- (๔) การกำจัดแบบผสมผสาน
- (๕) วิธีอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑

^๓ ข้อ ๕ ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการตามข้อ ๔ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของราชการส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) แบบรายการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต ตามเอกสารแนบท้ายประกาศ ๒

(๒) แบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

มิให้นำความในวรรคหนึ่งมาบังคับใช้แก่ผู้ขออนุญาตตามข้อ ๔ ที่รับอนุญาตให้จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