

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
กรณีผู้ต้องหาขอผ่อนชำระค่าปรับต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด A ได้มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๓๓/๕๖๗๐ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอหารือ เรื่อง แนวทางการผ่อนชำระค่าปรับตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นต่อไปนี้

คณะกรรมการเปรียบเทียบมีมติให้เปรียบเทียบปรับสถานประกอบการเลี้ยงสุกร B เป็นเงินวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๖๒ วัน รวมเป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้น ๔,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านห้าหมื่นบาท) แต่สถานประกอบการเลี้ยงสุกรอารีรัตน์ฟาร์ม มีหนังสือแจ้งต่อองค์การบริหารส่วนตำบล C ว่าไม่สามารถชำระค่าปรับจำนวนดังกล่าวภายในระยะเวลา ๓๐ วันได้ จึงขอแบ่งชำระค่าปรับจำนวนดังกล่าว จึงขอหารือว่าการแบ่งชำระค่าปรับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถใช้ดุลยพินิจพิจารณาให้ผู้กระทำความผิดแบ่งจ่ายค่าปรับเป็นรายเดือน โดยพิจารณาจากฐานะการเงิน รายได้ และภาระหนี้สินต่างๆ ของผู้กระทำความผิดประกอบกับแผนการอ้างอิงขอแบ่งชำระค่าปรับตามที่ผู้กระทำความผิดเสนอมาขอแบ่งชำระเป็นรายเดือนระยะเวลา ๑๒ เดือน ได้หรือไม่

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด A จึงขอความอนุเคราะห์อธิบดีกรมอนามัย หรือ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและเพื่อให้การพิจารณาของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง สอดคล้อง ตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือประกอบการพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้
ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

ข้อหารือ : คณะกรรมการเปรียบเทียบมีมติให้เปรียบเทียบปรับสถานประกอบการเลี้ยงสุกร B เป็นเงินวันละ ๒๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๖๒ วัน รวมเป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้น ๔,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านห้าหมื่นบาท) แต่สถานประกอบการเลี้ยงสุกร B มีหนังสือแจ้งต่อองค์การบริหารส่วนตำบล C ว่าไม่สามารถชำระค่าปรับจำนวนดังกล่าวภายในระยะเวลา ๓๐ วันได้ จึงขอแบ่งชำระค่าปรับจำนวนดังกล่าว จึงขอหารือว่าการแบ่งชำระค่าปรับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถใช้ดุลยพินิจพิจารณาให้ผู้กระทำความผิดแบ่งจ่ายค่าปรับเป็นรายเดือน โดยพิจารณาจากฐานะการเงิน รายได้ และภาระหนี้สินต่างๆ ของผู้กระทำความผิดประกอบกับแผนการอ้างอิงขอแบ่งชำระค่าปรับตามที่ผู้กระทำความผิดเสนอมาขอแบ่งชำระเป็นรายเดือนระยะเวลา ๑๒ เดือน ได้หรือไม่

ความเห็น : พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๕ วรรคห้า กำหนดไว้ว่า “เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบของคณะกรรมการ เปรียบเทียบและเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมาย พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ วรรคสาม กำหนดไว้ว่า “หากผู้ต้องหาไม่ยินยอมเสียค่าปรับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับทราบ การเปรียบเทียบให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนต่อไป” ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วย การสาธารณสุข ไม่ได้มีบทบัญญัติกำหนดให้ผู้ต้องหาสามารถผ่อนชำระได้ และไม่ได้กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/

มีอำนาจในการพิจารณาให้ผ่อนชำระค่าปรับ ดังนั้น ในกรณีที่หาเรื่องนี้ ราชการส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีอำนาจใช้ดุลพินิจให้ผู้ต้องหาแบ่งชำระค่าปรับเป็นรายเดือนตามคำขอของผู้ต้องหาได้ ทั้งนี้ หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งผลการเปรียบเทียบปรับ (ปท. ๒) ไปยังผู้ต้องหาเพื่อให้มาชำระค่าปรับภายในสามสิบวัน เมื่อครบกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวแล้ว เมื่อผู้ต้องหาไม่มาชำระค่าปรับตามระยะเวลาที่กำหนด ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการร้องทุกข์ต่อเจ้าพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีทางอาญาต่อไป

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

ตุลาคม ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

