

รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข
ครั้งที่ ๑๑๐-๒/๒๕๖๑
วันพุธที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุมสมบุญ วชิรวิทย
อาคาร ๑ ชั้น ๒ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

คณะกรรมการฯ ที่มาประชุม

๑. นายโอภาส การย์กวินพงศ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข หัวหน้ากลุ่มภารกิจ ด้านพัฒนาการสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	ประธาน กรรมการ
๒. นายอนุทิน ชาญวีรกูล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการมลพิษ แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๓. นายจรศักดิ์ แก้วจรัส	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค แทนอธิบดีกรมควบคุมโรค	กรรมการ
๔. นายคุณทน บุญวงศ์	รักษาการในตำแหน่งนิติกรชำนาญการ แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๕. นายสันติกิจ นิลอุดมศักดิ์	รองผู้อำนวยการศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ที่ ๔ แทนอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	กรรมการ
๖. นายสินิธิ์ บุญสิริ	ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๗. นายวรรณรัตน์ ศรีสุใส	ผู้อำนวยการกองความปลอดภัยแรงงาน แทนอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	กรรมการ
๘. นายศุภกิจ บุญศิริ	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม	กรรมการ
๙. นางพจนา สุภาสุรย์	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ แทนอธิบดีกรมการวิชาการเกษตร	กรรมการ
๑๐. นายสมชาย ปรีชาทวีกิจ	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา แทนเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา	กรรมการ
๑๑. นางรสริน อมรพิทักษ์พันธ์	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๒. นางวันพร ศรีเลิศ	ผู้อำนวยการสำนักงานสุขภาพาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๑๓. นายกัญจน์ชนก วชิรเชื้อนพันธ์	เลขานุการนายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง แทนนายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๔. นางสาวเสียงพิน ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๕. นายพนพล แก้วสุพัฒน์	นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	กรรมการ

๑๖. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗. นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๘. นางขวัญฤดี โชติชนาทวิวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙. นายदनัย อีวันดา	รองอธิบดีกรมอนามัย	กรรมการ
		และเลขานุการ

คณะกรรมการฯ ที่ไม่มาประชุม

๑. นายทวิสุข พันธุ์เพ็ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
-------------------------	---------------	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวอังคณา บริสุทธิ	ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค
๒. นายไพโรจน์ ราชสุข	นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๓. นางสาวรติมา สิทธิประจักษ์	ผู้ช่วยเลขานายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๔. นายประสาร นาคคง	นักวิชาการสุขาภิบาลปฏิบัติการ สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
๕. นายมนต์สิทธิ์ วุฒาฒยากร	หัวหน้างานประชาสัมพันธ์ สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๖. นางสาวนิภาพร ไหมนารี	ผู้ช่วยบริหารงานทั่วไป สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร
๗. นางสาวอรดี พรหมคำ	นิติกร สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๘. นายประโชติ กราบกราน	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย
๙. นางสาวอัมพร บุตรังสี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กรมอนามัย
๑๐. นางสาวกรวิดา ปุณณศิริ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ กรมอนามัย
๑๑. นางสาวรรณา จีระโกศล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย
๑๒. นางสาวสัจจาน ตรินเจริญ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย
๑๓. นายเอกรินทร์ วินันท์	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ กรมอนามัย

ฝ่ายเลขานุการฯ

๑. นายสมชาย ตูแก้ว	ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๒. นางสาวพรรณวรท อุดมผล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๓. นางสาวสุภาวดี จันทมุก	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๔. นางสาวอริษา จันทร์ท่า	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๕. นางสาวกมลชนก จัตนอก	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย
๖. นางสาววิจิตรา สีสุวรรณ	นักวิชาการสาธารณสุข ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

