

สถานการณ์การบังคับใช้กฎหมาย ระดับอนุบัญญัติ

โดย สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย

การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ 142-2/2566
วันจันทร์ที่ 10 กรกฎาคม 2566 เวลา 09.30 – 12.30 น.
ณ ห้องประชุมสมบูรณ์ วังโรทัย อาคาร 1 ชั้น 2 กรมอนามัย



กฎหมาย
ระดับ
อนุบัญญัติ

- 1 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย เป็นเหตุรำคาญและแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเพิ่มเติม พ.ศ. 2545
- 2 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. 2561
- 3 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง อันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. 2561

การสำรวจข้อมูลสถานการณ์การบังคับใช้กฎหมาย



วิธีการสำรวจ

แบบสำรวจออนไลน์ ผ่านระบบ Google form

ช่วงเวลาทำการสำรวจ

เดือนมีนาคม – เมษายน พ.ศ. 2566

กลุ่มเป้าหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหาร
ส่วนตำบล, เทศบาลตำบล, เทศบาลเมือง,
เทศบาลนคร, เมืองพัทยา, กรุงเทพมหานคร)

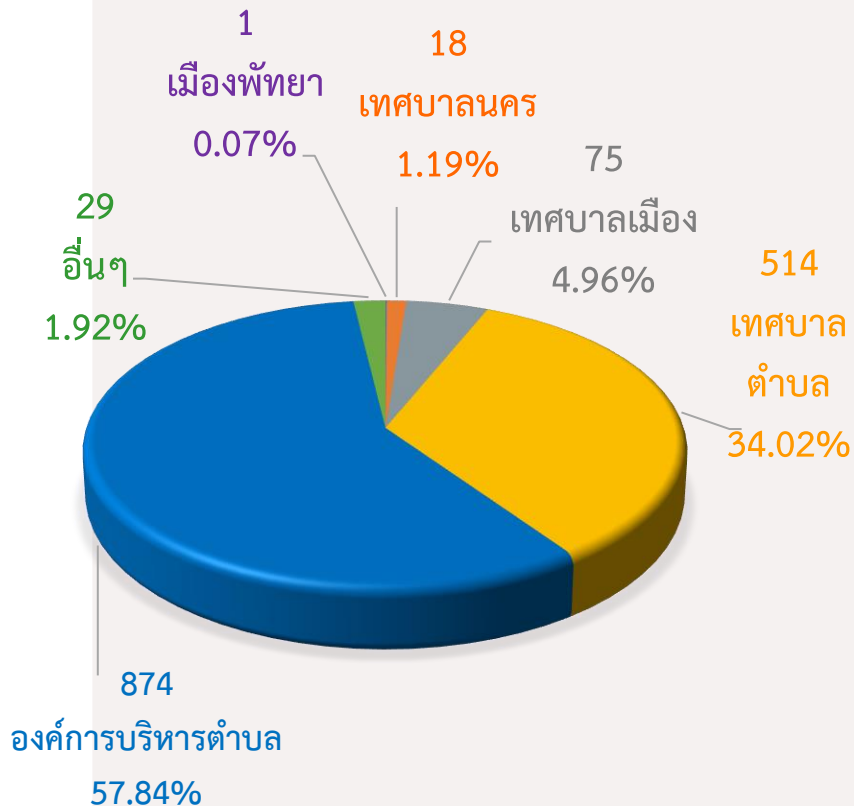


ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

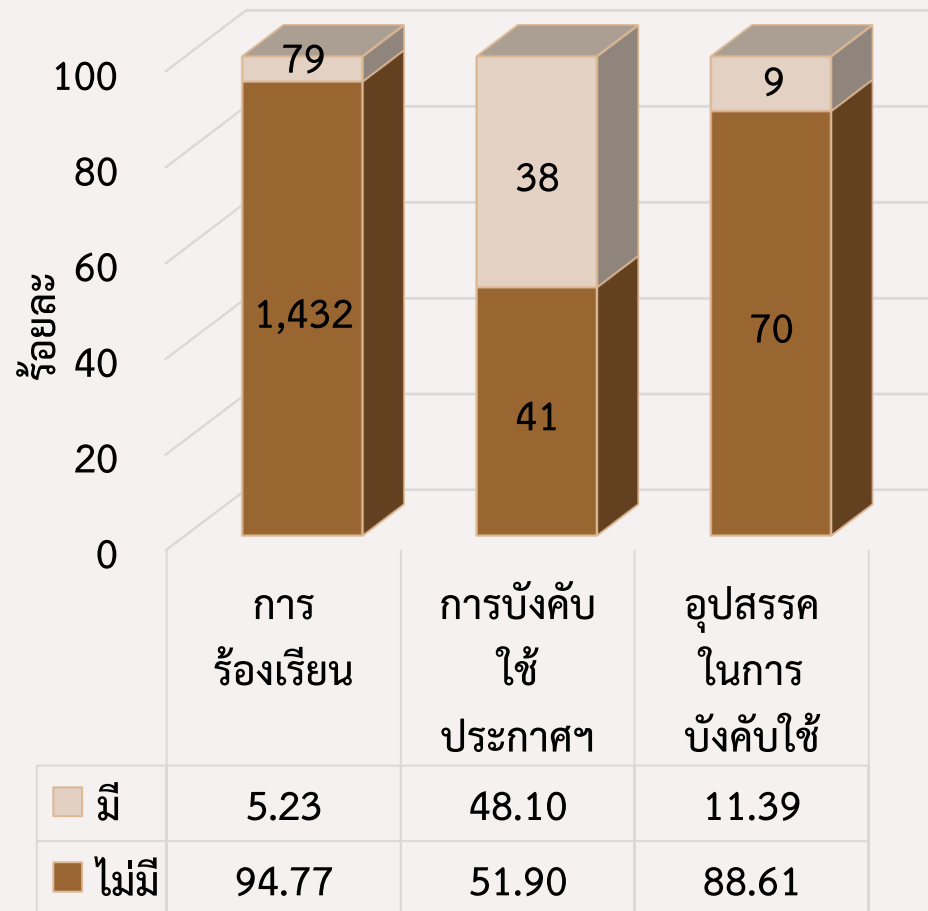
เรื่อง กำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายเป็นเหตุรำคาญและแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเพิ่มเติม พ.ศ. 2545

หน่วยงานที่ตอบแบบสำรวจ

N=1,511



ผลการสำรวจ



ความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหา
เหตุรำคาญจากแหล่งเพาะพันธุ์
ยุงลาย



ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และข้อเสนอแนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาการบังคับใช้ กม.

- เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ในการบังคับใช้กฎหมาย
- ประชาชนยังขาดความตระหนัก และไม่เห็นความสำคัญ

ข้อเสนอแนะของ อปท.

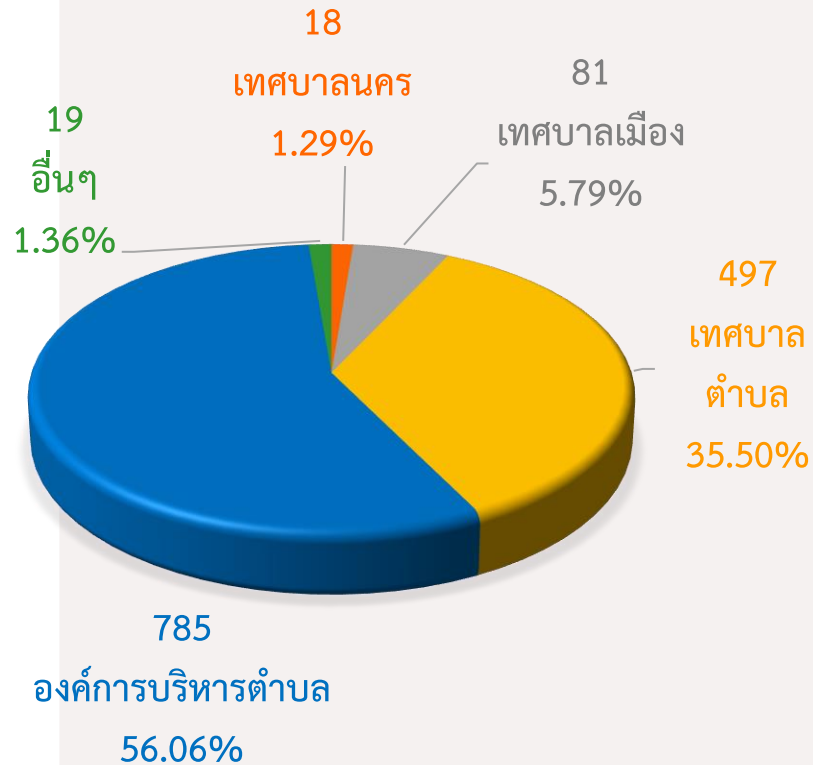
- แหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรค ถือเป็นเหตุรำคาญตามมาตรา 25 (1) จึงไม่จำเป็นต้องประกาศกำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์กลายเป็นเหตุรำคาญ
- การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุง สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ชุมชน และครัวเรือนได้ ไม่ต้องบังคับใช้กฎหมาย
- ควรปรับปรุงประกาศฯ โดยกำหนดบทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และประชาชน รวมทั้งมีบทลงโทษที่ชัดเจน
- ควรเพิ่มความชัดเจนของเกณฑ์การพิจารณาปริมาณภาชนะขังน้ำ/จำนวนลูกน้ำที่พบ
- ควรมีหลักเกณฑ์ในกิจการที่มีการเพาะพันธุ์ลูกน้ำยุงลาย เพื่อจำหน่ายเป็นอาหารปลา หรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ ด้วย
- มีความซ้ำซ้อนกับงานควบคุมป้องกันโรค ซึ่งมีการเฝ้าระวังแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายโดยเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมโรคอยู่แล้ว

