

## บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย

เรื่อง แนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข  
กรณีการดำเนินกิจการที่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายหลายฉบับ

เทศบาลตำบล ก. ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมอนามัย เพื่อขอหารือข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีการดำเนินกิจการที่เข้าข่ายต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายหลายฉบับ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยเทศบาลตำบล ก. ได้รับคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากบริษัท จ จาน จำกัด โดย นาย ข. ผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคล ยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการค้าของเก่า ตามคำขอเลขที่ ๐๐๐/๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสารแล้วเอกสารหลักฐานครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติเทศบาลตำบล ก. เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพด้านสุขลักษณะของสถานที่ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ระบบกำจัด หรือบำบัดของเสียอื่นๆ ของสถานที่ประกอบการดังกล่าวแล้ว พบว่าครบถ้วนถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในเทศบัญญัติตำบล ก. เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ไม่ได้รับใบอนุญาตค้าของเก่าตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๗๔

เทศบาลตำบล ก. ขอหารือว่า ในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ผู้ประกอบการต้องได้รับใบอนุญาตค้าของเก่าตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๗๔ จึงจะอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทที่ ๑๓ (๕) การสะสมวัตถุหรือสิ่งชำรุดใช้แล้วหรือเหลือใช้ ความเห็นของเทศบาลตำบล ก. ถูกต้องหรือไม่อย่างไร

**ประเด็นข้อหารือ**

การออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ผู้ประกอบการต้องได้รับใบอนุญาตค้าของเก่าตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๗๔ ก่อน จึงจะอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทที่ ๑๓ (๕) การสะสมวัตถุหรือสิ่งชำรุดใช้แล้วหรือเหลือใช้ ตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบล ก. เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่อย่างไร

**ความเห็นในประเด็นข้อหารือ**

กรมอนามัย ได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือแล้ว มีความเห็นว่า การประกอบกิจการบางประเภทรายน่าจะเข้าข่ายที่จะต้องขอใบอนุญาตหลายใบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ โดยกฎหมายแต่ละฉบับมีเจตนารมณ์ในการควบคุมดูแลที่ต่างกัน อาทิ กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่มีเจตนารมณ์ที่ต้องการคุ้มครองประชาชนด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม กล่าวคือต้องการให้ประชาชน ชุมชน กลุ่มผู้ประกอบการ และผู้ปฏิบัติงาน ให้ได้อยู่ใน “สภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ” สำหรับพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๗๔ มีเจตนารมณ์เพื่อควบคุมการประกอบกิจการขายทอดตลาดและค้าของเก่า ซึ่งมีลักษณะเป็นการซื้อขายทรัพย์สินมือสอง มิให้เป็นแหล่งรับซื้อขายของโจร รวมถึงเป็นการป้องกันและปราบปรามการใช้กิจการขายทอดตลาดและค้าของเก่าเป็นแหล่งฟอกเงินของผู้กระทำผิดกฎหมาย โดยให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจพิจารณาก่อนออกใบอนุญาต และควบคุมการประกอบอาชีพว่าผู้ขออนุญาตมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามที่จะประกอบอาชีพหรือไม่ รวมถึงมีการตรวจสอบสถานที่ทำการค้าตลอดจนสถานที่เก็บทรัพย์สินว่ามีความเหมาะสม ควรที่จะได้รับใบอนุญาตหรือไม่ และเมื่อได้รับอนุญาตให้ประกอบอาชีพขายทอดตลาดและค้าของเก่าแล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตยังมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่

กฎหมาย...

<sup>๑</sup> ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/๐๐๐ ลงวันที่ - มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงสำนักงานเทศบาลตำบล ก.

กฎหมายกำหนดเพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายบรรลุนิติบุคคล ประสงค์ เช่น ต้องมีสมุดบัญชีสำหรับการค้าและ จดรายการทรัพย์สินที่ซื้อขายลงไว้ทุกรายการ หรือการแจ้งแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือนายตรวจ เมื่อมีเหตุอันควร สงสัยว่าทรัพย์สินที่มีผู้มาเสนอหรือโอนให้ตนนั้นเป็นทรัพย์สินที่ได้มาโดยทางทุจริต เป็นต้น นอกจากนี้กรณีการ ดำเนินกิจการใดที่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามคำนิยาม “โรงงาน” ในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่ แก้ไขเพิ่มเติม ยังต้องถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีกด้วย

ซึ่งประเด็นการขอใบอนุญาตหลายใบตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับได้มีมติวินิจฉัยในที่ ประชุมของคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑/๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๘ เป็นแนวทางปฏิบัติดังนี้

๑. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งผู้แทนที่มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตมาร่วมกันเป็น คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตที่เดียวพร้อมกัน หรือ

๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานกันเพื่อนำเอาเงื่อนไขของแต่ละฝ่ายมาประกอบ เป็นเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตเพื่อมิให้การอนุญาตของแต่ละหน่วยงานต้องขัดแย้งกัน หรือ

๓. ให้แต่ละหน่วยงานที่พิจารณาอนุญาตกำหนดเงื่อนไขไว้ในใบอนุญาตว่า หากประกอบ กิจการดังกล่าวขัดต่อกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้องผู้อนุญาตอาจเพิกถอนใบอนุญาตนั้นได้

ทั้งนี้ กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบว่า มีผู้ดำเนินการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยที่ยังไม่มี ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข แต่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายอื่นแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ดำเนินการโดยให้แจ้งผู้ประกอบการดังกล่าวดำเนินการขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขทันที และหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่ากิจการนั้นไม่สมควรได้รับใบอนุญาตด้วยเหตุผล ด้านสุขลักษณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขให้แจ้งเรื่องไปยังหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตตามกฎหมาย อื่นในข้างต้นเพื่อพิจารณาทบทวนการอนุญาตใหม่ได้ เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขเห็นว่า การอนุญาตตามกฎหมายหนึ่งโดยขัดแย้งกับกฎหมายอีกฉบับหนึ่งย่อมเป็นแนวทางการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

๑๖ มกราคม ๒๕๖๗

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

