





ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยงสุนัขของผูุ้ทธรณ์ก่อให้เกิด กลิ่นเหม็นและเสียงรบกวน ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ และขัดต่อเทศบัญญัติเทศบาล นครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ผูุ้ทธรณ์อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๑๙๓ ซอยติวานนท์ ๕๔ ถนนติวานนท์ ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ถูกร้องเรียนว่ามีการเลี้ยงสุนัข และขังไว้ในบ้าน สุนัขเห่า เสียงดังรบกวนและมีกลิ่นเหม็นบริเวณรอบบ้าน เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ เจ้าหน้าที่จากเทศบาล นครนนทบุรีได้เข้าตรวจสอบสถานที่ที่ถูกร้องเรียน พบว่า เป็นบ้านพักสองชั้น ได้เลี้ยงสุนัขภายในบ้าน ๘ ตัว และบ้านมีพื้นที่ ๖๐ ตารางวา จึงได้ออกแบบตรวจแนะนำให้ลดจำนวนสุนัขลงให้เป็นไปตามที่เทศบัญญัติ เทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกาศกำหนด และให้ทำความสะอาด สะอาดสถานที่เลี้ยงสุนัขไม่ให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งผูุ้ทธรณ์ได้มีหนังสือคำร้องทั่วไป ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีความประสงค์ขอขยายระยะเวลาในการ เคลื่อนย้ายสุนัขไปอยู่ที่อื่น ภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เนื่องจากกำลังติดต่อกัน คุนย์พักพิงสุนัข บางเขน และมีการทำความสะอาดบริเวณบ้านเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ใกล้เคียง เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบและติดตาม ปรากฏว่า ผูุ้ทธรณ์ยังคงเลี้ยงสุนัขจำนวน ๘ ตัว บริเวณภายในบ้านมีการทำความสะอาดทำให้กลิ่นเหม็นลดลง เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ออกคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๘ ให้ผูุ้ทธรณ์แก้ไขและระงับเหตุรำคาญ โดยส่งคำสั่งดังกล่าวทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ แต่ไม่มีผู้ได้รับไว้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้ดำเนินการปิดคำสั่ง ณ สถานที่ถูกร้องเรียน เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และนิติกรจากศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี ณ บ้านเลขที่ ๑๙๓ ซอยติวานนท์ ๕๔ ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นบ้านพักของผูุ้ทธรณ์ และเป็นสถานที่เลี้ยงสุนัข สถานที่เลี้ยงสัตว์เป็นบ้านพักอาคาร ๒ ชั้น พื้นที่ประมาณ ๖๐ ตารางวาเป็นหมู่บ้าน ที่มีบ้านติดกัน พบสุนัข ๒ ตัวบริเวณนอกบ้านและมีสุนัขจากข้างในบ้านเห่าส่งเสียงดัง จำนวน ๖ ตัว โดยไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบภายในบ้านได้ เนื่องจากสุนัขมีนิสัยดุร้าย พื้นที่บริเวณนอกบ้านไม่มีกลิ่นเหม็นตามที่ ได้รับเรื่องร้องเรียน โดยการสอบถามข้อมูลจากประชาชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียง ซึ่งอยู่ห่างจากบ้านผูุ้ทธรณ์ไม่ เกิน ๕๐๐ เมตร ให้ข้อมูลว่าได้ยินเสียงสุนัขจากบ้านผูุ้ทธรณ์ทุกวัน ดังนั้น การเลี้ยงสุนัขและแมวของผูุ้ ทธรณ์เป็นการเลี้ยงในที่หรือโดยวิธีใดที่มีจำนวนเกินสมควร และไม่อยู่ในวิสัยที่จะควบคุมมิให้เกิดการส่งเสียง ไปรบกวนผู้อื่นได้ จนอาจเป็นเหตุให้ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงต้องเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ อันถือเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ (๒) (๔) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และการเลี้ยง สุนัขจำนวน ๘ ตัว เป็นการฝ่าฝืนเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐ ตารางวา แต่ไม่เกิน ๑๐๐ ตารางวา สามารถเลี้ยงสุนัขหรือแมวมรวมกัน จำนวนทุกประเภทได้ไม่เกิน ๔ ตัว ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยง สุนัขของผูุ้ทธรณ์ส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญจริง

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๑๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผูุ้ทธรณ์ แก้ไขเหตุรำคาญนั้นชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งการเลี้ยง สุนัขและแมวของผูุ้ทธรณ์ก่อให้เกิดเสียงรบกวนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญได้จริง ประกอบกับมีเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖ กำหนดให้ สุนัข และแมว เป็นสัตว์ที่ต้องมีการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ในเขตเทศบาลนครนนทบุรี



ข้อ ๘ กำหนดว่า ในสถานที่เอกชนภายในเขตเทศบาลนครนนทบุรีหรืออนุญาตให้เลี้ยงสัตว์ที่ต้องควบคุมตามข้อ ๖.๑ - ๖.๙ โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามจำนวนที่กำหนดดังต่อไปนี้ ๘.๓ สุนัข หรือแมว พื้นที่ตั้งแต่ ๕๐ ตารางวาแต่ไม่เกิน ๑๐๐ ตารางวา เลี้ยงได้จำนวนรวมกันทุกประเภทไม่เกิน ๔ ตัว จากข้อเท็จจริงดังกล่าวผู้อุทธรณ์เลี้ยงสุนัขและแมวเกินจำนวนที่เทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรีกำหนด คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงและระงับเหตุรำคาญจากการเลี้ยงสัตว์ โดยแนะนำให้ลดจำนวนการเลี้ยงสุนัขและแมวลงเพื่อควบคุมตามเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี ข้อ ๘.๓ และป้องกันมิให้ก่อเหตุรำคาญผู้อื่น ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๑๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์ปรับปรุงและระงับเหตุรำคาญ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๑๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒

*๐๕๔ ๖๖๐*

(นายदनัย อีวันดา)  
รองอธิบดีกรมอนามัย  
กรรมการและเลขานุการ  
ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

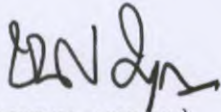
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



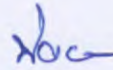
(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)  
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ  
กรรมการ



(นายบุญญฤกษ์ ปิ่นประสงค์)  
ผู้แทนกรมปศุสัตว์  
กรรมการ



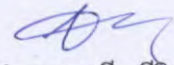
(นายชนบ มากบุญ)  
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง  
กรรมการ



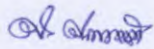
(นางปิยธิดา สุภรัตนชาติพันธุ์)  
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม  
กรรมการ



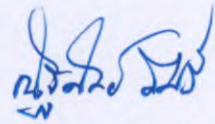
(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



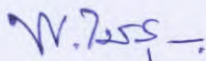
(นายชาตรี ศรีวิเศษ)  
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด  
กรรมการ



(นายศุเมต ศรีสุขวัฒนา)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)  
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรรมการ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



  
ร่าง  
4/2/63  
พิมพ์  
24/6/62  
ตรวจ