

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๓๘/๒๕๖๒

วันที่ ๒๕ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { นายสมพร สถาพรชนวัฒน์ โดยนายสมเกียรติ สถาพรชนวัฒน์ ผู้รับมอบอำนาจ
นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี } ผู้อุทธรณ์
เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการซ่อมรถยนต์ และแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์ ตั้งอยู่ภายใน
หมู่บ้านสุภาลัยวิลล์ รัตนาธิเบศร์ ๑ เลขที่ ๑๒๔ ซอยรัตนาธิเบศร์ ๑๘ แยก ๓ ถนนรัตนาธิเบศร์
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๐๔ ลงวันที่
๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่ง
ให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นลงนามในคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิ
อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์
ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงาน
ตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัดกรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการ
ดังนี้ ๑. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๐๔๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์
ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ส่งเอกสารเพิ่มเติมข้อมูลลงวันที่
๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ๒. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๐๔๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นกรณีให้หยุดประกอบกิจการ ซึ่งเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๒๒๙๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. มีหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๒๐๔๑ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี
กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดประกอบกิจการ
ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี กรมอนามัย ทำหนังสือที่ สธ ๐๙๑๔.๐๗/๔๗๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน
๒๕๖๒ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๑ และกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และนิติกร ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี พบว่า ผู้อุทธรณ์อาศัยอยู่หมู่บ้านศุภาลย์วิลล์ รัตนาธิเบศร์ ๑ เลขที่ ๑๒๔ ซอยรัตนาธิเบศร์ ๑๘ แยก ๓ ถนนรัตนาธิเบศร์ ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี โดยผู้อุทธรณ์ ใช้พื้นที่หน้าบ้านเป็นพื้นที่สาธารณะภายในหมู่บ้านแยกชิ้นส่วนรถยนต์ โดยวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้อยู่อาศัยใกล้เคียงว่า บ้านผู้อุทธรณ์มีการซ่อมรถยนต์ส่งเสียงดัง รบกวน มีการเทน้ำมันเครื่องลงท่อระบายน้ำส่งกลิ่นเหม็น และจอดรถกีดขวางการจราจร ต่อมาวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า บริเวณบ้านผู้อุทธรณ์มีรถยนต์ จอดอยู่จำนวน ๒ คัน ซึ่งมีการแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์เพื่อจำหน่าย เจ้าพนักงานท้องถิ่น พิจารณาแล้ว เห็นว่า การประกอบกิจการดังกล่าว เป็นกิจการที่เกี่ยวกับยานยนต์ เครื่องจักรหรือเครื่องกล ประเภทการสะสม การซ่อมเครื่องกล เครื่องจักรเก่าหรืออุปกรณ์ที่เป็นส่วนประกอบของยานยนต์ เครื่องจักร หรือเครื่องกลเก่า ตามข้อ ๗ (๙) ของเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อมาวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ หยุดประกอบกิจการ เนื่องจากประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยจากการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และนิติกร ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการขายชิ้นส่วนรถยนต์มาเป็นเวลา ๑ ปี โดยจะนำรถยนต์ที่เสีย และไม่สามารถใช้งานได้จากบริษัทประกันต่าง ๆ นำมาถอดชิ้นส่วนที่บริเวณบ้านผู้อุทธรณ์ และนำไปขาย ยังอยู่ซ่อมรถยนต์ต่าง ๆ หรือขายให้ลูกค้าต่างจังหวัด ดังนั้น จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงรับฟังได้ว่า การที่ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการซ่อมรถจักรยานยนต์ และแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์ โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๙)

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๐๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการซ่อมรถยนต์ และแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์ โดยอาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการซ่อมรถยนต์ และแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์ โดยไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งเป็นการปฏิบัติ ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๙) ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ออกคำสั่ง ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๐๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์หยุดประกอบกิจการซ่อมรถยนต์ และแยกชิ้นส่วนอะไหล่รถยนต์ จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ด้วยเหตุ...

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๗๐๔ ลงวันที่
๒๙ มกราคม ๒๕๖๒



(นางพรรณพิมล วิปุลากร)

อธิบดีกรมอนามัย

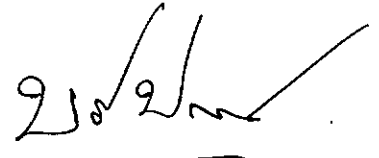
ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ ...

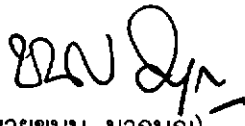
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



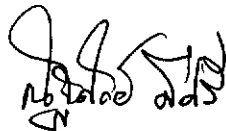
(นายบุญฤกษ์ ปิ่นประสงค์).
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ



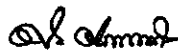
(นางสาวณัฐอาภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ



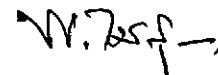
(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ



(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



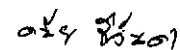
(นายकुมล ศรีสุวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



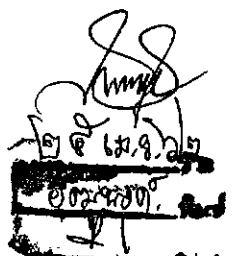
(นางพรพรรณ ไผ่สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายดนัย อีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ



อธิบดี
กรมอนามัย