

รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข
ครั้งที่ ๑๒๘-๓/๒๕๖๔
วันอังคารที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔
ณ ห้องประชุมกำธร สุวรรณกิจ
อาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

คณะกรรมการฯ ที่มาประชุม

๑. นายยงยศ ธรรมวุฒิ	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	ประธาน กรรมการ
๒. นางสาวอังคณา บริสุทธิ	ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค แทนอธิบดีกรมควบคุมโรค	กรรมการ
๓. นายสินธิ์ บุญสิทธิ์	ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๔. นายมรกต จรุงวรรณะ	รักษาการในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิด้านความปลอดภัย และประสิทธิภาพของผลิตภัณฑ์และการใช้ผลิตภัณฑ์ ด้านสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา แทนเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา	กรรมการ
๕. นายสาธิต อนันตสมบูรณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๖. นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นางขวัญฤดี โชติชนาทวีวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายदनัย อีวันดา	รองอธิบดีกรมอนามัย	กรรมการ และเลขานุการ

คณะกรรมการฯ ที่มาประชุมผ่านระบบ Video Conference Cisco Webex

๑. นางสาวพรพิมล เจริญส่ง	ผู้อำนวยการกองจัดการกากของเสียและสารอันตราย แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๒. นายปิยะ ศิริลักษณ์	รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ แทนอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	กรรมการ
๓. นางสาวสุจิตตรา ดาวเรือง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๔. นายอภิญา ...

๔. นายอภิญา สุจิตตานันท์	อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	กรรมการ
๕. นายปณตสรรค์ สุธยานนท์	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม	กรรมการ
๖. นายเกรียงไกร สุโกโตะ	ผู้เชี่ยวชาญด้านมาตรฐานคุณภาพสินค้าเกษตร กรมวิชาการเกษตร แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร	กรรมการ
๗. นางสาวภา ธิญะธีระนันท์	ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๘. นางวันพร ศรีเลิศ	ผู้อำนวยการสำนักงานสุขภาพสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๙. นายสุภสันต์ หนูสวัสดิ์	รองเลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย แทนนายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๐. นางปริมพร อ่ำพันธุ์	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด แห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่ง ประเทศไทย	กรรมการ
๑๑. นายกัมพล กลั่นเนียม	เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสมชาย ตู่แก้ว	ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย
๒. นางสาวสุกัญญา คุณวโรตม์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๓. นางสาวพรนภา แซ่ลี	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๔. นางสาววาสนา ลุนสำโรง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กรมอนามัย
๕. นายณัฐพงศ์ เมทมิฐยันท์	นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ

๑. นางสาวอำพร บุตรรังษี	ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
๒. นางสาวพรรณวรท อุดมผล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๓. นางวิไลวรรณ มาเจริญทรัพย์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๔. นางสาวสุภาวดี จันทมุด	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๕. นางกรณิกา ดงแสง	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๖. นางสาวปัทมา สิงห์ศิริ	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๗. นางสาวจิรัชญา สายสระโร	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๘. นายคมน์พิสิฐ พุฒิเผือก	นิติกร ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๙. นายวิทยา โสแพทย์	นิติกร ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ตามที่ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ และคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (ปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขลงนามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕๐๑/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีรายชื่อ ดังนี้ (๑) นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา (๒) นางขวัญฤดี โชติชนาทวิวงศ์ (๓) นางสาวพรศรี กิจธรรม (๔) นายสาธิต อนันตสมบูรณ์

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานความก้าวหน้าของแผนการดำเนินงานเสนอร่างกฎหมายและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ผลการดำเนินงานตามแผนการเสนอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๙ ฉบับ แบ่งเป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติ จำนวน ๑๖ ฉบับ (กฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑๔ ฉบับ และประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข จำนวน ๑ ฉบับ) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๕ ฉบับ และคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข จำนวน ๓ ฉบับ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ฉบับ อนุบัญญัติและคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุขที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ดังนี้

๑) ประกาศ ...

