

สำเนาคู่ฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๔๗/๒๕๖๒

วันที่ ๑๘/๒๕๖๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายสมศักดิ์ มากขาว ผู้อุทธรณ์
นายกเทศมนตรีตำบลปากคาด เจ้าพนักงานท้องถิ่น
นายกเทศมนตรีตำบลปากคาด เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีแก้ไขข้อความผิดพลาดคลาดเคลื่อนในใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด ซื้อขายน้ำดื่มคล่องแฉem ตั้งอยู่ตำบลปากคาด อำเภอปากคาด จังหวัดบึงกาฬ ได้รับคำสั่งนายกเทศมนตรีตำบลปากคาด เจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ บก ๔๗๗๐๒/๒๑๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีแก้ไขข้อความผิดพลาดคลาดเคลื่อนในใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วย และขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังકัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูล วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือที่สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๕๓๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ส่งข้อมูลเพิ่มเติม ๒. มีหนังสือที่สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก่คู่อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้ระงับเหตุร้าย ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีหนังสือที่บก ๔๗๗๐๒/๓๖๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งแจงแก้ค่าอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือที่สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๕๒๙ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๘ อุดรธานี ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ ซึ่งศูนย์อนามัยที่ ๘ อุดรธานี มีหนังสือที่สธ ๐๙๑๙.๐๑/๑๗๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

คำสั่งเจ้าพนักงาน...

คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ บก ๕๗๗๐๒/๒๑๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีแก้ไขข้อความผิดพลาดคลาดเคลื่อนในใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด นั้น ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการตลาด และได้ยื่นคำขอต่อใบอนุญาตประกอบกิจการตลาด ต่อนายกเทศมนตรีตำบลปากคาด เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่นายกเทศมนตรีตำบลปากคาด เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาด โดยได้ระบุข้อความว่า “ เปิดเฉพาะวันศุกร์ ” ลงในข้อ ๓.๓ ของใบอนุญาตนั้น เป็นการกำหนดให้ใบอนุญาตมีความซัดเจน ซึ่งตามพฤติกรรมกีฬากลางโดยชัดแจ้งว่าตลาดนัดของผู้อุทธรณ์ได้เปิดทำการเฉพาะวันศุกร์มาโดยตลอดตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตเป็นที่เข้าใจและรับกันทั้งสองฝ่ายแล้ว อีกทั้งวัตถุประสงค์ของตลาดนัดนั้น มีลักษณะที่ไม่ได้เป็นการเปิดประกอบกิจการทุกวันจะเปิดเป็นวัน ๔เท่านั้น จึงมิได้เป็นการจำกัดสิทธิหรือตรองสิทธิของผู้อุทธรณ์ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์ที่จะเพิ่มวันเปิดทำการก็สามารถยื่นขออนุญาตประกอบกิจการตลาดต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ การดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงชอบแล้ว

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ บก ๕๗๗๐๒/๒๑๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

(นางเพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
อธิบดีอัยการสำนักงานคดีปกครอง
กรรมการ
ท่าน้ำที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

อุทธรณ์ที่.....๔๗๖/๒๕๖๒

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรรมคุณมูลพิษ
กรรมการ

(นายบุญญาฤทธิ์ ปั่นประสงค์)
ผู้แทนกรรมปศุสัตว์
กรรมการ

(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

(นางสาวนุช ใจกลาง อุไรกุล)
ผู้แทนกรรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายศุภล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(นายดนัย ชีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ

(นายพิชัย วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

สำนักงานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
๑๐๑/๒๕๖๒/๑๙๘ ๒๕๖๒/๑๐๑/๑๙๘ ๑๐๑/๒๕๖๒/๑๙๘