๑.๑ คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๘๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งซ่อมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ตามที่นายเมธี จันทจักรุณณ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข ได้ทำหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากได้รับมอบหมายงานและโครงการใหม่เพิ่มเติมทำให้ไม่มีเวลาที่จะปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุขได้ จึงเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการสรรหาได้เสนอรายชื่อผู้ผ่านการสรรหาที่เหลืออยู่ในบัญชีอีก ๔ รายชื่อต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาแต่งตั้งซ่อมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลง บัดนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้คัดเลือกรายชื่อผู้ผ่าน

การสรรหาจากคณะกรรมการสรรหาแทนตำแหน่งที่ว่างลง แล้วนั้น ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการเสนอคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งซ่อมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขลงนามในคำสั่งดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๒ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการที่ใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๑.๓ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๔/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการดำเนินการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันของราชการส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

๑.๔ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาและกำหนดแนวทางป้องกันและลดผลกระทบต่อสุขภาพจากความร้อน ภัยแล้ง และหมอกควัน

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ตามที่นายเมธี จันท์จารุภรณ์ ดำรงตำแหน่งเป็นประธานอนุกรรมการ ตามคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๗/๒๕๖๐ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขที่ ๘/๒๕๖๐ และคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขที่ ๑๓/๒๕๖๐ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข จึงทำให้ตำแหน่งประธานอนุกรรมการว่างลง ดังนั้นฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขฯ โดยมีนายศุภมล ศรีสุขวัฒนา ดำรงตำแหน่งเป็นประธานอนุกรรมการฯ และให้ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๒/๒๕๖๑ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๔/๒๕๖๑ และคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๕ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๓/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการที่ใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ตามที่นายเมธี จันท์จารุภรณ์ ดำรงตำแหน่งเป็นประธานอนุกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการที่ใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร และการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสาธารณสุข จึงทำให้ตำแหน่งประธานอนุกรรมการว่างลง ดังนั้นฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขฯ โดยมีนายศุภมล ศรีสุขวัฒนา ดำรงตำแหน่งเป็นประธานอนุกรรมการ รวมทั้งเพิ่มเติมผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เป็นรองประธานอนุกรรมการและผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นอนุกรรมการ และให้ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข ลงนามในคำสั่งดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๖ คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๖/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ตามที่นายเมธี จันท์จารุภรณ์ ดำรงตำแหน่งเป็นอนุกรรมการพิจารณากลับกรอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสาธารณสุข จึงทำให้ตำแหน่งอนุกรรมการว่างลง ดังนั้นฝ่ายเลขานุการ

ได้เสนอคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุขฯ โดยมีนายศุภมล ศรีสุขวัฒนา ดำรงตำแหน่งเป็นอนุกรรมการ และให้ประธานคณะกรรมการสาธารณสุขฯ ลงนามในคำสั่งดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๐๙-๑/๒๕๖๑ วันพุธที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมขอให้ทบพนประเด็นร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง อันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ (นายอนุญาน สุธาพันธ์) ให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุมว่า ประเด็นในข้อ ๔ เกี่ยวกับการกำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง เนื่องจากประกาศคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดวิธีการตรวจวัดระดับเสียงพื้นฐานและระดับเสียงขณะมีการรบกวน การคำนวณการระดับเสียงขณะมีการรบกวน และการระดับการรบกวน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดนิยาม "เสียงรบกวน" หมายความว่า ระดับเสียงจากแหล่งกำเนิดขณะมีการรบกวนที่มีระดับเสียงสูงกว่าระดับเสียงพื้นฐานและมีระดับการรบกวนเกินกว่าการระดับเสียงรบกวนที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๔๓) เรื่อง ค่าระดับเสียงรบกวน" โดยในประกาศกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง หมายถึง ค่าเสียงรบกวนที่เกิดจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เกินกว่า ๑๐ เดซิเบล ซึ่งเสียงรบกวน คือ เสียงจากแหล่งกำเนิดในขณะที่มีการรบกวนที่มีระดับเสียงสูงกว่าระดับเสียงพื้นฐานซึ่งมีค่าไม่เกิน ๑๐ เดซิเบล จึงอาจทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