๑) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการอบรมผู้ประกอบการและผู้สัมผัสอาหาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง มาตรการป้องกันความเสี่ยงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สำหรับการประกอบกิจการ การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต้นรำ รำวง ร้องเงิ้ง ดิสโกเทก คาราโอเกะ หรือตู้เพลงหรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๖๔ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ความเห็นของที่ประชุม

รองอธิบดีกรมอนามัย (นายดนัย ธีวันดา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า หากการดำเนินการยกเว้นและออกกฎหมายในระดับอนุบัญญัติมีความล่าช้าไม่สอดคล้องกับแผนและกรอบระยะเวลาตามกฎหมาย จะส่งผลเสียต่อการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ และฝ่ายวิชาการที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผน และระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีกฎหมายในระดับอนุบัญญัติที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จจำนวนมาก ซึ่งแต่ละเรื่องล้วนมีผลสำคัญต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน

มติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ และหน่วยงานวิชาการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการและเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนต่อไป

๓.๒ รายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนงานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติเห็นชอบข้อเสนอขับเคลื่อนงานคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๗-๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ ได้แก่ ๑) ข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ไม่ครบองค์ประกอบในการจัดประชุม และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ. และ ๒) เสนอปรับแก้ไขประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ดำเนินการประชาสัมพันธ์แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ในกรณีที่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด (คสจ.) ไม่ครบองค์ประกอบในการจัดประชุม และแนวทางการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้แทนนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการใน คสจ. ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และศูนย์อนามัย ที่ ๑ - ๑๒ และสถาบันพัฒนาสุขภาพเขตเมือง เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒. อยู่ระหว่างปรับแก้ไขประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งฯ ตามมาตรา ๑๗/๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุขในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ แนวทางการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีตามความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการห้ามไม่ให้มีบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการมอบอำนาจช่วง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อวางหลักในการเขียนร่างกฎกระทรวงเนื่องจากในการเสนอร่างกฎกระทรวงหลายฉบับต่อคณะรัฐมนตรีในระยะหลัง มีบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการมอบอำนาจช่วง โดยกฎหมายแม่บทไม่ได้ให้อำนาจไว้ ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาในชั้นการตรวจร่างกฎหมาย ในชั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่งผลให้การพิจารณาล่าช้า คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎกระทรวงถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเกี่ยวกับการเสนอร่างกฎกระทรวงจะต้องไม่มีบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการมอบอำนาจช่วง โดยกฎหมายแม่บทมิได้ให้อำนาจไว้ หากปรากฏว่ายังมีการมอบอำนาจช่วงอีก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะตัดออกทุกกรณี

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอแจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการสาธารณสุขทราบและใช้เป็นแนวทางในการจัดทำกฎหมายต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ยกตัวอย่างเพื่อให้เกิดความชัดเจนและความเข้าใจที่ตรงกัน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวพรณวรท อุดมผล) ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีประเด็นเกี่ยวกับการมอบอำนาจช่วง ซึ่งในตัวกฎหมายแม่บทให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงแต่ในกฎกระทรวงนั้นยังมอบอำนาจช่วงในการออกประกาศกระทรวงหรือกฎหมายลูกอื่นๆ ในการกำหนดรายละเอียดต่างๆ ซึ่งกฎหมายแม่บทไม่ได้ให้อำนาจไว้ การดำเนินการดังกล่าว จึงเป็นปัญหาและอุปสรรค ในการชี้แจงการออกกฎหมายในระดับอนุบัญญัติเป็นอย่างมาก ดังนั้น จึงควรกำหนดเนื้อหา รายละเอียดต่างๆ ไว้ในกฎกระทรวงให้ครบถ้วน ไม่ควรมอบอำนาจช่วงโดยการออกเป็นประกาศกระทรวงต่อในภายหลัง โดยอาจมีข้อยกเว้นได้บางกรณี เช่น หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเรื่องที่ต้องใช้เทคนิคทางวิชาการที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรณีไป และทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลเบื้องต้นโดยประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งประเด็นนี้อาจเป็นข้อควรระวังสำหรับคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการออกกฎหมายระดับอนุบัญญัติ

