

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางการระบุวันที่ออกใบอนุญาตและวันที่สิ้นอายุใบอนุญาต
กรณีขอยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตล่วงหน้า

นางสาว A ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๖ ขอหารือเรื่องการระบุวันที่ในใบอนุญาตกรณียื่นต่ออายุก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เนื่องจากมีข้อสงสัยบางประการในการขอต่ออายุใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับหน่วยงานราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ หากใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่เสิร์ฟอาหารและจำหน่ายอาหารใกล้สิ้นอายุโดยระบุวันที่ออกใบอนุญาตคือ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ วันที่สิ้นอายุคือ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ผู้ประกอบการได้ยื่นขอต่ออายุและชำระค่าธรรมเนียมในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ ใบอนุญาตฉบับต่ออายุจะระบุวันที่ออกใบอนุญาต และวันที่สิ้นอายุในปีถัดไปเป็นวันที่เท่าไร จึงขอหารือใน ๒ กรณี

กรมอนามัยได้วิเคราะห์ข้อกฎหมายและประเด็นข้อหารือประกอบการพิจารณาให้ความเห็น ดังนี้

ข้อหารือที่ ๑ : เจ้าหน้าที่จะระบุวันออกใบอนุญาตตรงกับวันที่ชำระค่าธรรมเนียม คือ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ และระบุวันสิ้นอายุเป็นวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ ทั้งที่ในใบอนุญาตเดิม ระบุวันสิ้นอายุไว้คือ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ทำให้สิทธิใหม่ของการครอบครองใบอนุญาตทับซ้อนกับสิทธิเดิมอยู่ราว ๒ เดือน การระบุวันที่เช่นนี้สามารถทำได้หรือไม่ ตามหลักการพิจารณาด้านกฎหมาย

ความเห็น : พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง กำหนดไว้ว่า “บรรดาใบอนุญาตที่ออกให้ตามพระราชบัญญัตินี้ให้มีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และให้ใช้ได้เพียงในเขตอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ออกใบอนุญาตนั้น” วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “การขอต่ออายุใบอนุญาตจะต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอพร้อมกับเสียค่าธรรมเนียมแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต” ดังนั้นในกรณีนี้หากยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตเดิมซึ่งกำหนดวันออกใบอนุญาตวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กำหนดให้วันสิ้นอายุวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และแม้ว่าผู้ประกอบการจะมายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุพร้อมกับเสียค่าธรรมเนียมในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ ให้นับอายุต่อจากวันสิ้นอายุใบอนุญาตฉบับเดิม (รายต่ออายุ) คือ ระบุวันที่ออกใบอนุญาต วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยใบอนุญาตจะมีอายุ ๑ ปี และวันออกใบอนุญาตและวันสิ้นอายุใบอนุญาตจะต่อเนื่องเป็นวันเดียวกันทุกปี

ข้อหารือที่ ๒ : เจ้าหน้าที่จะระบุวันออกใบอนุญาตไม่ตรงกับวันที่ชำระค่าธรรมเนียม วันที่ชำระค่าธรรมเนียมคือ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ วันที่ออกใบอนุญาตคือ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และวันที่สิ้นอายุคือ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ การออกใบอนุญาตเป็นการล่วงหน้าเช่นนี้ทำได้หรือไม่ อย่างไร

ความเห็น : พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๕^๒ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามอัตราและระยะเวลาที่กำหนดไว้ข้อบัญญัติท้องถิ่น

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ ลงวันที่ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งกรมอนามัยมีถึงนางสาว A

^๒ มาตรา ๖๕ ในกรณีที่มิใช่ข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการดำเนินกิจการที่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินกิจการหรือต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้แจ้งหรือผู้ได้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามอัตราและตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นตลอดเวลาที่ยังดำเนินกิจการนั้น ถ้ามิได้เสียค่าธรรมเนียมภายในเวลาที่กำหนด ให้ชำระค่าปรับเพิ่มขึ้นอีกร้อยละยี่สิบของจำนวนค่าธรรมเนียมที่ค้างชำระ เว้นแต่ผู้แจ้งหรือผู้ได้รับใบอนุญาตจะได้บอกเลิกการดำเนินกิจการนั้นก่อนถึงกำหนดการเสียค่าธรรมเนียมครั้งต่อไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งค้างชำระค่าธรรมเนียมติดต่อกันเกินกว่าสองครั้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้เสียค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน

ดังนั้น หากผู้ประกอบการมายื่นขอต่ออายุใบอนุญาตล่วงหน้าตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น และเป็นการยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ พร้อมชำระค่าธรรมเนียมตามความในมาตรา ๕๕ วรรคสอง ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นยอม ต่อใบอนุญาตต่อไปได้ โดยให้ระบุวันที่ออกใบอนุญาตนับต่อจากวันสิ้นอายุของใบอนุญาตฉบับเดิม (รายต่ออายุ) เพื่อให้สิทธิผู้ประกอบการให้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง และในวันสิ้นอายุใบอนุญาตฉบับเดิมไม่เป็นการ ทับซ้อนกัน แม้จะเป็นการยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตล่วงหน้าและมีการชำระค่าธรรมเนียมในวันเดียวกันแล้วนั้น

กรมอนามัย

กองกฎหมาย

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัฏกฎหมาย ว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์กองกฎหมาย กรมอนามัย หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