ความเห็นของที่ประชุม

ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (นายวรรณรัตน์ ศรีสุใส) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า การประชุมครั้งที่ผ่านมา มีการตั้งข้อสังเกตกรณีสถานประกอบการกำหนดมาตรฐานระดับเสียงไม่เกิน ๘๕ เดซิเบล เพื่อดูแลผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการถือเป็นเสียงที่ยอมรับได้ แต่ต้องมีอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคล หากกำหนดค่ามลพิษทางเสียงว่าไม่เกิน ๑๐ เดซิเบล ถือว่าเป็นเสียงรบกวน อ้างอิงจากค่ามาตรฐานใด

ประธานการประชุม (นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กฎหมายด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน กำหนดในเรื่องความปลอดภัยของผู้ปฏิบัติงาน โดยเบื้องต้นควรมีอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลเพื่อป้องกันอันตราย สำหรับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขจะคุ้มครองสุขภาพประชาชนที่อยู่บริเวณโดยรอบของโรงงาน รวมทั้งผู้ปฏิบัติงานในโรงงานซึ่งเกณฑ์จะมีความแตกต่างกัน

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข (นายสมชาย ตู่แก้ว) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดนิยามของมลพิษทางเสียงแล้ว และความในข้อ ๓ ของกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดให้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง จึงได้กำหนดเกณฑ์ข้อ ๔ ตามร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๕๐) เรื่อง ค่าระดับเสียงรบกวน กำหนดค่าระดับเสียงรบกวนเท่ากับ ๑๐ เดซิเบลเอ สำหรับนิยามตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ "ค่าระดับเสียงรบกวน หมายความว่า ระดับเสียงที่ตรวจวัดบริเวณสถานประกอบการที่เกิดจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการในขณะมีการรบกวนซึ่งระดับเสียงสูงกว่าระดับเสียงพื้นฐานโดยมีระดับเสียงรบกวนเกินกว่าเสียงรบกวนที่กำหนดไว้ในประกาศนี้" เนื่องจากเสียงรบกวนเป็นความแตกต่างของเสียงพื้นฐานกับเสียงที่มีการรบกวน และในประเด็นข้อ ๔ จึงกำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง คือ ค่าระดับเสียงรบกวนอันเกิดจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เกินกว่า ๑๐ เดซิเบลเอ ซึ่งโดยเนื้อหาจะสอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าวแตกต่างเพียงวิธีการเขียนและการอธิบาย

ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ (นายอนุทิน สุธาสวัสดิ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า การกำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงในประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว ควรกำหนดดังนี้ คือ ๑) ค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงหมายความว่า ค่าระดับเสียงรบกวนอันเกิดจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการ ๒) การกำหนดค่าระดับเสียงรบกวน ๑๐ เดซิเบล อ้างอิงจากประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๕๐) เรื่อง ค่าระดับเสียงรบกวน

ประธานการประชุม (นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง คือ ค่าระดับเสียงรบกวนอันเกิดจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการ และระดับเสียงรบกวน คือ ระดับเสียงเกินกว่า ๑๐ เดซิเบลเอ

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ค่าระดับเสียงรบกวน หมายถึง ค่าความแตกต่างของเสียงพื้นฐานของสถานประกอบการขณะที่ไม่มีการดำเนินการกับเสียงขณะที่มีการประกอบการ แต่ไม่ได้ระบุว่ามีความเท่าใด จึงมีการกำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงตามความในข้อ ๔

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุข (นางขวัญฤดี โชติชนาทวีวงศ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ประเด็นการขอแก้ไขร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว ไม่อยู่ในการประชุมในครั้งนี้ จึงทำให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของเรื่องไม่ได้เข้าร่วมประชุม จึงเห็นควรให้นำเข้าวาระการประชุมในครั้งต่อไป

