

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๔๙/๒๕๖๒

วันที่ ๒๘ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นางลำดวน มหาแสน ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลโคกพุทรา เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงไก่ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๓๒ หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกพุทรา
อำเภอโพธิ์ทอง จังหวัดอ่างทอง ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งไม่อนุญาตให้
ต่อใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่ง
ดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อ
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน
๓๐ วัน นับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริง
สังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้
๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๔๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์
ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒
ชี้แจงเพิ่มเติมประกอบข้ออุทธรณ์ ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๓๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒
ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีไม่อนุญาตให้ต่ออายุ
ใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือที่ อท ๕๓๗๐๑/๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่ง
เจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๗๓๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒
ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่ง
เจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดการใช้เสียงที่เกินกฎหมายกำหนด ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี
มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๗/๕๘๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอส่งรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง
พร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลโคกพุทรา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุขและศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการเลี้ยงไก่เนื้อ ชื่อ H.K. ฟาร์ม เริ่มประกอบกิจการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีโรงเรือนที่ใช้เลี้ยงทั้งหมด ๑๑ โรงเรือน ซึ่งทางเทศบาลตำบลโคกพุทราได้อนุญาตให้ดำเนินการกิจการตลอดมา โดยระบุเนื้อที่ดำเนินการ ๓,๖๐๐ ตารางเมตร แม้ไม่ได้กำหนดจำนวนการเลี้ยงไว้ แต่ผู้อุทธรณ์ได้รับการรับรองจากสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดอ่างทองว่าสามารถนำสัตว์ปีกเข้ามาเลี้ยงใหม่ได้ จำนวน ๗๒,๐๐๐ ตัวเท่านั้น ปรากฏตามหนังสือรับรองของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดอ่างทอง แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเลี้ยงไก่มีจำนวนกว่า ๒๕๐,๐๐๐ ตัว ซึ่งมีจำนวนมากเกินอัตราที่กำหนดประกอบกับเจ้าพนักงานสาธารณสุขและเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้แนะนำให้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ดังนี้ ๑. ให้ปลูกต้นไม้ลักษณะที่เป็นทรงพุ่มไม่น้อยกว่า ๑,๒๐๐ ต้นตามแนวด้านหลังพัฒมระบายอากาศ ๒. ติดตั้งสเปรย์น้ำจำนวน ๑๑ โรงเรือน ๓. ให้สารอินทรีย์ EM ผสมน้ำให้ไก่กิน ๔. ใช้สาร EM ราดลงบนแกลบ อัตราส่วน EM ๑:๑๐๐ ลิตร/ตารางเมตร ราดทุกวันเริ่มแต่ไก่อายุ ๒๕ วันขึ้นไป ๕. กลับแกลบและโรยแกลบใหม่ทับแกลบเก่า เมื่อไก่อายุ ๓๐ วันขึ้นไป แต่ผู้อุทธรณ์นิ่งเฉยไม่รับแก้ไขหรือปฏิบัติตามให้ถูกต้องครบถ้วนตามคำแนะนำ ไม่จัดให้มีระบบกำจัดกลิ่น และระบบป้องกันกลิ่นเหม็นที่เพียงพอ ยังคงก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องกลิ่นเหม็นส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุรำคาญ จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดให้กิจการประเภทการเลี้ยงสัตว์ปีกต้องอยู่ในการควบคุมตาม ข้อ ๖ แห่งเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโคกพุทรา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงรับฟังได้ว่า ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโคกพุทรา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลโคกพุทรา เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ จึงชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุผล...

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่
๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)

อธิบดีอัยการสำนักงานคดีปกครอง

กรรมการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ...

