

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการเปรียบเทียบปรับและควบคุมดูแลสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
กรณีที่อยู่ในระหว่างการฟ้องต่อศาลปกครองให้เพิกถอนคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
และศาลปกครองได้มีคำสั่งยกคำขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มม ๐๙๔๕.๐๔/๗๐๐๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ เพื่อขอหารือแนวทางการเปรียบเทียบปรับและดำเนินคดี รวมทั้งมาตรการในการควบคุมดูแลสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการเลี้ยงสุกร ในกรณีที่สถานประกอบกิจการอยู่ในระหว่างการฟ้องต่อศาลปกครองให้เพิกถอนคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น และศาลปกครองได้มีคำสั่งยกคำขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง โดยมีรายละเอียดดังนี้

องค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาตจากผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกร โดยยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทกิจการเกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (เลี้ยงสุกร) ซึ่งนายกในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบล ก ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกรได้นำเรื่องดังกล่าวยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองจังหวัด คดีหมายเลขดำที่ ส.๑๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยมีคำขอให้ศาลพิพากษา

๑. ขอให้ศาลเพิกถอนคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ (ฉบับแก้ไข) ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่องคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ และให้ผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกร ประกอบกิจการต่อไปได้

๒. ขอให้มีคำสั่งให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ก ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้กับผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกร รวมทั้งมีคำร้องขอคุ้มครองชั่วคราวฉบับลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขอให้ศาลได้มีคำสั่งทุเลาการบังคับคดีตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ฉบับแก้ไข)

ต่อมาวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ศาลปกครองจังหวัด ได้มีคำสั่งยกคำขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองตามคำร้องขอของผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกร ตามคดีหมายเลขดำที่ ส.๑๑/๒๕๖๔

องค์การบริหารส่วนตำบล ก จึงขอหารือเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นหารือ

ประเด็นที่ ๑ ในระหว่างที่คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองจังหวัด กรณีที่ฟาร์มสุกรได้ฟ้องเพิกถอนคำสั่งที่ไม่ต่อใบอนุญาต องค์การบริหารส่วนตำบล ก จะสามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับหรือดำเนินการแจ้งความดำเนินคดี กรณีที่ฟาร์มสุกรประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทกิจการเกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ (เลี้ยงสุกร) โดยไม่ได้รับอนุญาตได้หรือไม่ หรือต้องรอผลคำพิพากษาของศาลปกครองจังหวัด

ประเด็นที่ ๒ ในระหว่างที่ไม่ต่อใบอนุญาตฟาร์มสุกร และฟาร์มสุกรกำลังอยู่ในระหว่างการฟ้องเพิกถอนคำสั่งไม่ต่อใบอนุญาตคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ฉบับแก้ไข) ว่าออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายต่อศาลปกครองจังหวัด ข้อเท็จจริงยังปรากฏว่าฟาร์มสุกรยังเลี้ยงสุกรอยู่ ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕ มีสุกรจำนวนประมาณ ๑๖,๐๗๔ ตัว

องค์การ...

องค์การบริหารส่วนตำบล ก จะต้องดำเนินการอย่างไร หรือมีมาตรการที่จะดำเนินการกับสุกรที่ฟาร์มเลี้ยงอยู่ในปัจจุบัน

ความเห็นในประเด็นข้อหารื้อ

ความเห็นประเด็นที่ ๑ ตามที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ก ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตตามคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ฉบับแก้ไข) และศาลปกครองจังหวัด ได้มีคำสั่งยกคำขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองตามคำร้องขอของผู้ประกอบกิจการฟาร์มสุกร ตามคดีหมายเลขดำที่ ส.๑๑/๒๕๖๔ ดังนั้น คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่มีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าวจึงยังคงมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายกับผู้ประกอบกิจการ ซึ่งจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ประกอบการยังคงดำเนินกิจการเลี้ยงสุกรอยู่ กรณีนี้ถือเป็นการประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดสำเร็จแล้ว และข้อเท็จจริงไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้อีก จึงเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง มีโทษตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถรวบรวมพยานหลักฐานเสนอเรื่องเข้าสู่กระบวนการเปรียบเทียบปรับ และดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปได้

ความเห็นประเด็นที่ ๒ ให้องค์การบริหารส่วนตำบล ก แจ้งให้ผู้ประกอบการหยุดดำเนินการ และให้เคลื่อนย้ายสุกรออกไปเลี้ยงยังสถานที่อื่นเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้รับใบอนุญาต และให้ผู้ประกอบกิจการดำเนินการยื่นขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเสมือนผู้ประกอบกิจการรายใหม่ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (เพิ่มเติมฉบับที่ ๒) กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อาทิ กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญ หรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์เลี้ยงและการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย อาทิ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้น

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

กันยายน ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารื้อในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

