

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี
กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการ
ผู้แทนภาคประชาชน ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ป. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สป ๐๐๓๓.๐๑๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอหารือ เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เพื่อขอหารือในประเด็นต่อไปนี้

๑. กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี และกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๖๓๕๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๙ (๔) นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ ๕ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นแล้วแต่กรณี จึงขอสอบถามว่าวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างลงจะครบวาระเมื่อใด อย่างไร

๒. วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการจะครบวาระเมื่อใด อย่างไร

๓. รูปแบบคำสั่งการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) กรณีดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการนั้น ตามข้อ ๑๑ วรรค ๒ ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นอย่างไร

๔. ขอความอนุเคราะห์วิธีการคัดเลือกที่เหมาะสมสำหรับการได้มาซึ่งรายชื่อของนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชน เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ป. จึงขอความอนุเคราะห์อธิบดีกรมอนามัย หรือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและเพื่อให้การพิจารณาของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง สอดคล้อง ตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ จังหวัดสมุทรปราการ

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหาหรือประกอบการศึกษาให้ความเห็น ดังนี้
ความเห็นในประเด็นข้อหาหรือ

ข้อหาหรือที่ ๑ กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี และกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้รับการแต่งตั้ง ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๖๓๕๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๙ (๔) นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ ๕ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นแล้วแต่กรณี จึงขอสอบถามว่า วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างลงจะครบวาระเมื่อใด อย่างไร

ความเห็น : ด้วยประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ซึ่งได้มีบทบัญญัติให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขที่ออกตามความในมาตรา ๑๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓ ฉบับ ดังนั้น ตามประเด็นที่หารือมานี้พบว่า เป็นการแต่งตั้งกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาใหม่ (แทนตำแหน่งว่าง) ณ วันที่ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ ดังนั้น วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดังกล่าว จึงมีวาระ ๔ ปี เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๔)

ข้อหาหรือที่ ๒ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการแต่งตั้ง ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการจะครบวาระเมื่อใด อย่างไร

ความเห็น : ตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ กำหนดไว้ว่า “ให้กรรมการตามข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่ประกาศนี้ใช้บังคับให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบวาระ” ดังนั้น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการผู้แทนภาคประชาชนซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการแต่งตั้งเมื่อประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับเดิม (พ.ศ. ๒๕๖๑) ใช้บังคับจึงมีวาระ ๒ ปี ตามความในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับเดิม (พ.ศ. ๒๕๖๑) เมื่อดำรงตำแหน่งครบตามวาระ ๒ ปี แล้ว ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเสนอรายชื่อผู้สมควรแต่งตั้งเป็นกรรมการให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานกรรมการสาธารณสุขจังหวัด พิจารณาแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๔)

ข้อหาข้อที่ ๓ รูปแบบคำสั่งการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) กรณีดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการนั้น ตามข้อ ๑๑ วรรค ๒ ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) และกรรมการตามมาตรา ๑๗/๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นอย่างไร

ความเห็น : เนื่องจากประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๔) ไม่ได้กำหนดรูปแบบของคำสั่งไว้ ดังนั้น จึงสามารถใช้รูปแบบคำสั่งเป็นไปตามแบบคำสั่งทั่วไป ประกอบด้วย ครุฑกลางกระดาศ ชื่อหน่วยงาน เลขที่คำสั่ง ชื่อเรื่อง บทอาศัยอำนาจ รายชื่อผู้ที่ได้รับคัดเลือก วาระการดำรงตำแหน่ง วันที่ออกคำสั่ง และผู้มีอำนาจลงนามในคำสั่ง

ข้อหาข้อที่ ๔ ขอความอนุเคราะห์วิธีการคัดเลือกที่เหมาะสมสำหรับการได้มาซึ่งรายชื่อของนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชน เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

ความเห็น : เนื่องจากประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๔) ไม่ได้กำหนดวิธีการคัดเลือกไว้ แต่ได้กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ดังนั้น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการอาจพิจารณาจัดทำเป็นหนังสือปิดประกาศรับสมัครที่หน่วยงานหรือประชาสัมพันธ์ผ่านทางช่องทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น เว็บไซต์ เฟซบุ๊ก หรืออาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองเสนอรายชื่อกรรมการโดยคัดเลือกจากผู้มีคุณสมบัติตามประกาศคณะกรรมการสาธารณสุขฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๖๔) และมีผลงานโดดเด่นเชิงประจักษ์ในด้านการสาธารณสุขและการอนามัยสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

กันยายน ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหาข้อในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