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายศุภล ศรีสุขวัฒนา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า จากที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ยกตัวอย่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยตามกฎหมายควบคุมอาคารและให้นำมาประยุกต์ใช้กับทุกกฎหมาย แต่มาตรา ๖ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้กำหนดว่าหากมีหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่เป็นรายละเอียดทางด้านเทคนิควิชาการ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่จำเป็นอาจจะกำหนดให้ออกเป็นประกาศกระทรวงได้ นั้นแปลว่ากฎหมายแม่บทได้เปิดช่องสำหรับกฎกระทรวงในแต่ละเรื่องจะสามารถออกเป็นประกาศกระทรวงต่อได้ เพียงต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว แต่ประเด็นที่เป็นปัญหา คือ การมอบอำนาจช่วงออกเป็นประกาศกรมอนามัย ซึ่งอาจต้องพิจารณาเป็นกรณีไป อย่างไรก็ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้เปิดช่องให้สามารถดำเนินการในประเด็นการมอบอำนาจช่วงดังกล่าวได้ในหลายเรื่องจึงสามารถดำเนินการได้แต่จะมีข้อจำกัดที่เคร่งครัดมากขึ้น

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายสาธิต อนันตสมบัติ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า จากที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอข้อมูลเรื่องอำนาจช่วงนั้น มีหลักการที่ใช้สำหรับการพิจารณาว่า กฎหมายให้อำนาจออกกฎกระทรวงว่าด้วยการใด ก็ให้ดำเนินการเฉพาะขอบเขตของเรื่องนั้น และเนื้อหาสาระสำคัญต้องอยู่ในกฎกระทรวงนั้นทั้งหมด สำหรับรายละเอียดและวิธีการปฏิบัติ วิธีการทำงาน อาจดำเนินการออก เป็นประกาศกระทรวง หรือ อนุบัญญัติอื่นได้ หลักการสาระสำคัญต้องอยู่ในกฎกระทรวงทั้งหมด

เพราะหากมีการมอบอำนาจช่วงเกินกว่าที่กฎหมายให้อำนาจไว้ เวลาขึ้นศาลอาจจะแพ้ได้ คำสั่งหรือกฎนี้จะไม่ชอบด้วยกฎหมายและจะถูกเพิกถอนทั้งหมด เพราะฉะนั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอความร่วมมือหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ และหากมีข้อสงสัยหรือไม่ชัดเจนประการใด สามารถปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ขอให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของผู้ทรงคุณวุฒิ การออกบทบัญญัติก็สามารถดำเนินการได้อย่างราบรื่นและบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

มติที่ประชุม รับทราบ และให้คณะอนุกรรมการตามกฎหมายใช้เป็นหลักและแนวทางในการออกกฎหมายในระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่อง

-ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องพิจารณา

๕.๑ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการที่อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ คณะ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านวิชาการและด้านกฎหมาย เพื่อยกร่างและพิจารณากลับกรอกฎหมายระดับอนุบัญญัติ หรือคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขก่อนเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุข และควบคุม กำกับ ติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๒ คณะ โดยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุขเป็นประธานอนุกรรมการ นั้น

โดยฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการทบทวนองค์ประกอบและหน้าที่อำนาจของคณะอนุกรรมการด้านวิชาการและด้านกฎหมาย จำนวน ๑๒ คณะ ขอยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ จำนวน ๑ คณะ จึงทำให้เหลือคณะอนุกรรมการ จำนวน ๑๑ คณะ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการที่ไม่มีการแก้ไขคำสั่ง จำนวน ๑ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันของราชการส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. ขอยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ จำนวน ๑ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เกี่ยวกับความร้อน ภัยแล้ง และหมอกควันตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เนื่องจากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับความร้อน ภัยแล้ง หมอกควัน มีกฎหมายฉบับอื่นควบคุมแล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และคณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวได้ออกคำแนะนำทางวิชาการที่ดำเนินการภายใต้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้แก่ คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การควบคุมป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพจากฝุ่นละออง พ.ศ. ๒๕๖๒ และนำไปใช้แล้ว ส่วนเรื่องอื่นๆ ยังไม่เหมาะสมที่จะใช้คณะอนุกรรมการชุดนี้ดำเนินการ