นายดนัย ธีวันดา (รองอธิบดีกรมอนามัย) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ข้อเสนอของที่ประชุมให้บันทึกไว้เป็นประเด็นทบทวนรายงานการประชุม และมอบให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของเรื่องทบทวนประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวและเห็นควรนำเข้าพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ประธานการประชุม (นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์) ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ประเด็นข้อสังเกตของผู้แทนกรมควบคุมมลพิษและความเห็นของที่ประชุมต่อร่างประกาศดังกล่าว ควรนำเข้าในวาระเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป และมอบให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของเรื่องดำเนินการทบทวนตามความเห็นของที่ประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ และมอบให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของเรื่องดำเนินการต่อไป เพื่อร่วมชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวข้องการประชุมครั้งต่อไป

๓.๑ แผนการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า แผนการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะมีการดำเนินการเสนอร่างกฎหมายจำนวนทั้งหมด ๒๐ ฉบับ โดยแบ่งออกเป็นร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๔ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ จำนวน ๑๕ ฉบับ ร่างประกาศกรมอนามัยฯ จำนวน ๑ ฉบับ ซึ่งมีรายละเอียดดังตารางที่ ๑ ๒ และ ๓ ต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ กระบวนการดำเนินงานและการเสนอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ

ลำดับ	ขั้นตอน	ร่าง กฎกระทรวงฯ (ฉบับ)	ร่าง ประกาศกระทรวง สาธารณสุขฯ (ฉบับ)	ร่าง ประกาศ กรมอนามัย (ฉบับ)	รวม (ฉบับ)
๑	ยกร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติ	๑	๕	-	๖
๒	เสนอคณะอนุกรรมการด้านวิชาการ	๒	๖	-	๘

๓	เสนอคณะกรรมการพิจารณาถ้อยแถลง	๑	๔	-	๕
๔	เสนอคณะกรรมการสาธารณสุข	-	-	๑	๑
รวมทั้งรวม		๔	๑๕	๑	๒๐

หมายเหตุ : อนุบัญญัติที่ดำเนินการตามกรอบระยะเวลาตามแผนการดำเนินงาน จำนวน ๑๕ ฉบับ

อนุบัญญัติที่ดำเนินการเกินกรอบระยะเวลาที่ไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน จำนวน ๕ ฉบับ

ตารางที่ ๒ จำนวนอนุบัญญัติที่มีการดำเนินงานเกินกรอบระยะเวลาที่ไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน มีจำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

ลำดับ	เรื่อง	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๓ ฉบับ) (มีผลใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา : วันที่ ๔ ส.ค. ๖๐)		
๑.	ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การป้องกันและกำจัดแมลงและสัตว์ที่เป็นพาหะนำโรคที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล พ.ศ.	สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม หมายเหตุ : ตามร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงอันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๐๙-๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ แต่ด้วยฝ่ายเลขานุการด้านวิชาการ (สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม) มีประเด็นขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ร่างประกาศฯ มีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งได้นำร่างประกาศฯดังกล่าว เสนอต่อคณะอนุกรรมการถ้อยแถลง เพื่อพิจารณาต่อไป
๒.	ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดกิจการที่ต้องจัดให้มีบ่อดักไขมันและกำหนดมาตรฐานบ่อดักไขมัน พ.ศ.	
๓.	ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียงอันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.	
อนุบัญญัติที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐		
๔.	ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ...	กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
๕.	ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.	

หมายเหตุ : ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑ ฉบับ

สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๒ ฉบับ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ จำนวน ๘ ฉบับ และร่างประกาศกรมอนามัยฯ จำนวน ๑ ฉบับ

สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑ ฉบับ และร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ จำนวน ๕ ฉบับ

กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ ดำเนินการยกร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ จำนวน ๒ ฉบับ

ตารางที่ ๓ แผนการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวน ๒๐ ฉบับ ดังนี้

