



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มกฎหมายและวินัย กองกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๑๒๕ โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

ที่ สธ.๐๙๔๕.๐๖/ ๓๒ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง คู่มือการปฏิบัติงาน (SOP) การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

เรียน ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

ด้วยกลุ่มกฎหมายและวินัย ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP) การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการปฏิบัติงานของกองกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาอนุมัติคู่มือการปฏิบัติงาน (SOP) การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ และให้นำเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางสาววิภรนต์ ยาสมาน)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและวินัย


อนุมัติ และให้เผยแพร่ได้

(นางณิรณ อภาจรัส)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมอนามัย

๒๓ พค. ๖๕

|   |  |  |
|---|--|--|
| <br><b>หน่วยงาน :</b><br>กองกฎหมาย กรมอนามัย | <b>มาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOP)</b>  | <b>หมายเลขเอกสาร : 0603</b>  |
|   | <b>กระบวนการ :</b> การสอบข้อเท็จจริง<br>ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ | <b>แก้ไขครั้งที่ : 1</b>   |
|   | <b>จัดทำโดย :</b> กลุ่มกฎหมายและวินัย  | <b>วันที่แก้ไขปรับปรุง : 5 พ.ค. 65</b><br><b>ผู้อนุมัติ :</b> ผู้อำนวยการกองกฎหมาย |


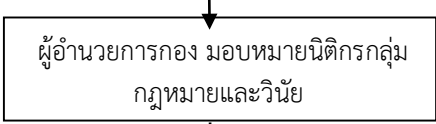
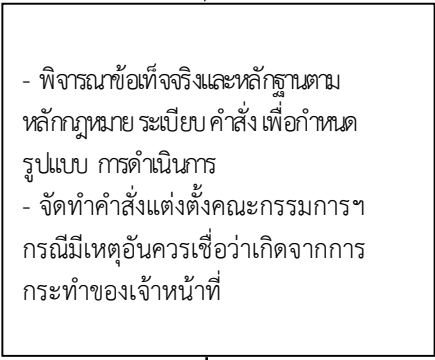
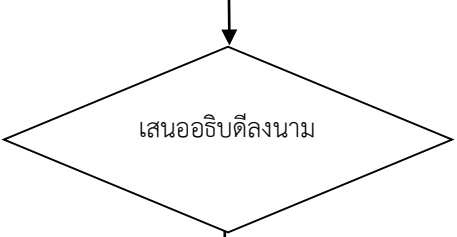
### 1. วัตถุประสงค์ (Objectives)

เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องตามระเบียบและกฎหมาย

### 2. ขอบเขต (Scope)

ครอบคลุมการปฏิบัติงานตั้งแต่การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น จนถึงการเสนอความเห็นต่อหัวหน้าส่วนราชการอธิบดีกรมอนามัย รวมระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน 90 วัน

### 3. แผนภูมิการทำงาน

| ลำดับที่ | ผังกระบวนการ  | ระยะเวลาดำเนินการ | มาตรฐานคุณภาพงาน                                       | ตัวชี้วัด                                      | ผู้รับผิดชอบ               |
|----------|---|-------------------|--|--|----------------------------|
| 1        |   | 30 นาที           | ระเบียบสารบรรณ   | ลงทะเบียนได้ถูกต้องตามระเบียบงานสารบรรณ        | เจ้าหน้าที่สารบรรณ         |
| 2        |  | 30 นาที           | กฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ | ผู้รับผิดชอบเหมาะสมกับงานที่รับมอบหมาย         | หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและวินัย |
| 3        |  | 7 วัน             | กฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ | ปฏิบัติงานได้ตามรูปแบบและขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด | นิติกรกลุ่มกฎหมายและวินัย  |
| 4        |  | 1 วัน             | -  | -  | นิติกรกลุ่มกฎหมายและวินัย  |

1

| ลำดับ<br>ที่ | ผังกระบวนการ | ระยะเวลา<br>ดำเนินการ | มาตรฐาน<br>คุณภาพงาน                                | ตัวชี้วัด                            | ผู้รับผิดชอบ                                 |
|--------------|--------------|-----------------------|---|--------------------------------------|--|
| 5            |              | 60 วัน                | กฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ | ความถูกต้องของสำนวนสอบสวนข้อเท็จจริง | คณะกรรมการ/นิติกร<br>กลุ่มกฎหมาย<br>และวินัย |
| 6            |              | 3 วัน                 | -   | -                                    | นิติกร<br>กลุ่มกฎหมาย<br>และวินัย            |
| 7            |              | 2 วัน                 | กฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ | ตรวจสอบความถูกต้อง                   | นิติกร<br>กลุ่มกฎหมาย<br>และวินัย            |
| 8            |              | 1 ชั่วโมง             | มีความรู้งานสารบรรณ                                 | ความถูกต้องตามระเบียบ                | นิติกรกลุ่ม<br>กฎหมายและ<br>วินัย            |

