

สำเนาฉบับ

คำวินิจฉัยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์ที่ ๓๑/๒๕๖๒

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๒

ระหว่าง { บริษัท เอกอุทัย จำกัด ผู้อุทธรณ์
 { นายกเทศมนตรีตำบลสีมามงคล เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุทธรณ์นี้ ผู้อุทธรณ์ประกอบกิจการผลิตปูนขาว ห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม และกิจการสะสมหิน สถานประกอบกิจการตั้งอยู่เลขที่ ๔๙๙ หมู่ที่ ๑ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตาม ความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยและขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ และผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิภายในระยะเวลาที่กฎหมาย กำหนด ผู้อุทธรณ์ จึงมีสิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงคู่กรณีและหน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสังกัด กรมอนามัย ซึ่งครบกำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้ ๑. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๘๒๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ แจ้งการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ถึงผู้อุทธรณ์ ให้เพิ่มเติมข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่น ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้เพิ่มเติมข้อมูลหรือเอกสารหลักฐาน ๒. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๘๒๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำคำชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้า พนักงานท้องถิ่นกรณีไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ ที่ นม ๕๗๒๐๑/๒๓๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ชี้แจงแก้คำอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น พร้อมเอกสารหลักฐาน ๓. มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๘๒๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ขอความร่วมมือ ผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการอุทธรณ์คำสั่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรมอนามัย มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๑๘.๐๑/๕๐๙ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง พร้อมเอกสารหลักฐาน

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว มีประเด็นอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ เทศบัญญัติเทศบาลตำบลสีมามงคล เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า จากรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยศูนย์อนามัยที่ ๙ นครราชสีมา กรอนามัย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ณ สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ พบว่า ผู้อุทธรณ์ประกอบการผลิตปูนขาว กิจการห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม และกิจการสะสมหิน ได้รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ เนื่องจากมีประชาชนร้องเรียนว่า ได้รับความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ ซึ่งเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสีมามงคล อุตสาหกรรมจังหวัดนครราชสีมา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการเข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ภายหลังจากที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อใบอนุญาตแล้ว พบว่า ภายในพื้นที่บริเวณโรงงาน บริเวณปล่องระบายอากาศมีฝุ่นละออง ฟุ้งกระจาย และบริเวณที่ใช้กักเก็บสิ่งปฏิกูล หรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่โรงงานรับกำจัดมีกลิ่นเหม็นรุนแรง ประกอบกับหนังสือจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดนครราชสีมา แจ้งผลรายงานการตรวจวิเคราะห์คุณภาพอากาศจากศูนย์วิจัยและเตือนภัยมลพิษโรงงานภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ว่าปริมาณฝุ่นละอองในบรรยากาศจากปล่องระบายของสถานประกอบกิจการผู้อุทธรณ์นั้น มีค่าฝุ่นละอองในปล่อง ๒๗๐ มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งเกินจากประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากโรงงานปูนซีเมนต์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ค่าฝุ่นละอองในปล่องระบายต้องมีค่ามาตรฐาน ๑๒๐ มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เมตร แสดงให้เห็นว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศ เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน โดยมีค่าฝุ่นละอองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ถือเป็นเหตุร้ายกาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่า สถานประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ และเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสีมามงคล เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๒๐ ที่กำหนดว่า “สถานประกอบกิจการใดที่การประกอบกิจการอาจก่อให้เกิดมลพิษทางเสียง หรือความสั่นสะเทือน มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ ของเสียอันตราย หรือการใช้สารเคมีหรือวัตถุอันตราย จะต้องดำเนินการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุร้ายกาจหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพของคนงานและผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง”

ประเด็นที่สอง คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการขอด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้จะรับฟังได้ว่า การประกอบกิจการของผู้อุทธรณ์ เป็นเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อน เรื่องกลิ่นเหม็นแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงจนเป็นเหตุร้ายกาจจริง แต่เมื่อพิจารณาจากการออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้ว เห็นว่า คำสั่งดังกล่าวไม่เป็นไปตามรูปแบบของการออกคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๗ คือ เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้อ้างข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจในการออกคำสั่งให้ชัดเจนว่ามีคำสั่งไม่อนุญาตประกอบกิจการประเภทใดใน ๓ กิจการดังกล่าวข้างต้นของผู้อุทธรณ์

รวมทั้งไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่า การประกอบกิจการของผู้ถือหุ้นไม่เป็นไปตามข้อบัญญัติท้องถิ่นในข้อใด และกิจการใดที่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญตามที่ได้รับเรื่องร้องเรียน จนเป็นเหตุให้ไม่ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ ดังนั้น คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑๕๙ ที่ ๑๑

(นายदनัย ธีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย

กรรมการและเลขานุการ

ทำหน้าที่ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการ ...

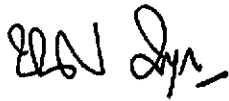
ลายมือชื่อกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์



(นายพิทยา ปราโมทย์วรพันธุ์)
ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
กรรมการ



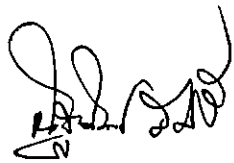
(นายวรฉัตร วิรัชลาภ)
ผู้แทนกรมปศุสัตว์
กรรมการ



(นายชนบ มากบุญ)
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง
กรรมการ

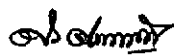


(นางสาวณัฐอรภา อุไรกุล)
ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
กรรมการ

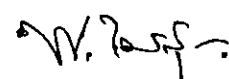


(นายณัฐศักดิ์ ดีศรี)
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรรมการ

(นายเทพสิทธิ์ รักไตรรงค์)
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด
กรรมการ



(นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นางพรพรรณ ไม้สุพร)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



(นายพิศิษฐ์ วัฒนสมบูรณ์)
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ท่านรองนายกรัฐมนตรี

(นายदनัย ชีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย
กรรมการและเลขานุการ



.....รับ
.....รับ
.....พิมพ์
.....ตรวจ