ลำดับ	เรื่อง	สถานะของการเสนอกฎหมาย	Time line (กำหนดเวลาแล้ว เสร็จ ในชั้น) คณะกรรมการ สาธารณสุข)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๑	ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการจัดการสิ่ง ปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันของ ราชการส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงาน ของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น (กฎหมายออกใหม่)	นำเสนอคณะอนุกรรมการด้าน วิชาการ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ มี.ค. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๓ เม.ย. ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	ศูนย์บริหาร กฎหมาย สาธารณสุข
๒	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูล ฝอยติดเชื้อ พ.ศ. (ทบทวนกฎหมายฉบับเดิม)	ยกร่างกฎกระทรวงและจัด ประชุมคณะทำงาน ระหว่าง เดือน ม.ค. – มี.ค. ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม
๓	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียม การให้บริการเก็บขนและกำจัดมูล ฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจาก ชุมชน พ.ศ. (กฎหมายออกใหม่)	ประชุมคณะอนุกรรมการด้าน วิชาการ (๕ ครั้ง) - ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ มติที่ประชุมให้ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม เกี่ยวกับการกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต และ การให้บริการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษ หรืออันตรายต่อชุมชน และเตรียม ข้อมูลการคิดค่าธรรมเนียม ทั้งหมด รวมทั้งข้อมูลของกรมควบคุม มลพิษที่มีการศึกษาไว้ เพื่อเป็น ข้อมูลสนับสนุนการศึกษาต่อไป -ครั้งที่ ๒ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑		
๔	ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐาน คุณภาพน้ำบริโภคประเทศไทย พ.ศ. (กฎหมายออกใหม่)	๑. อยู่ระหว่างยกร่างกฎหมายฯ (ระหว่างเดือน ต.ค ๖๐ – ม.ค. ๖๑) ๒. นำเสนอคณะอนุกรรมการ กลั่นกรองฯ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักสุขาภิบาล อาหารและน้ำ
กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๓ ฉบับ) (มีผลใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา : วันที่ ๔ ส.ค. ๖๐)				
๕	๑.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การป้องกัน และกำจัดแมลงและสัตว์ที่เป็นพาหะ	จัดประชุมคณะทำงานวิชาการครั้งที่ ๒ เดือน มี.ค. ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม

ลำดับ	เรื่อง	สถานะของการเสนอกฎหมาย	Time line (กำหนดเวลาแล้ว เสร็จ ในชั้น) คณะกรรมการ สาธารณสุข)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	นำโรคที่ถูกต้องตามหลักสุขภาพบาล พ.ศ.			
๖	๒.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดกิจการที่ต้องจัดให้มีปอด ดักไขมันและกำหนดมาตรฐานปอดดัก ไขมัน พ.ศ.	จัดประชุมคณะทำงานวิชาการฯ ครั้งที่ ๒ (๖ ก.พ. ๖๑)		
๗	๓. ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่ามาตรฐานมลพิษทางเสียง อันเกิดจากการประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.	รอเสนอคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองฯ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักงาน สิ่งแวดล้อม
ร่างกฎกระทรวงสุขลักษณะการจัดการสิ่งปฏิกูล พ.ศ. (๖ ฉบับ) (มีผลใช้บังคับ ๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คาดการณ์ว่าจะลงประกาศฯ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)				
๘	๑.ร่างประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจ สุขภาพประจำปีและการฝึกอบรมความรู้ การจัดการสิ่งปฏิกูล พ.ศ.	นำเข้าสู่เสนอคณะกรรมการ สาธารณสุข วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักงาน สิ่งแวดล้อม
๙	๒.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทอาคารหรือสถานที่ที่ ให้บริการสวมสาธารณะ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะอนุกรรมการด้านวิชาการ ระหว่างเดือน ก.พ. – มี.ค. ๒๕๖๑		
๑๐	๓.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดให้มีส่วน เคลื่อนที่หรือสวมชั่วคราว กรณีสาธารณสุข ภัย หรือเหตุฉุกเฉิน พ.ศ.			
๑๑	๔.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของระบบ กำจัดสิ่งปฏิกูล พ.ศ.			
๑๒	๕.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรฐานน้ำทิ้งและกากตะกอนที่ผ่านการ กำจัดสิ่งปฏิกูล พ.ศ.			
๑๓	๖.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดรูปแบบเอกสารกำกับการขนส่ง สิ่งปฏิกูล พ.ศ.	อยู่ระหว่างยกร่างประกาศฯ		หมายเหตุ : ยุบรวม ๒ ฉบับ เป็นฉบับเดิม นั้น ได้แก่ เรื่องการ กำหนดมาตรฐานน้ำ ทิ้ง และ กาก ตะกอนที่ผ่าน ระบบกำจัดสิ่ง ปฏิกูล และการ ตรวจหาไขมันพยาธิ