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

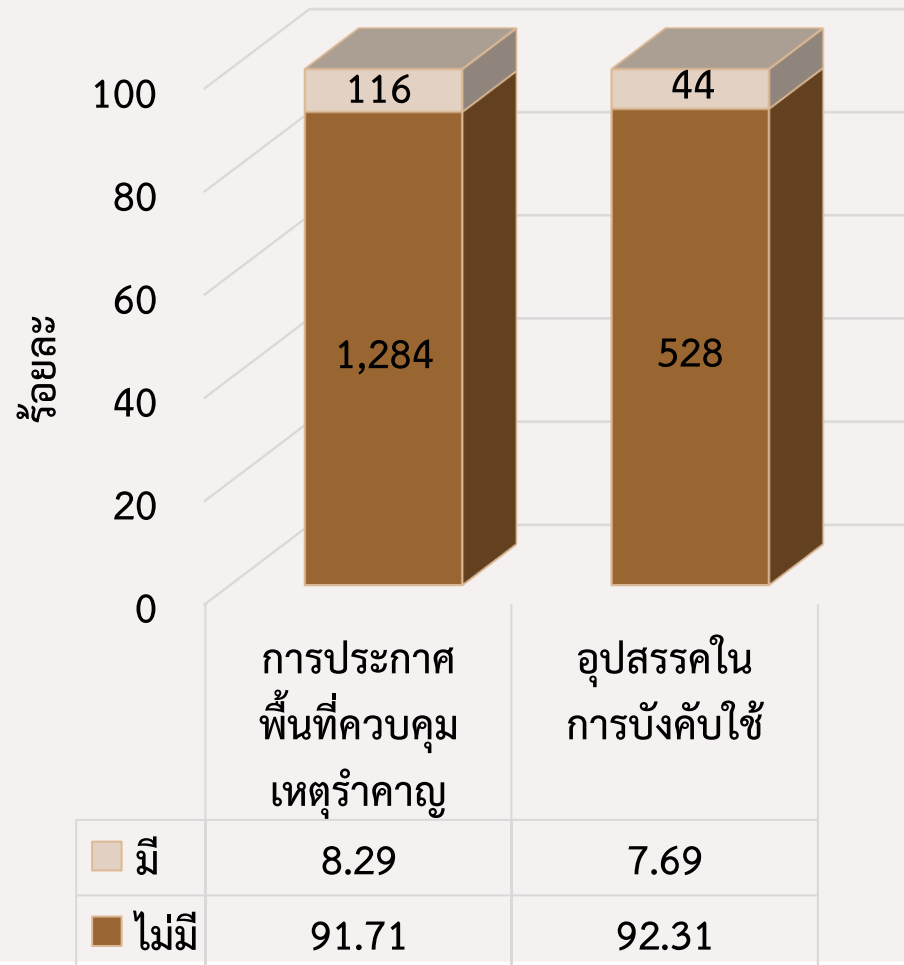
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. 2561

