

บันทึกการตอบข้อหาหรือกรรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาเหตุรำคาญเสียงดังจากกิจกรรมหรือพิธีกรรมทางศาสนา

สำนักงานเขต B มีหนังสือ ที่ กท ๘๕๐๔/๒๑๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรรมอนามัย เพื่อขอหารือแนวทางแก้ไขและบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กรณีเสียงจากการปฏิบัติศาสนกิจของมัสยิด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยสำนักงานเขต B ได้รับแจ้งข้อร้องเรียนของประชาชนผ่านช่องทางรับเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ มาโดยต่อเนื่องว่ามัสยิด A ตั้งอยู่เลขที่ ๔๐ ซอยปริพนมยงค์ ๓๐ ถนนสุขุมวิท ๗๑ แขวงคลองตันเหนือ เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร ได้มีเสียงสวดอาซานและประกาศเกี่ยวกับศาสนกิจผ่านเครื่องขยายเสียงส่งเสียงดังรบกวนเป็นประจำทุกวัน ๕ ช่วงเวลาเป็นเวลานาน ทำให้สะดุ้งตื่นตกใจทุกครั้งตลอดวันและสร้างความเดือดร้อนให้กับผู้พักอาศัยบริเวณใกล้เคียง เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขต B ได้ตรวจสอบและสอบถามกรรมการมัสยิดซึ่งได้แจ้งว่ามัสยิดจะเปิดเครื่องขยายเสียงเป็นการประกาศเชิญชวนว่าได้เข้าสู่เวลาของการปฏิบัติศาสนกิจแล้ว เป็นห้วงเวลาของการนมัสการพระผู้เป็นเจ้า การละหมาดกำหนดไว้วันละ ๕ ครั้ง และละหมาดตามแบบอย่างของท่านศาสดาในโอกาสต่าง ๆ เท่านั้น โดยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขต B ได้ประสานขอความร่วมมือในการลดระดับเสียงดังกล่าวลงแล้ว แต่ปัญหาข้อร้องเรียนไม่มีแนวทางแก้ไขให้ยุติลงได้

ประเด็นข้อ...

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ๗๘๔๓ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งกรรมอนามัยมีถึงสำนักงานเขต B

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

^๒ มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้นดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ

(๑) แหล่งน้ำ ทางระบายน้ำ ที่อาบน้ำ ส้วม หรือที่ใส่มูลหรือเถา หรือสถานที่อื่นใดซึ่งอยู่ในทำเลไม่เหมาะสม สกปรก มีการสะสมหรือหมักหมมสิ่งของมีการเททิ้งสิ่งใดเป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษหรือเป็นหรือน่าจะเป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรค หรือก่อให้เกิดความเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๒) การเลี้ยงสัตว์ในที่หรือโดยวิธีใด หรือมีจำนวนเกินสมควรจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๓) อาคารอันเป็นที่อยู่ของคนหรือสัตว์ โรงงานหรือสถานที่ประกอบการใดไม่มีการระบายอากาศ การระบายน้ำ การกำจัดสิ่งปฏิกูล หรือการควบคุมสารเป็นพิษหรือมีแต่ไม่มีการควบคุมให้ปราศจากกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษอย่างพอเพียงจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๔) การกระทำใด ๆ อันเป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษความสั่นสะเทือนฝุ่น ละออง เหม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๕) เหตุอื่นใดที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๓ มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

^๔ มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ประเด็นข้อหารื้อ

กองกฎหมาย กรมอนามัย มีแนวทางปฏิบัติบังคับตามกฎหมายสาธารณสุขได้เพียงใด ที่จะไม่ก่อผลกระทบต่อหลักปฏิบัติทางศาสนิกที่มีมานานแล้วและความรู้สึกของชาวไทยมุสลิมที่ไม่ดีต่อหน่วยงานภาครัฐที่บังคับใช้กฎหมาย

ความเห็นในประเด็นข้อหารื้อ

กรมอนามัย ได้พิจารณาข้อหารื้อและวิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นว่าพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีเจตนารมณ์ที่ต้องการคุ้มครองประชาชนด้านการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม คือ ต้องการให้ประชาชน ชุมชน กลุ่มผู้ประกอบการ และผู้ปฏิบัติงานให้ได้อยู่ในสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ โดยมีบทบัญญัติกฎหมายในการควบคุมป้องกันแก้ไขปัญหาเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้นซึ่งถือว่าเป็นเหตุรำคาญตามความในมาตรา ๒๕^๒ และให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะ หรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่เอกชนนั้น ระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามความในมาตรา ๒๗^๓ และมาตรา ๒๘^๔ แต่เนื่องจากกรณีที่หารือมาเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหรือพิธีกรรมทางศาสนา ซึ่งเป็นเรื่องละเอียดอ่อน จึงเห็นควรให้มีการประสานงานเพื่อเจรจาไกล่เกลี่ยทำความเข้าใจกับชุมชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขของสำนักงานเขต B สามารถให้คำแนะนำในการปรับปรุงแก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญเรื่องเสียงดังได้ ทั้งนี้ กองกฎหมาย กรมอนามัย ได้สอบถามเพื่อปรึกษาหารือแนวทางการปฏิบัติไปยังเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้แจ้งว่าได้รับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้วเช่นกัน และอยู่ระหว่างรอการพิจารณาวินิจฉัยจากจุฬาราชมนตรี โดยหากได้มีคำวินิจฉัยหรือแนวทางปฏิบัติแล้ว จะทำหนังสือแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

กรมอนามัย
กองกฎหมาย
ตุลาคม ๒๕๖๖

หมายเหตุ : - ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารื้อในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
กับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย
หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

