

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๑๑/๒๕๖๓

วันที่ ๑๗ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

ระหว่าง { นายโชติวุฒิ วุฒินาเดช ผู้อุทธรณ์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองชุมพล เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีให้แก้ไขและระงับเหตุรำคาญตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์อยู่อาศัยบ้านเลขที่ ๓๕/๑๑๒ หมู่ที่ ๒ ตำบลบางน้ำจืด อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งประกอบวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่แจ้งสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ระยะเวลาการใช้สิทธิอุทธรณ์ขยายเป็น ๑ ปี ซึ่งผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๓๘๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐาน ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๓๘๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ พบ ๗๒๕๐๑/๑๐๐๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๙๓๘๗ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี กรมอนามัย มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๑๓๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็น...

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ที่จะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและระงับเหตุรำคาญอันอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนจากการปล่อยให้มีผู้ลักลอบฝังกลบกากอุตสาหกรรมหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของศูนย์อนามัยที่ ๕ ราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสภาพแวดล้อมของสถานที่เกิดเหตุเป็นพื้นที่ว่างเปล่า มีการใช้รถแบคโฮ ขุดหลุมในพื้นที่ประมาณ ๔ ไร่ ความลึกประมาณ ๕-๖ เมตร พบว่า ได้มีการฝังกลบตะกอนลุมิเนียมไว้แล้ว โดยบรรจุอยู่ในถุงบิ๊กแบ็ก (Big bag) ใช้ดินฝังกลบไว้ ๑.๕ เมตร โดยมีการทิ้งกากตะกอนลุมิเนียม (dross) และพบแหล่งน้ำในบริเวณใกล้เคียงกับบ่อที่ทิ้งกากตะกอนลุมิเนียม องค์การบริหารส่วนตำบลหนองชุมพลได้นำป้ายมาติดตั้ง เพื่อเตือนภัยในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว แต่ป้ายได้ถูกทำลายและหายไป จากการสอบถามข้อมูลผู้อยู่อาศัยโดยรอบสถานที่เกิดเหตุ (ศูนย์ปฏิบัติการธรรมวัดมหาธาตุ สาขาเขาย้อย) โดยมีระยะห่างจากพื้นที่ดังกล่าว เป็นระยะทางประมาณ ๕๐๐ เมตร ซึ่งเป็นผู้ร้องเรียนและอ้างว่าได้อยู่อาศัยมาประมาณ ๓ ปี พบเห็นรถบรรทุกวิ่งตลอด ตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ จนถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ผลกระทบที่ได้รับคือ มีฝุ่นเยอะมากจากการที่มีรถบรรทุกวิ่งไปมาตลอด และมีการแสบจมูกในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ และพบกลุ่มควันคล้ายหมอก ในเวลา ๑๐.๐๐ น. ในช่วงเดือนดังกล่าว ส่วนชาวบ้านที่มาช่วยงานที่ศูนย์ปฏิบัติการธรรมวัดมหาธาตุ แสบจมูกเช่นกัน เมื่อพิจารณาจากรายงานผลการตรวจสอบตัวอย่างน้ำ เลขที่ สสภ.๘ น.๒-๘/๒๕๖๓ เหตุร้องเรียนลักลอบนำกากของเสียอุตสาหกรรมมาฝังกลบในพื้นที่ตำบลหนองชุมพล อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี ที่เก็บตัวอย่างเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นว่า จุดเก็บตัวอย่างน้ำหลากจากพื้นที่ลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมจุดที่ ๓ ตรวจพบค่าบีโอดี (BOD) ๓.๑ (มิลลิกรัมต่อลิตร) ค่าซีโอดี (COD) ๑๙.๔ (มิลลิกรัมต่อลิตร) และมีค่าโลหะหนัก ดังนี้ ทองแดง (Cu) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แคดเมียม (Cd) < ๐.๐๐๕ มิลลิกรัมต่อลิตร นิกเกิล (Ni) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร โครเมียม (Cr) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ตะกั่ว (Pb) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แมงกานีส (Mn) = ๐.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร สารหนู (As) = ๐.๐๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร และสังกะสี (Zn) < ๐.๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร จุดเก็บตัวอย่างน้ำหลากจากพื้นที่ ลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมจุดที่ ๔ เป็นบริเวณที่ดินของผู้อุทธรณ์ ตรวจพบค่าบีโอดี (BOD) ๒.๙ (มิลลิกรัมต่อลิตร) ค่าซีโอดี (COD) ๒๖.๖ (มิลลิกรัมต่อลิตร) และมีค่าโลหะหนักดังนี้ ทองแดง (Cu) < ๐.๐๑ มิลลิกรัม ต่อลิตร แคดเมียม (Cd) < ๐.๐๐๕ มิลลิกรัมต่อลิตร นิกเกิล (Ni) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร โครเมียม (Cr) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ตะกั่ว (Pb) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แมงกานีส (Mn) = ๐.๑๙๙ มิลลิกรัมต่อลิตร สารหนู (As) = ๐.๐๐๓ มิลลิกรัมต่อลิตร และสังกะสี (Zn) < ๐.๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร โดยค่าความเข้มข้นของโลหะหนักต่าง ๆ ดังกล่าว มีค่าไม่เกินค่ามาตรฐานคุณภาพแหล่งน้ำผิวดินตามประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่อง กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดิน ส่วนค่าบีโอดีเป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพแหล่งน้ำผิวดินประเภทที่ ๔ คือมีค่าเท่ากับหรือน้อยกว่า ๔.๐ มิลลิกรัมต่อลิตร และรายงานผลการตรวจสอบตัวอย่างน้ำ เลขที่ สสภ.๘ น.๒-๘/๒๕๖๓ เหตุร้องเรียนลักลอบนำกากของเสียอุตสาหกรรมมาฝังกลบในพื้นที่ตำบล หนองชุมพล อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี ที่เก็บตัวอย่างเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นว่า จุดเก็บตัวอย่างน้ำหลากจากพื้นที่ลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมจุดที่ ๕ ตรวจพบค่าบีโอดี (BOD) ๕.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าซีโอดี (COD) ๔๘.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร และมีค่าโลหะหนักดังนี้ ทองแดง (Cu) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แคดเมียม (Cd) < ๐.๐๐๕ มิลลิกรัมต่อลิตร นิกเกิล (Ni) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร โครเมียม (Cr) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ตะกั่ว (Pb) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แมงกานีส (Mn) = ๐.๓๖๓ มิลลิกรัมต่อลิตร สารหนู (As) = ๐.๐๐๑