หน่วยงานที่ตอบแบบสำรวจ

N=1,400



ผลการสำรวจ

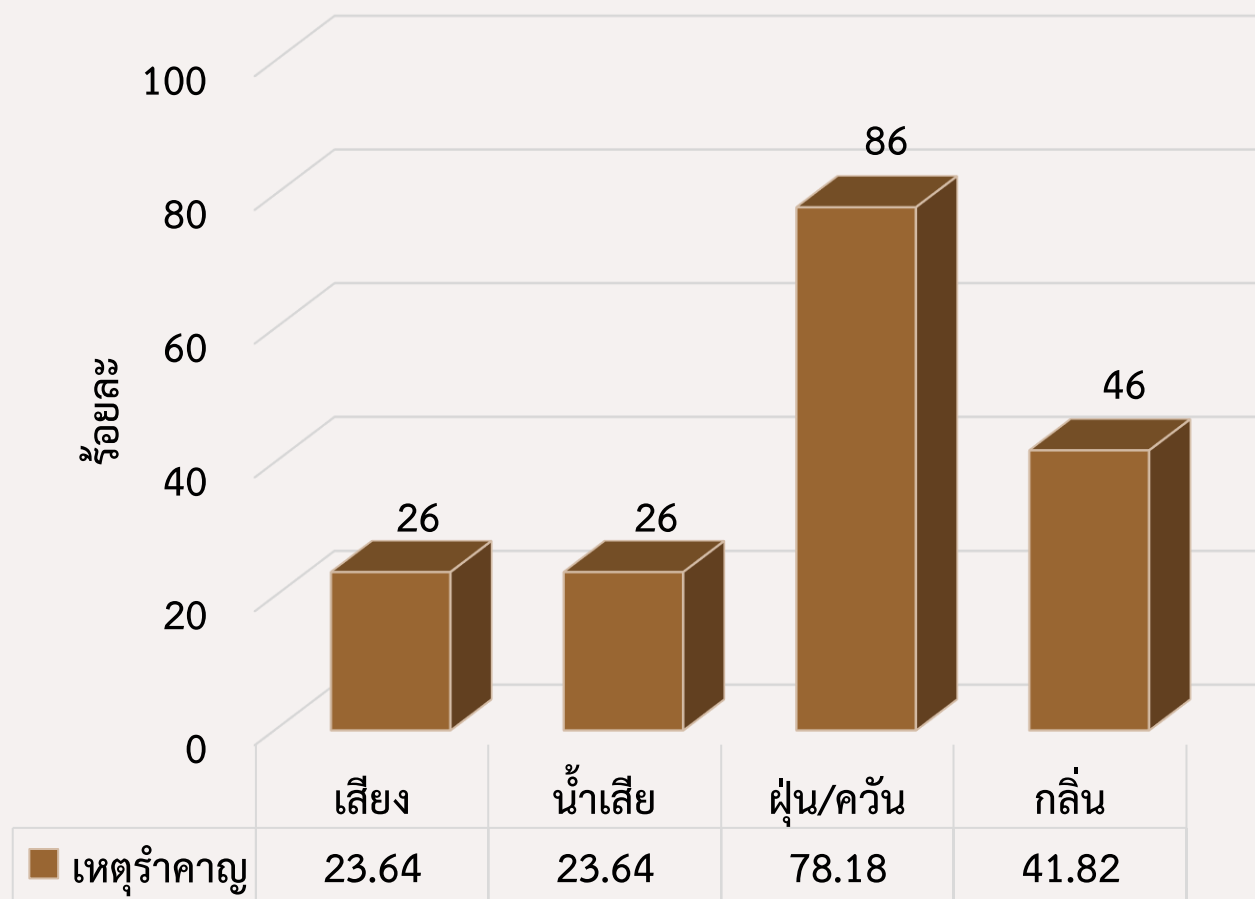


ความเหมาะสมในการแก้ไข ปัญหาเหตุรำคาญ





สาเหตุของการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ (N=110)



ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และข้อเสนอแนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาการบังคับใช้ กม.

