

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการพิจารณาความเหมาะสมการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย
ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง กรณีการประกอบกิจการ
ที่เข้าข่ายต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต

องค์การบริหารส่วนตำบล บ. ได้มีหนังสือ ที่ ลป ๗๕๗๐๑/๘๒๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ขอหารือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของ กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดดังนี้

นาย ส. ได้ส่งแบบรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง (แบบ คห.๓) เพื่อประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (เลี้ยวสุกร) โดยในรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบความเหมาะสมในการกำหนดกลุ่มเป้าหมายจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบล บ. จึงขอหารือว่าผู้ประกอบการรายนี้ (นาย ส.) จะต้องจัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และต้องดำเนินการอย่างไร

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือประกอบการพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้
ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือ : นาย ส. ได้ส่งแบบรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (เลี้ยวสุกร) ในรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบความเหมาะสมในการกำหนดกลุ่มเป้าหมายจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังนั้นผู้ประกอบการรายนี้ (นาย ส.) จะต้องจัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องใหม่ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และต้องดำเนินการอย่างไร

ความเห็น : ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๔ (๑)^๒ กำหนดให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง และข้อ ๔ (๒) (ค)^๓ ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ ดังนั้น จากข้อมูล

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๔/ ลงวันที่ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงองค์การบริหารส่วนตำบล บุญนาพัฒนา

^๒ ข้อ ๔ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการ และให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการรับความคิดเห็นไปจัดทำมาตรการเพิ่มเติมเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม

^๓ ข้อ ๔ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

หรือข้อเท็จจริงตามที่หารือมานี้ พบว่าผู้ขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (เลียงสุกร) ได้ยื่นแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง แต่ในรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ จึงถือว่าเป็นการดำเนินการไม่ครบถ้วนถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้ว ย่อมเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนกระบวนการตามกฎหมายในการพิจารณาความเหมาะสมดังกล่าว ก่อนที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องต่อไป

แนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๕๖^๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๕๑ ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล บ. เรื่อง การควบคุมกิจการเลียงสุกร พ.ศ. ๒๕๖๑ กล่าวคือ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องพิจารณาตรวจสอบให้ผู้ประกอบการปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล บ. เรื่อง การควบคุมกิจการเลียงสุกร พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องด้วย อาทิ กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐, ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑, ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สถานประกอบกิจการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาออกใบอนุญาตต่อไปได้

^๔ มาตรา ๕๖ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมี คำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ได้ในคู่มือการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการและหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย <https://laws.anamai.moph.go.th>

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

