



คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๒๕/๒๕๖๓

วันที่ ๖ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { บริษัท เอ.พี.ดับเบิลยู. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ผู้อุทธรณ์
โดยนายพงศ์ศักดิ์ พูลเจริญ ผู้รับมอบอำนาจ
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการผลิตเม็ดพลาสติก ณ อาคารเลขที่ ๘๑/๕ หมู่ที่ ๙ ตำบลบางปลา อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หยุดดำเนินการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์สั่งการให้ออกใบอนุญาตให้บริษัทด้วย

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทราบคำสั่ง จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๒๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ส่งข้อมูลหรือเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๐ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการให้ปราศจากอันตรายแล้ว ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ สป ๗๑๗๐๔/๓๒๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๑ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ขอความร่วมมือศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการให้ปราศจากอันตรายแล้ว ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรีมีหนังสือที่ สธ ๐๙๑๖.๐๕/๖๔๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง...

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท เอ.พี.ดับเบิลยู อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิตเม็ดพลาสติก ซึ่งมีกระบวนการผลิตหรือการประกอบกิจการที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและชุมชน เข้าข่ายเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมและต้องได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๓๙ “ข้อ ๕ ให้บรรดากิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้เป็นกิจการค้าซึ่งเป็นที่ยกเว้นหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและให้ถือว่าเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ คือ ... (๑๐๑) การทำ ไม่ บด หลอม หล่อพลาสติก เซลโลลอยด์ เบเกอร์ไลท์ หรือวัตถุที่คล้ายคลึง...” และ “ข้อ ๖ เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันใช้ข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลานี้แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบการค้าซึ่งระบุไว้ในข้อ ๕ (๑) - (๑๒๔) ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น” ซึ่งจากข้อมูลของผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้การตรงกันว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์เคยได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท บด ย่อย และล้างพลาสติก เพื่อจำหน่ายเป็นวัตถุดิบให้แก่ผู้อื่น แต่ขาดการต่ออายุใบอนุญาตตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และในช่วงกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้เพิ่มกระบวนการหลอมพลาสติกที่ใช้แล้วเพื่อนำมาผลิตเป็นเม็ดพลาสติก และอยู่ระหว่างการขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการผลิตพลาสติก ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาได้รับเรื่องร้องเรียนจากสถานประกอบกิจการอื่นและประชาชนที่พักอาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นคล้ายกลิ่นเผาพลาสติกอันเกิดจากกระบวนการหลอม ก่อนนำมาขึ้นรูปและตัดให้เป็นเม็ดพลาสติกขนาดเล็ก โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบและแนะนำให้ดำเนินการแก้ไขด้วยวิธีการต่าง ๆ แต่เหตุเดือดร้อนดังกล่าวยังไม่ลดลง จึงเป็นเหตุให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้อำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกคำสั่งที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะดำเนินการโดยปราศจากอันตรายแล้ว

จากรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม และศูนย์อนามัยที่ ๖ ชลบุรี ได้ลงพื้นที่ร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๔ และ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ พบว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์มีลักษณะอาคารเป็นอาคารเอกเทศ ภายในสถานประกอบกิจการจัดแบ่งพื้นที่ออกเป็นบริเวณสำหรับประกอบกิจการและที่อยู่อาศัย ด้านหน้าเป็นลานโล่ง พื้นคอนกรีตสำหรับวางกองวัตถุดิบและวัสดุหรือสิ่งที่ใช้แล้วเพื่อนำไปกำจัด มีอาคารสำนักงาน อาคารที่ทำการผลิตโครงสร้างเหล็กมีหลังคาและผนังบางด้าน และอาคารจัดเก็บผลิตภัณฑ์ที่มีลักษณะคล้ายโกดังเก็บสินค้า ภายในสถานประกอบกิจการมีเครื่องจักรและอุปกรณ์ เช่น เครื่องตัดวัตถุดิบ เครื่องปั่นล้าง เครื่องหลอม เครื่องตัดเม็ดพลาสติก เป็นต้น มีกำลังแรงงานรวม ๔๒๐ แรงม้า กำลังการผลิตประมาณ ๑๔,๐๐๐ - ๑๗,๐๐๐ กิโลกรัมต่อวัน มีคนงานประมาณ ๒๕ - ๓๐ คน ประกอบกิจการทุกวัน (๗ วัน/สัปดาห์) และทำการผลิตตลอด ๒๔ ชั่วโมงโดยแบ่งการทำงานเป็นกะ ในขณะที่ตรวจสอบพบกระบวนการผลิตที่ก่อให้เกิดกลิ่นและควันได้แก่ ขั้นตอนการหลอมพลาสติก รวมถึงขั้นตอนที่ทำให้เกิดน้ำเสีย ได้แก่ การปั่นล้างทำความสะอาดวัตถุดิบที่ตัดย่อยเป็นชิ้นส่วนขนาดเล็ก โดยเจ้าหน้าที่ที่ทำการสำรวจรับรู้ว่ามีกลิ่นเหม็นคล้ายกลิ่นเผาพลาสติกเกิดขึ้น ระดับความเข้มข้นของกลิ่นขึ้นอยู่กับจุดที่ทำการสำรวจและทิศทางลม และจากการสอบถามประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบแจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากปัญหากลิ่นเหม็นที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการของ

ผู้อุทธรณ์จนก่อให้เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ ด้วยเหตุดังกล่าว จึงรับฟังได้ว่า การประกอบกิจการผลิตเม็ดพลาสติก ของบริษัทเอ.พี.ดับเบิลยู อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ซึ่งดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต ถือเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมถึงก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนจนอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชน

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้เป็นชั่วคราว จนกว่าจะปราศจากอันตรายแล้ว ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะได้ดำเนินการให้ปราศจากอันตรายแล้ว บริษัท เอ.พี.ดับเบิลยู อินเตอร์ เนชั่นแนล จำกัด ผู้อุทธรณ์ มีการดำเนินกิจการผลิตเม็ดพลาสติกมีลักษณะเป็นการค้า ที่ถือเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยไม่มีใบอนุญาตการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง และฝ่าฝืนข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา ข้อ ๖ ที่กำหนดว่าเมื่อพ้นเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้ข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลานี้แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใดประกอบการค้าซึ่งระบุไว้ใน ข้อ ๕ (๑) - (๑๒๔) ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ประกอบกับกระบวนการผลิตกิจการของผู้อุทธรณ์ อาจจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของคนงาน ผู้ปฏิบัติงานและชุมชนผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดดำเนินการไว้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะปราศจากอันตรายแล้ว จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

อย่างไรก็ตาม ในส่วนคำขอที่ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์สั่งการให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาตแก่ผู้อุทธรณ์นั้น คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจกระทำการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๖๖/๒ แต่หากผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้โดยครบถ้วนแล้ว เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้กับผู้อุทธรณ์ต่อไป

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑๕๔ ๗/๕๓

(นายदनัย ธีวันดา)

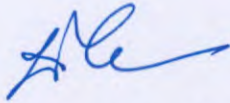
รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

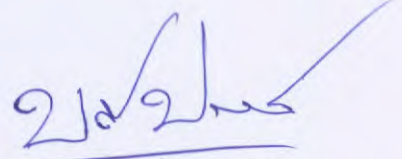
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อ...

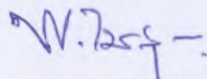
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



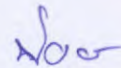
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายบุญฤกษ์ บินประสงค์)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



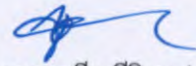
(นางพรพรรณ ไ้มสุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



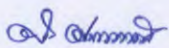
(นางปิยธิดา ศุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายชาตรี ศรีวิเศษ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายศุเมธ ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