คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๑๑๑/๒๕๖๖

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง นางสาวมยุรา ทองจันดี ผู้อุทธรณ์

นายกเทศมนตรีตำบลตาดทอง เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อุทธรณ์นี้ นายนพรัตน์ ทองจันดี มีความประสงค์ประกอบกิจการโรงเผาถ่าน สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๖ ตำบลตาดทอง อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร โดยมอบอำนาจให้ผู้อุทธรณ์ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลตาดทอง เจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ ๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๖ อาศัยอำนาจมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามคำขอ เนื่องจากไม่สามารถแก้ไขปรับปรุงสภาพของสถานที่ประกอบกิจการให้ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดท้องถิ่น ประกอบกับผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ประชาพิจารณ์) ไม่เห็นด้วยในการตั้งสถานประกอบกิจการโรงเผาถ่าน ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและส่งให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์วินิจฉัย มีข้อคัดค้านว่า ๑) มาตรการควบคุมมลพิษ ไม่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์และทางวิชาการประกอบการพิจารณาว่าเกินกว่ามาตรฐานที่จะทำให้เกิดผลกระทบหรือไม่ ใช้เพียงการสังเกตและคำกล่าวอ้างของผู้ร้องเรียนที่อาศัยใกล้เคียงกับสถานประกอบการ และคำแนะนำให้ปรับปรุงไม่ระบุให้ชัดเจนว่าให้แก้ไขอะไรบ้าง อีกทั้งไม่ให้โอกาสในการโต้แย้งคำสั่งหรือคำชี้แจงแต่อย่างใด ๒) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไม่เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขซึ่งกิจการประเภทไม้ เผาถ่านและสะสมถ่าน ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องทำประชาพิจารณ์ โดยขอให้เพิกถอนคำสั่งและให้พิจารณาตรวจสอบสถานประกอบกิจการหรือมีคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาจากเอกสารและหลักฐานที่ได้รับแล้ว เห็นว่า นายนพรัตน์ ทองจันดี ได้มอบอำนาจให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องขออนุญาตประกอบกิจการโรงเผาถ่านแทน โดยสิทธิประกอบกิจการย่อมเกิดขึ้นแก่ผู้มอบอำนาจ แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งทางปกครองแก่ผู้อุทธรณ์ ซึ่งมิใช่คู่กรณีตามนิยามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยไม่ปรากฏเอกสารการมอบอำนาจจากนายนพรัตน์ ทองจันดี แต่อย่างใด ย่อมพิจารณาได้ว่า การยื่นอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการโดยไม่มีอำนาจด้วยเช่นกัน

ด้วยเหตุดังกล่าว...

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์คำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลตาดทองเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งที่ ๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๖ ไว้พิจารณา

(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ ...

อุทธรณ์ที่ ๑๑๑/๒๕๖๖

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ

(นายสุนทร แก้วสว่าง)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นางสาวนารีนุช กลั่นแก้ว)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

(นางสาวกัลยาศิริ กลิ่นอวล)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นางสาวกนกวรรณ ขันหลวง)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นางอรทัย หวังวิวัฒนา)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ

(นางขวัญฤดี โชติชนาทวีวงศ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายสมชาย ตู้แก้ว)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