- บุคลากรไม่เพียงพอ และไม่มีความเชี่ยวชาญงานด้านสาธารณสุขและด้านกฎหมาย
- การประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจการของประชาชน
- ประชาชนขาดความตระหนัก และไม่ปฏิบัติตามประกาศอย่างเคร่งครัด

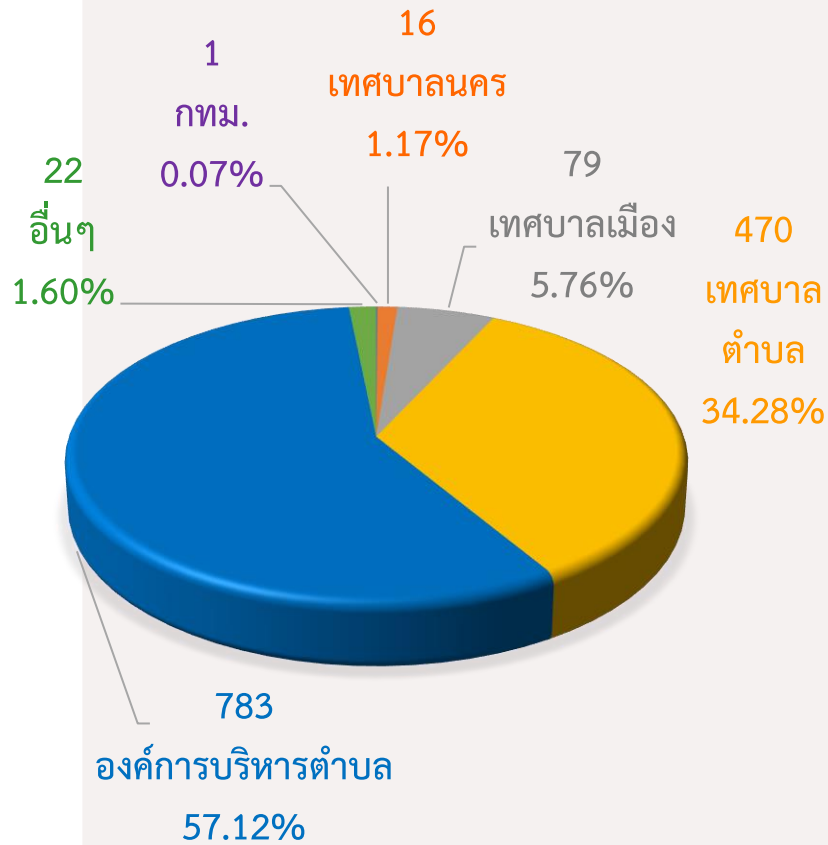
ข้อเสนอแนะของ อปท.

- ควรกำหนดบทลงโทษให้ชัดเจน เข้มงวด และเพิ่มโทษกรณีฝ่าฝืนประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ
- การประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการเกินความจำเป็น ควรเน้นในรายที่ก่อผลกระทบต่อประชาชน ผู้ประกอบการรายย่อยควรเน้นการแก้ปัญหาด้วยวิชาการ
- การดำเนินการแก้ไขปัญหาเหตุรำคาญโดยใช้อำนาจตามมาตรา 27 หรือ 28 น่าจะเพียงพอ
- ไม่ควรกำหนดจำนวนแหล่งกำเนิด หากประชาชนได้รับผลกระทบในวงกว้างก็ควรประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญได้
- การประกาศเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดควรเป็นต้นเรื่องในการประกาศมากกว่า อปท. และการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่างๆ ควรจะมีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมตรวจสอบด้วย