มิลลิกรัมต่อลิตร และสังกะสี (Zn) < ๐.๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร และจุดเก็บตัวอย่างน้ำจุดที่ ๕ ลำห้วยพุ่มวง ระยะห่างจากจุดลึกลบทั้งกากอุตสาหกรรม ๗๐๐ เมตร พบ ค่าบีโอดี (BOD) ๒.๐ (มิลลิกรัมต่อลิตร) ค่าซีโอดี (COD) ๑๗.๖ (มิลลิกรัมต่อลิตร) และมีค่าโลหะหนักดังนี้ ทองแดง (Cu) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แคดเมียม (Cd) < ๐.๐๐๕ มิลลิกรัมต่อลิตร นิกเกิล (Ni) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร โครเมียม (Cr) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ตะกั่ว (Pb) < ๐.๐๑ มิลลิกรัมต่อลิตร แมงกานีส (Mn) = ๐.๑๘๑ มิลลิกรัมต่อลิตร สารหนู (As) = ND มิลลิกรัมต่อลิตร และสังกะสี (Zn) < ๐.๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร แม้ว่าปริมาณโลหะหนักต่าง ๆ ซึ่งจัดเป็นสารพิษ มีค่าเป็นไปตามมาตรฐานของประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จุดเก็บตัวอย่างน้ำจุดที่ ๑ ตัวอย่างน้ำหลากจากจุดลึกลบทั้งกากของเสียอุตสาหกรรมพบ ค่าบีโอดี (BOD) ๕.๑ (มิลลิกรัมต่อลิตร) ค่าซีโอดี (COD) ๓๒.๒ (มิลลิกรัมต่อลิตร) และมีค่าโลหะหนักดังนี้ ทองแดง (Cu) < ๐.๐๖๔ มิลลิกรัมต่อลิตร แคดเมียม (Cd) < ๐.๐๐๕ มิลลิกรัมต่อลิตร นิกเกิล (Ni) < ๐.๐๖๕ มิลลิกรัมต่อลิตร โครเมียม (Cr) < ๐.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ตะกั่ว (Pb) < ๐.๐๗๘ มิลลิกรัมต่อลิตร แมงกานีส (Mn) = ๐.๘๔๘ มิลลิกรัมต่อลิตร สารหนู (As) = ๐.๐๑๒ มิลลิกรัมต่อลิตร และสังกะสี (Zn) < ๐.๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งค่าความเข้มข้นของโครเมียม (Cr) ตะกั่ว (Pb) สารหนู (As) เกินกว่าประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่อง กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดิน ส่วนค่าบีโอดีเป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพแหล่งน้ำผิวดิน ประเภทที่ ๔ คือ มีค่าเท่ากับหรือน้อยกว่า ๔.๐ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งจุดทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม จุดที่ ๔ มีโอกาสเกิดการปนเปื้อนแหล่งน้ำผิวดินได้เช่นเดียวกับจุดทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมจุดที่ ๑ และจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่สัมผัสกับโลหะหนักดังกล่าวได้หากถุงจัมโบ้ (Big bag) ที่ใช้บรรจุกากตะกอน อลูมิเนียม (Dross) ที่นำมาลึกลบทิ้งมีสภาพเก่าและเปื่อยมากแล้วเกิดการขาดรั่ว จะทำให้กากตะกอนอลูมิเนียม สามารถปนเปื้อนแหล่งน้ำธรรมชาติในชุมชน และเกิดผลกระทบต่อสุขภาพและการดำรงชีพของประชาชนที่อาศัยอยู่ใกล้เคียงหรือโดยรอบได้ ดังนั้น จึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผูุ้ธรณ์ เป็นเจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่ที่จะดำเนินการปรับปรุงแก้ไข และระงับเหตุรำคาญ อันอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน จากการปล่อยให้มิผู้ลึกลบนำกากอุตสาหกรรมมาฝังกลบ