๓. คณะอนุกรรมการที่มีการแก้ไขหรือเพิ่มเติมองค์ประกอบ จำนวน ๑๐ คณะ ดังนี้

คณะอนุกรรมการ	ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม		หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	องค์ประกอบ	อำนาจหน้าที่	
๑. คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม
๒. คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม
๓. คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม
๔. คณะอนุกรรมการยกร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม
๕. คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักสุขาภิบาล อาหารและน้ำ
๖. คณะอนุกรรมการยกร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพกลุ่มที่ ๓ กิจการที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่มตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	สำนักสุขาภิบาล อาหารและน้ำ
๗. คณะอนุกรรมการร่างกฎหมายและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตและหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	กองประเมินผล กระทบต่อ สุขภาพ
๘. คณะอนุกรรมการพิจารณากลับร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติและร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	ศูนย์บริหาร กฎหมาย สาธารณสุข
๙. คณะอนุกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	✓	ศูนย์บริหาร กฎหมาย สาธารณสุข
๑๐. คณะอนุกรรมการบริหารและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	✓	-	ศูนย์บริหาร กฎหมาย สาธารณสุข

จึงขอให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณา (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ คณะ

ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการที่ยกร่างมาใหม่มีความเชื่อมโยงกับคณะอนุกรรมการชุดที่แล้วที่ปฏิบัติหน้าที่มาครบตามวาระ โดยมีผู้ทรงวุฒิ ในคณะกรรมการสาธารณสุขทั้ง ๔ ท่านเป็นประธานในแต่ละชุด โดยอาจเสนอความเห็นในส่วนขององค์ประกอบขององค์คณะได้ ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของกรุงเทพมหานคร หรือในส่วนของท่านอื่น

และใน ...

และในคณะกรรมการบางชุด ได้ระบุรายชื่อคณะกรรมการไปถึงระดับผู้ปฏิบัติที่รับผิดชอบ เพื่อจะได้ตรงกับความจริงและตามลักษณะหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการแต่ละชุด

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นางสาวพรศรี กิจธรรม) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ขอเสนอเพิ่มรายชื่อ “นางสาวพรรษสุตา ไก่แก้ว” เทศบาลนครปากเกร็ด เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการยกร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กลุ่มที่ ๓ กิจการ ที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า มอบฝ่ายเลขานุการฯ เพิ่มรายชื่อ “นางสาวพรรษสุตา ไก่แก้ว” เทศบาลนครปากเกร็ด เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการชุดดังกล่าว และให้ไปตรวจสอบ ชื่อ ตำแหน่ง ยศ ให้ถูกต้อง เพื่อนำเสนอผู้มีอำนาจลงนามให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบกับร่างคำสั่งคณะกรรมการทั้ง ๑๑ คณะ และให้ยกเลิกคณะกรรมการยกร่างกฎหมายและคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับความร้อนภัยแล้งและหมอกควันตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข โดยมีความเห็นให้เพิ่มรายชื่อ “นางสาวพรรษสุตา ไก่แก้ว” เทศบาลนครปากเกร็ด เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการยกร่างคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กลุ่มที่ ๓ กิจการ ที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ เพิ่มเติมรายชื่อในคณะกรรมการดังกล่าวและเสนอให้ประธานคณะกรรมการสาธารณสุขตามขั้นตอนต่อไป

๕.๒ เสนอขอรับหลักการเพื่อออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรอง การแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม ดังนี้

๑. ใบอนุญาตดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประเภทที่มีข้อบัญญัติของท้องถิ่น กำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น

๒. ใบอนุญาตจัดตั้งตลาด

๓. ใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ในอาคารหรือพื้นที่ที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร และมีใช้เป็นการขายของในตลาด

๔. ใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ

๕. ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือรับรองการแจ้ง

และด้วยปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ มีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นในหลายพื้นที่และแพร่กระจายอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ต้องปิดกิจการตามมาตรการสั่งปิดสถานที่ชั่วคราวของภาครัฐ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว เกิดการสูญเสียรายได้ กระทั่งต่อการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการ ทำให้ไม่สามารถชำระค่าธรรมเนียมหรือชำระค่าธรรมเนียมล่าช้า ทำให้มีผลทางกฎหมายตามมา

กรมอนามัยในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เห็นความสำคัญของผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว จึงขอเสนอคณะกรรมการมีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียม

การออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง ตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ในกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ดังนี้

๑. ใบอนุญาตดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประเภทที่มีข้อบัญญัติของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น

๒. ใบอนุญาตจัดตั้งตลาด

๓. ใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหาร ในอาคารหรือพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร และมีใช่เป็นการขายของในตลาด