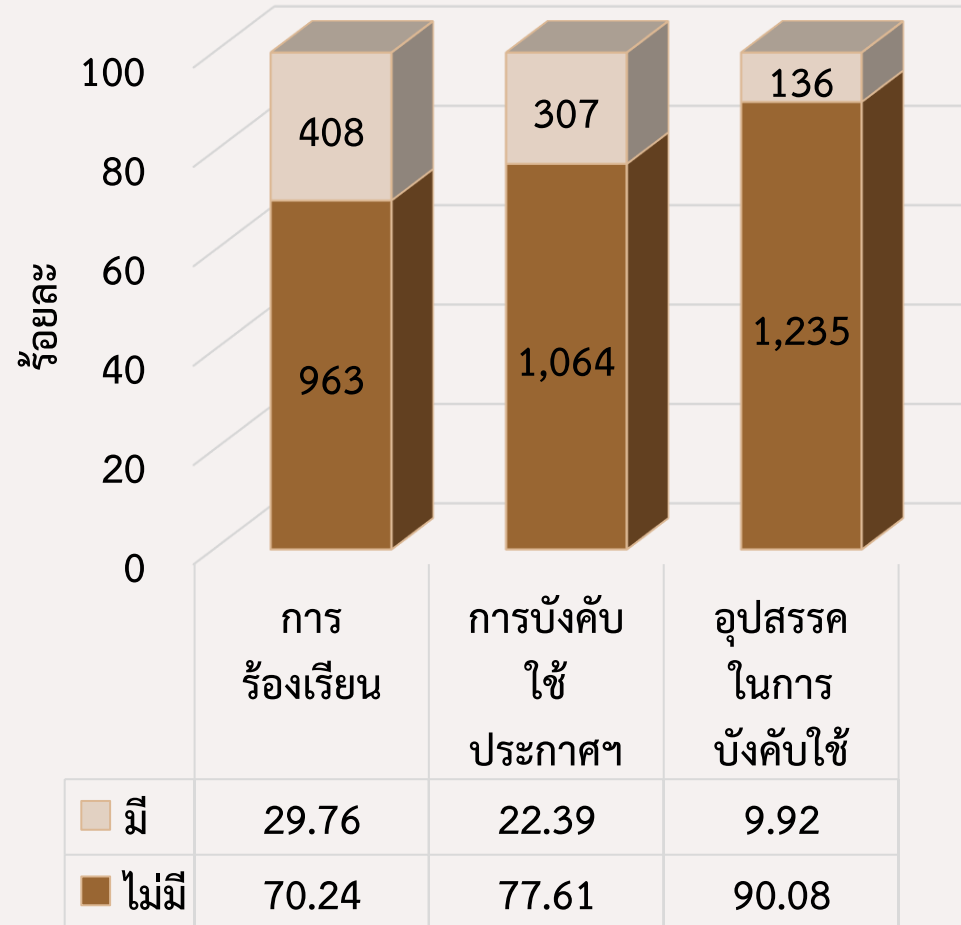
ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง อันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. 2561

หน่วยงานที่ตอบแบบสำรวจ = 1,371



ผลการสำรวจ



ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และข้อเสนอแนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาการบังคับใช้ กม.

- หน่วยงานไม่มีเครื่องมือที่ได้มาตรฐานและขาดบุคลากรผู้เชี่ยวชาญในการตรวจวัดเสียง
- การประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจวัดเสียงต้องใช้ระยะเวลา ทำให้เกิดความล่าช้าในการตรวจสอบ
- กรณีระดับเสียงที่ตรวจวัดได้ไม่เกินค่ามาตรฐานแต่ประชาชนยืนยันว่าได้รับความเดือดร้อนรำคาญ

ข้อเสนอแนะของ อปท.

- ควรกำหนดบทลงโทษให้ชัดเจน
- ต้องการงบประมาณสนับสนุนในการจัดซื้อเครื่องมือตรวจวัดเสียง หรือสามารถยืมเครื่องมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ง่ายและสะดวก
- ต้องการได้รับการสนับสนุนเครื่องมือตรวจวัดเสียงและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญในการตรวจวัด
- ควรมีการอบรมให้ความรู้เรื่องการใช้เครื่องมือแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย
- ควรมีการกำหนดหรือมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สสจ. ศูนย์อนามัย ทสจ. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค สนับสนุนการร่วมตรวจสอบ เช่น สนับสนุนบุคลากร สนับสนุนองค์ความรู้ เครื่องมือที่ต้องใช้ตรวจวัด
- ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติในการป้องกันและควบคุมเสียงจากแหล่งกำเนิดและการป้องกันอันตรายส่วนบุคคลของผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการให้อยู่ในประกาศฉบับเดียวกัน เพื่อสะดวกในการนำไปบังคับใช้
- ควรให้พื้นที่มีอำนาจในการประกาศมาตรฐานกำหนดระดับเสียง เพื่อให้เหมาะสมตามบริบทของแต่ละพื้นที่

ข้อเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุข

เพื่อรับทราบสถานการณ์และให้ข้อเสนอแนะต่อการบังคับใช้กฎหมาย 3 ฉบับ

- 1 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายเป็นเหตุรำคาญ และแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเพิ่มเติม พ.ศ. 2545
- 2 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. 2561
- 3 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงอันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. 2561