ลำดับ	เรื่อง	สถานะของการเสนอกฎหมาย	Time line (กำหนดเวลาแล้วเสร็จในชั้นคณะกรรมการสาธารณสุข)	หน่วยงานรับผิดชอบ
				และแผนที่เรย์ไคไลในน้ำทิ้ง
ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. (๕ ฉบับ) มีผลใช้บังคับ ๑๘๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (คาดการณ์ว่าจะลงประกาศฯ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)				
๑๔	๑.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การอบรมผู้ประกอบการกิจการและ ผู้สัมผัสอาหาร พ.ศ.	เตรียมนำเข้าคณะอนุกรรมการ พิจารณาก่อนครั้งครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๒ ก.พ. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๖๑	กันยายน ๒๕๖๑	สำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ
๑๕	๒.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดค่าของแสงสว่าง ในสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ.	เตรียมนำเข้าคณะอนุกรรมการ พิจารณาก่อนครั้งครั้งที่ ๑ เดือน เม.ย. ๒๕๖๑		
๑๖	๓.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดอุณหภูมิที่เหมาะสมในการเก็บรักษาอาหารสด พ.ศ.	เตรียมนำเข้าคณะอนุกรรมการ พิจารณาก่อนครั้งครั้งที่ ๑ เดือน เม.ย. ๒๕๖๑		
๑๗	๔.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การควบคุมคุณภาพอาหารประเภทปรุงสำเร็จ พ.ศ.	เตรียมนำเข้า การ ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ด้านวิชาการ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๑		
๑๘	๕.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสัญลักษณ์ของการจำหน่ายอาหาร พ.ศ.	เตรียมนำเข้า การ ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ด้านวิชาการ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๑		
หมายเหตุ : ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขในลำดับที่ ๑๗ และ ๑๘ คณะกรรมการกฤษฎีกา มีมติให้เพิ่มเติมภายใต้กฎกระทรวงดังกล่าว				
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ (อนุบัญญัติที่ต้องออกตามพระราชบัญญัตินี้มีจำนวนทั้งหมด ๖ ฉบับ โดยดำเนินการแล้ว ๔ ฉบับ)				
๑๙	๑.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขเรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ...	อยู่ระหว่างปรับปรุงรายละเอียดร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ	กันยายน ๒๕๖๑	กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
๒๐	๒.ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.	อยู่ระหว่างปรับปรุงรายละเอียดร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฯ	กันยายน ๒๕๖๑	กองประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ

ความเห็นของที่ประชุม

กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพไม่เข้าข่ายเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ เช่น หากเป็นสถานประกอบการต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดแต่สถานประกอบการขนาดเล็กหรือสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ยังไม่มีมาตรฐานกำหนดเนื่องจากเป็นกิจการขนาดเล็ก ในการกำหนดเกณฑ์ หรือระเบียบต่าง ๆ เป็นการสร้างความยุ่งยากแก่ผู้ประกอบการ จึงเสนอความเห็น ว่า กฎหมายลำดับรองที่ควรดำเนินการก่อน คือ ๑) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ... และ ๒) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. สำหรับข้อห่วงกังวล คือ ประเด็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต ด้วยกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมีจำนวนมาก สำหรับการกำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการจะดำเนินการทุกประเภทกิจการหรือไม่ จึงเสนอว่าควรพิจารณากิจการที่มีความอันตรายรุนแรงก่อน แล้วจึงกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากทั้งสองเรื่องมีความเกี่ยวเนื่องกัน จะทำให้การดำเนินการชัดเจนขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ข้อเสนอแนะทางและมาตรการในการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ในมาตรา ๑๗/๑ บัญญัติให้มีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมและการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในระดับพื้นที่ และตามมาตรา ๖/๑ บัญญัติให้คณะกรรมการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และตามที่กฎหมายกำหนดไว้ เพื่อให้คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องกับนโยบายประเทศ ดังนั้น กรมอนามัย ในฐานะกรรมการและเลขานุการฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมาย และข้อเสนอแนะทางการดำเนินงานแก่คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร เพื่อให้คณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณาเห็นชอบต่อไป

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการดำเนินการจัดทำคู่มือแนวทางในการทำงานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร รวมทั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ และได้มีการสื่อสารการเชิญบุคลากรของศูนย์อนามัยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มาชี้แจงทำความเข้าใจ โดยพระราชบัญญัตินี้ได้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ซึ่งได้มีการกำหนดว่าจะมีการพัฒนากฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และจะมีการพัฒนาโปรแกรมกำกับติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดออนไลน์ เพื่อเป็นช่องทางในการติดต่อสื่อสารข้อมูล รวมทั้งพัฒนาและคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูล และปกป้องสิทธิของตนเองตามกฎหมาย การรวบรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดในรอบเดือนกุมภาพันธ์ถึงกันยายน ปี ๒๕๖๑ รวมทั้งการทดสอบประสิทธิภาพของโปรแกรมเพื่อการพัฒนาต่อไป และมีการรายงานสรุปผลการดำเนินงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสาธารณสุขต่อไป โดยแผนการดำเนินงานดังกล่าวเป็นการขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมาย

ความเห็นของที่ประชุม

การใช้โปรแกรมและระบบพิทักษ์และคุ้มครองสิทธิที่มีช่องทางโดยทำเป็นคิวอาร์โค้ด มีข้อสังเกตว่า จะมีช่องทางอื่นในการติดต่อสื่อสารอีกหรือไม่ เนื่องจากบางพื้นที่อาจมีข้อจำกัดเรื่องของเทคโนโลยี หากมีช่องทางอื่นในการสื่อสารจะช่วยเป็นทางเลือกสำหรับพื้นที่นั้นได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการตรวจสุขภาพประจำปี และการฝึกอบรมความรู้การจัดการสิ่งปฏิกูล พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ข้อมูลที่ประชุมว่า ด้วยคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการที่ใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้เสนอร่างประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการตรวจสุขภาพประจำปีและการฝึกอบรมความรู้การจัดการสิ่งปฏิกูล พ.ศ. เพื่อกำหนดให้มีการฝึกอบรมการจัดการสิ่งปฏิกูลแก่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่สูบละขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. กำหนดระยะเวลาที่มีผลใช้บังคับ

๒. กำหนดคำนิยามเกี่ยวกับหน่วยงานจัดการฝึกอบรม

๓. กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่สูบละขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล ต้องได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี

๔. กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่สูบละขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล ต้องได้รับการฝึกอบรมตามหลักสูตร และกำหนดหลักเกณฑ์ของหน่วยงานจัดฝึกอบรม

๕. กำหนดระยะเวลาการอบรมของผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่สูบละขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล

๖. กำหนดให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมแล้วต้องมาอบรมเพิ่มศักยภาพทุก ๕ ปี

ทั้งนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากลับกรอร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๕-๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว จึงขออนุญาตให้ผู้แทนคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรการที่ใช้ควบคุมหรือกำกับดูแลการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข นำเสนอข้อมูลในภาพรวมของร่างประกาศฉบับนี้ต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