#### 4. รายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

4.1 เมื่อเกิดความเสียหายขึ้นกับทรัพย์สินของกรมอนามัย ให้เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลหรือใช้ทรัพย์สิน หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องแจ้งต่อผู้บังคับบัญชาโดยทันที และรายงานตามลำดับชั้นจนถึงอธิบดีกรมอนามัยทราบ

4.2 ให้ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/ศูนย์/หัวหน้าหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นเป็นการภายใน แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อพิจารณาว่า ความเสียหายเกิดจากสาเหตุใด มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ โดยให้รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นภายใน 30 วัน นับแต่วันเกิดเหตุถึงอธิบดีกรมอนามัย ผ่านผู้อำนวยการกองในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่ออธิบดีกรมอนามัยพิจารณาสั่งการต่อไป

#### 4.3 การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

เมื่อกองได้รับรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น อาจพิจารณามอบหมายนิติกรคนใดคนหนึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง โดยให้นิติกรผู้ได้รับมอบหมายดำเนินการพิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายตลอดจนระเบียบและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องแล้วเสนอความเห็นต่ออธิบดีกรมอนามัย เพื่อพิจารณาสั่งการ ดังนี้

4.3.1 กรณีมีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๘ ข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๑ แล้วแต่กรณี

4.3.2 กรณีไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ให้เสนอความเห็นว่าจะไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการฯ แต่ต้องรายงานผลความเสียหายให้อธิบดีกรมอนามัยทราบ

4.4 คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามคำสั่งที่อธิบดีกรมอนามัยแต่งตั้ง ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานและจัดทำรายงานผลการสอบสวนและเอกสารประกอบการพิจารณาเสนออธิบดีพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ

4.5 ส่งสำนวนให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ ยกเว้น ความเสียหายตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ พ.ศ.2562

#### 4.6 จัดเก็บเอกสาร

### 5. นิยาม

5.1 ละเมิด หมายความว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 คือ ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมายให้เขาเสียหายแก่ชีวิตก็ดี แก่ร่างกายก็ดี อนามัยก็ดี เสรีภาพก็ดี ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดก็ดี ท่านว่าผู้นั้นทำละเมิดจำต้องใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น

5.2 เจ้าหน้าที่ มีความหมายตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 มาตรา 4 วรรคสอง หมายถึง ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด

5.3 ประมาทเลินเล่อ มีความหมายเช่นเดียวกับการกระทำโดยประมาทในทางอาญาตามมาตรา 59 วรรคสี่ แห่งประมวลกฎหมายอาญาที่บัญญัติว่า "การกระทำโดยประมาทได้แก่ กระทำความผิดมิใช่โดยเจตนาแต่กระทำโดยปราศจากความระมัดระวังซึ่งบุคคลในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ และผู้กระทำอาจใช้ความระมัดระวังเช่นว่านั้นได้ แต่หาได้ใช้ให้เพียงพอไม่"

5.4 ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หมายถึงการกระทำที่บุคคลได้กระทำไปโดยขาดความระมัดระวังที่เบี่ยงเบนไปจากเกณฑ์มาตรฐานอย่างมาก เช่น คาดเห็นได้ว่าความเสียหายอาจเกิดขึ้นได้ หรือหากใช้ความระมัดระวังสักเพียงเล็กน้อยก็คงคาดเห็นได้ว่าอาจเกิดความเสียหายขึ้น

## 6. เอกสารที่เกี่ยวข้อง

กฎหมาย ระเบียบหรือคำสั่งที่ใช้ประกอบในการดำเนินการด้านความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ประกอบด้วย

- 6.1 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
- 6.2 พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
- 6.3 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
- 6.4 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรตราชการ พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 6.5 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 6.6 หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0406.7/ว56 ลงวันที่ 12 กันยายน 2550 เรื่อง แนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามประเภทสำนวนการสอบสวน
- 6.7 หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0406.2/ว75 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2550 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

## 7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ (Responsibilities)

กลุ่มกฎหมายและวินัย กองกฎหมาย กรมอนามัย