

บันทึกการตอบข้อหารือกรมอนามัย
เรื่อง แนวทางประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

จังหวัด ม ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอหารือแนวทางประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

เนื่องจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ม ได้รับเรื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสนอให้คณะกรรมการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพิจารณากรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ม จึงขอสอบถามว่าในการพิจารณาอัตราค่าปรับสำหรับการเปรียบเทียบนั้น ควรใช้หลักเกณฑ์ใดประกอบการพิจารณาเพื่อให้เหมาะสมสำหรับการกระทำความผิด และความเสียหายที่เกิดขึ้น

๑. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๘๕ ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบ

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรุงเทพมหานครเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการอีกไม่เกินสองคน

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัด และผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นกรรมการ และให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นเลขานุการ และให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการอีกไม่เกินสองคน

บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก หรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบ

สำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือเป็นความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ คณะกรรมการเปรียบเทียบอาจมอบหมายให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ด้วย

การเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบและเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมาย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๒. ความเห็นในประเด็นข้อหารือ

เมื่อพิจารณาข้อหารือของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ม แล้ว ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๕ วรรคสี่ การเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบและเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวิเคราะห์บทบัญญัติกฎหมายแล้วเห็นว่า กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการในการกำหนดจำนวนเงินค่าปรับในการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดไว้อย่างชัดเจน การกำหนดอัตราค่าปรับจึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบในการใช้ดุลพินิจซึ่งอาจพิจารณาจากองค์ประกอบต่างๆ เช่น เจตนาในการ

กระทำความผิด จำนวนครั้งของการกระทำความผิด ขนาดและ ความรุนแรงของผลกระทบต่อสุขภาพ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจมอบหมายให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมาย มีอำนาจเปรียบเทียบได้ ตามมาตรา ๘๕ วรรคสาม และหากคณะกรรมการเปรียบเทียบเห็นว่าควรจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการสำหรับให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายประกอบการใช้ดุลพินิจ ในการกำหนดอัตราค่าปรับให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันย่อมทำได้โดยกำหนดไว้แนบท้ายคำสั่งฯ ดังกล่าว

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

หมายเหตุ : ท่านสามารถศึกษาแนวทางการตอบข้อหารือในประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้ที่เว็บไซต์ ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข หรือสแกนได้ที่คิวอาร์โค้ดนี้

