

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/ว ๒๙๖๕



กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์มักจะเป็นข้อโต้แย้งกรณีคำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน
ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่า มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรี
หรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีพบว่า
เป็นคำสั่งที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุมดูแล สั่งการเพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณี
ดังกล่าวพิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่กระทำไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ หากปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดขึ้นยังคงมีอยู่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง
ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาก่อเกิดความล่าช้าออกไป

เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติการเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความเป็นอยู่
ที่เหมาะสมของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์ ขอความอนุเคราะห์จากจังหวัดโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
รับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่าได้มอบอำนาจไว้
อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่ายังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว
ทั้งนี้ อาจพิจารณาใช้ข้อความตามตัวอย่างคำสั่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวรณ์ชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

-ร่าง-

คำสั่ง.....(ชื่อหน่วยงาน).....

ที่/.....

เรื่อง มอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการมอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ.....(หน่วยงาน).....เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ..(ระบุ).. แห่งพระราชบัญญัติ.....(ระบุ)..... พ.ศ.นายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้.....(ชื่อ นามสกุล)..... (ตำแหน่ง)..... ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ.....(ชื่อหน่วยงาน)..... ดังนี้

ข้อ ๑ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับสุขลักษณะของอาคาร ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓

ข้อ ๒ การดูแล ปรับปรุง บำรุงรักษาดูแล ทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ให้ปราศจากเหตุรำคาญ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๘/๑

ข้อ ๓ การออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๓

ข้อ ๔ การออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาด การอนุญาตให้เปลี่ยนแปลง ขยาย หรือลดสถานที่หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลังจากที่ได้ออกใบอนุญาตแล้ว ตามมาตรา ๓๔

ข้อ ๕ การออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่สะสมอาหาร การรับแจ้ง การออกไปรับให้แก่ผู้แจ้ง การตรวจการแจ้ง การออกหนังสือรับรองการแจ้ง และการสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้งเป็นอันสิ้นสุด ตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๑

ข้อ ๖ การควบคุมดูแลที่หรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป การออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การรับแจ้งการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือประเภทของสินค้า ลักษณะวิธีการจำหน่ายสินค้า หรือสถานที่จัดวางสินค้าให้แตกต่างไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๑

ข้อ ๗ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินการให้ถูกต้อง หรือหยุดดำเนินการตามมาตรา ๔๕

ข้อ ๘ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินการหยุดดำเนินการและห้ามดำเนินการ ตามมาตรา ๕๒

ข้อ ๙ การตรวจและการดำเนินการเกี่ยวกับคำขอรับใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๖

ข้อ ๑๐ การออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๙

ข้อ ๑๑ การออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๖๐

ข้อ ๑๒ การออกคำสั่งให้ผู้รับหนังสือรับรองการแจ้งหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้ชำระ
ค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน ตามมาตรา ๖๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่.....เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....

(.....)

นายก.....