ร่างประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจสุขภาพประจำปี และการฝึกอบรมความรู้การจัดการสิ่งปฏิกูล พ.ศ. ที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) เจตนารมณ์ในการรับรองหน่วยงานจัดการฝึกอบรมนั้น เป็นการรับรองหน่วยงานหรือหลักสูตรที่ใช้ในการอบรม

๒) กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับหน่วยงาน หลักสูตร วิทยากรในการอบรม การขอรับรองจากกรมอนามัย เพื่อเป็นหน่วยงานจัดการฝึกอบรม รวมทั้งการกำกับติดตามมีกระบวนการอย่างไรบ้าง

๓) ควรหาข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ต่อคนในการอบรมผู้ปฏิบัติงาน

๔) ควรแก้ไขคำนิยาม “หน่วยงานจัดการอบรม หมายความว่า (๑) หน่วยงานของกรมอนามัย (๒) สถาบันอุดมศึกษา ส่วนราชการ องค์กรรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กรมอนามัยรับรอง เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

ประเด็นข้อ ๔ การตรวจสอบของผู้ปฏิบัติงาน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบของผู้ปฏิบัติงานที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้จัดการ สิ่งปลูกสร้างต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้ฝ่ายเลขานุการเจ้าของเรื่องประสานข้อมูลกับสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังกล่าวว่าสามารถกำหนดได้หรือไม่ รวมทั้งให้เทียบเคียงกับกฎหมายอื่น เพื่อความชัดเจน

ที่ประชุมเห็นควรแก้ไขข้อความจากเดิม “ข้อ ๔ ผู้มีหน้าที่จัดการสิ่งปลูกสร้าง ต้องจัดให้ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งทำหน้าที่สูงและชน หรือกำจัดสิ่งปลูกสร้าง ได้รับการตรวจสอบประจำปี รวมทั้งตรวจหาปรสิตในระบบทางเดินอาหาร” แก้ไขเป็น “ข้อ ๔ ผู้มีหน้าที่จัดการสิ่งปลูกสร้าง ต้องจัดให้ผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่สูงและชน หรือกำจัดสิ่งปลูกสร้าง ได้รับการตรวจสอบประจำปี รวมทั้งตรวจหาปรสิตในระบบทางเดินอาหารเป็นประจำทุกปี โดยผู้ที่จัดการสิ่งปลูกสร้าง มีหน้าที่เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย”

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศกรมอนามัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการตรวจสอบ ประจำปีและการฝึกอบรมความรู้การจัดการสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบลักษณะการจัดการสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. มีผลใช้บังคับ เห็นควรนำร่างประกาศกรมอนามัยดังกล่าวเสนอที่ประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป และมอบให้ฝ่ายเลขานุการ แจ้งประเด็นการนำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมต่อ คณะอนุกรรมการด้านวิชาการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายระดับอนุบัญญัติของ คณะกรรมการสาธารณสุข ดังนี้

๑. ประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับประชาชนจากร่างกฎหมายดังกล่าว มีอะไรบ้าง
๒. มาตรฐานหรือข้อมูลทางวิชาการที่สนับสนุนการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว มีที่มาหรือแหล่งอ้างอิงหรือไม่
๓. มีแนวทางสนับสนุนการใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานตามกฎหมาย ผู้ประกอบการหรือประชาชนหรือไม่ อย่างไร
๔. ผู้ได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายดังกล่าว มีใครบ้าง และผลกระทบนั้น กระทบมากน้อยแค่ไหน อย่างไร
๕. ผู้มีส่วนได้เสียจากร่างกฎหมายดังกล่าวมีใครบ้าง
๖. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายดังกล่าว มีอะไรบ้างและเกี่ยวข้องกันอย่างไร

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

-

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

นางสาวพรรณวาท อุดมผล ผู้ตรวจราชการประชุม
นางสาวกมลชนก จิตนอก
นายดนัย ธีวันดา ผู้ตรวจราชการประชุม
รองอธิบดีกรมอนามัย