๔. ใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ

๕. ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือรับรองการแจ้ง

และขอให้คณะกรรมการมีมติมอบฝ่ายเลขานุการฯ ทำหนังสือขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นการแจ้งหนังสือรับฟังความคิดเห็นต่อกฎกระทรวงดังกล่าว และส่งข้อมูลมายังกรมอนามัย เพื่อประกอบการเสนอกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ มีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นในหลายพื้นที่และแพร่กระจายอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กรมอนามัย จึงขอต่อระยะเวลากฎกระทรวงฉบับนี้

ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (นางสาวสุจิตตรา ดาวเรือง) ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ได้รับข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งว่าได้รับผลกระทบจากการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งตามกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรอง การแจ้งและการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณที่จะนำไปใช้ในการจัดทำกิจการสาธารณะหรือการให้บริการสาธารณะ หรือเรื่องของการจ่ายเงินเดือน การจ่ายค่าตอบแทนหรือค่าจ้างให้แก่บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งในเรื่องนี้ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลในส่วนที่ได้รับผลกระทบจากการยกเว้นอัตราค่าธรรมเนียมตามกฎหมายฉบับนี้ และเพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอข้อมูลดังกล่าวต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอรับเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการออกกฎกระทรวงฉบับนี้

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า การออกกฎกระทรวงฉบับนี้ส่งผลกระทบทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ประกอบการ ฉะนั้นจึงควรพิจารณาให้รอบคอบ และในส่วนของภาครัฐก็อยากดูแลประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนในการประกอบกิจการที่ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ โดยในเรื่องนี้ทางฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการสาธารณสุขอาจเชิญท่านผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมให้คำปรึกษาประกอบกับมุมมองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมุมมองภาคประชาชน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการยกร่าง โดยคณะกรรมการสาธารณสุขเห็นด้วยที่จะออกกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ประกอบการ และขอให้ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นและเสนอข้อมูลนำเข้าเพื่อประกอบการยกร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสถานการณ์โดยยึดหลักประโยชน์ของสาธารณะและนำมาพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขครั้งต่อไป

ผู้แทนนายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (นายศุภสันต์ หนูสวัสดิ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายได้ที่มาจากการจัดเก็บเอง ซึ่งไม่ได้กระทบเฉพาะเรื่องสาธารณสุขอย่างเดียว มาตรการของรัฐทุกประเภทกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรงทั้งสิ้น เช่น มาตรการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน พอมีมาตรการยกเว้นการจัดเก็บ ก็ส่งผลกระทบดังที่ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ข้อมูล ในส่วนนี้รัฐได้มีมาตรการดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนลดรายจ่าย ถึงแม้จะเป็นการยกเว้นชั่วคราวและจะมีการขยายเป็นปีที่ ๒ ซึ่งมาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการของรัฐที่ทำเพื่อประชาชนแต่กระทบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ซึ่งเป็นรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และต้องนำไปใช้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายประจำ เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าใช้สอย รวมถึงค่ารักษาพยาบาล ซึ่งมีความแตกต่างจากระบบของกรมบัญชีกลาง เมื่อรายได้เหล่านี้นหายไป จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเดือดร้อน ซึ่งทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้สำรวจผลกระทบในส่วนนี้ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าสูญเสียรายได้หรือได้รับผลกระทบอย่างไรบ้าง การออกกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ หากเพียงแต่ว่ารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่หายไปจะอย่างไร ความเดือดร้อนส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการของท้องถิ่น ตรงนี้จะมีมาตรการบริหารจัดการอย่างไร

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายสาธิต อนันตสมบูรณ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ปัญหานี้เป็นปัญหาที่สำคัญ และต้องเกิดความสมดุลทั้ง ๒ ฝ่าย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดือดร้อนเรื่องรายได้ ผู้ประกอบการเดือดร้อน ถ้าผู้ประกอบการเดือดร้อนไม่สามารถประกอบกิจการได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้รับผลกระทบเช่นกัน รวมทั้งราชการส่วนกลางเองก็ได้รับความเดือดร้อน งบประมาณทุกอย่างถูกจำกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาประหยัดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น โดยอาจต้องตัดหรือยกเลิกไปก่อนซึ่งตัวกฎกระทรวงที่จะดำเนินการยกเว้นฉบับนี้ดำเนินการเพื่อจะช่วยเหลือผู้ประกอบการ ดังนั้นในการยกเว้นกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวต้องทำให้เกิดความสมดุลทั้ง ๒ ฝ่าย