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ให้ผูุ้ธรณ์แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ประกอบวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผูุ้ธรณ์เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ที่จะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและระงับเหตุรำคาญอันอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนจากการปล่อยให้มิผู้ลึกลบนำกากอุตสาหกรรม ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ให้ผูุ้ธรณ์แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง ประกอบวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกผูุ้ธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๒๖๑/๒๕๖๒ ลงวันที่

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งประกอบ
วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๓๕๔ ๒๖๓๑

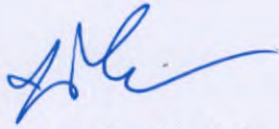
(นายดนัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

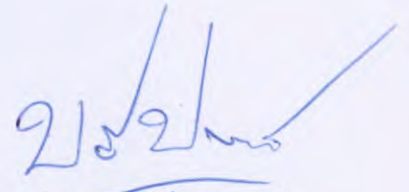
กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

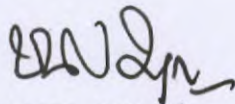
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



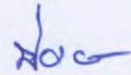
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



(นายบุญฤกษ์ ปิ่นประสงค์)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



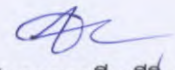
(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



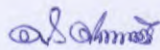
(นางปิยธิดา สุภรัตนชาติพันธุ์)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



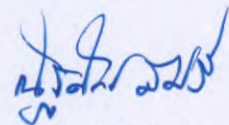
(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบุรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



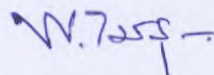
(นายชาตรี ศรีวิเศษ)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายศุภล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