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นางขวัญฤดี โชติชนาทวิวงศ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กฎกระทรวงฉบับนี้ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งในเวลานั้น สถานการณ์การได้รับวัคซีนของประชาชนก็น่าจะครอบคลุมมากขึ้น สถานประกอบการก็จะเริ่มเปิดดำเนินการได้ เพราะฉะนั้นต้องมาพิจารณาว่า สถานประกอบการประเภทใดที่จะดำเนินการยกเว้นและประเภทใดที่จะไม่ยกเว้น และต้องนำข้อมูลทางด้านเศรษฐศาสตร์โดยเอาตัวเลขมาประกอบการวิเคราะห์

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานข้อมูลกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในประเด็นผลกระทบจากการบังคับใช้กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยอาจหารือร่วมกับ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นการยกเว้นกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อไม่สร้างภาระให้กับหน่วยงานของรัฐและเพื่อแบ่งเบาภาระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งกับประชาชนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

๖.๑ เสนอขอรับหลักการเพื่อออกคำแนะนำหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดการมูลฝอยทั่วไปและมูลฝอย ติดเชื้อจากการบริการฉีดวัคซีนสำหรับป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ด้วยฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับหนังสือจากสมาคมโรคติดเชื้อแห่งประเทศไทย และชมรมควบคุมโรคติดเชื้อในโรงพยาบาลแห่งประเทศไทย ได้จัดทำคำแนะนำการจัดบริการศูนย์ฉีดวัคซีนนอกโรงพยาบาลในด้านที่เกี่ยวกับการป้องกันการติดเชื้อ และการกำจัดมูลฝอย

ที่เกิดจากการบริการฉีดวัคซีนสำหรับป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ซึ่งประเด็นนี้มีความห่วงกังวลของอธิบดีกรมอนามัย จึงเสนอคณะกรรมการสาธารณสุข เพื่อรับหลักการให้ออกเป็นแนวทางหรือคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เพื่อประกอบการใช้อำนาจตามแนวทางของกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕

จึงขอให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณารับหลักการเพื่อออกคำแนะนำหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดการมูลฝอยทั่วไปและมูลฝอยติดเชื้อจากการบริการฉีดวัคซีนสำหรับป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

รองอธิบดีกรมอนามัย (นายดนัย ธีวันดา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า สำหรับการประชุมในครั้งนี้จะยังไม่ได้พิจารณารายละเอียดของเรื่องนี้ จึงขออนุญาตเพื่อรับหลักการจากคณะกรรมการสาธารณสุขให้ทางคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องได้ไปดำเนินการยกร่างในประเด็นดังกล่าว เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งต้องมีการจัดการที่สมดุลกันระหว่างการป้องกันควบคุมโรคและภาระที่แต่ละสถานพยาบาลหรือหน่วยงานที่จัดบริการฉีดวัคซีนที่ต้องรับภาระไม่ว่าจะเป็นการคัดแยกขยะหากดำเนินการไม่ถูกต้อง จะทำให้สูญเสียค่าใช้จ่ายในการจัดการโดยไม่จำเป็น และอาจทำให้เกิดการแพร่กระจายของเชื้อโรคโดยไม่จำเป็นด้วยเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นจึงขออนุญาตท่านคณะกรรมการฯ ได้กรุณารับหลักการ

ประธานกรรมการสาธารณสุข (นายยงยศ ธรรมวุฒิ) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ขอรับหลักการและมอบให้คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการยกร่างฯซึ่งในสถานการณ์ ณ ขณะนี้จะมีปริมาณมูลฝอยที่เกิดขึ้นจากการบริการฉีดวัคซีนค่อนข้างมาก จึงเป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินการให้แล้วเสร็จและออกเป็นข้อแนะนำ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ถือปฏิบัติโดยเร็วที่สุด

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ โดยมอบให้สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จัดทำร่างคำแนะนำหรือแนวทางปฏิบัติดังกล่าว เพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอต่อคณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข พิจารณาและนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

นางสาวสุภาวดี จันทมุต ผู้จัดรายงานการประชุม
นางสาวพรรณวาท อุดมผล ผู้ตรวจรายงานการประชุม
นางสาวอำพร บุศรีงษ์
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข